

# 林周县农业农村现代化规划 (2023-2030年)

2024年5月

# 目 录

前 言 .....	- 1 -
第一章 现实基础与发展背景 .....	- 3 -
第一节 发展现状 .....	- 3 -
第二节 面临机遇 .....	- 7 -
第三节 规划依据 .....	- 9 -
第二章 指导思想与发展目标 .....	- 13 -
第一节 指导思想 .....	- 13 -
第二节 基本原则 .....	- 13 -
第三节 发展目标 .....	- 15 -
第三章 构建农业农村发展新格局 .....	- 19 -
第一节 优化农业农村发展空间格局 .....	- 19 -
第二节 构建乡村特色产业发展格局 .....	- 23 -
第四章 提升农产品供给保障水平 .....	- 27 -
第一节 全力抓好粮食生产 .....	- 27 -
第二节 保障其它重要农产品供给 .....	- 28 -
第三节 提升农牧业防灾减灾能力 .....	- 29 -
第五章 加快形成农业新质生产力 .....	- 32 -
第一节 加强农业新品种选育 .....	- 32 -
第二节 强化现代农机装备支撑 .....	- 35 -

第三节 完善现代农业设施.....	37	-
第四节 发展绿色高效农业.....	39	-
第五节 发展数字智慧农业.....	40	-
第六节 培育壮大乡村人才队伍.....	43	-
第六章 推进乡村现代产业发展.....	45	-
第一节 促进特色产业转型升级.....	45	-
第二节 发展乡村新产业新业态.....	53	-
第三节 培育壮大新型经营主体.....	55	-
第四节 打造乡土特色品牌.....	58	-
第七章 扎实有序推进乡村建设.....	61	-
第一节 科学编制实施乡村规划.....	61	-
第二节 补齐农村基础设施短板.....	61	-
第三节 完善农村公共服务体系.....	62	-
第四节 推进农村人居环境整治.....	64	-
第五节 促进城乡融合发展.....	66	-
第八章 提升乡村治理水平.....	68	-
第一节 完善现代乡村治理体系.....	68	-
第二节 加强农村精神文明建设.....	69	-
第三节 繁荣发展乡村文化.....	70	-
第九章 巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接.....	72	-

第一节 巩固拓展脱贫攻坚成果 .....	- 72 -
第二节 持续促进农牧民共同富裕 .....	- 74 -
第十章 保障措施 .....	- 77 -
第一节 加强组织领导 .....	- 77 -
第二节 推进规划衔接 .....	- 77 -
第三节 鼓励全民参与 .....	- 77 -
第四节 强化法治保障 .....	- 78 -
第五节 加强考核评估 .....	- 78 -

# 前 言

党的二十大报告指出，我国已经进入“全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴”的关键时期。“三农”工作是全面建设社会主义现代化国家的重中之重，全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。

乡村振兴战略提出以来，历年中央一号文件聚焦全面推进乡村振兴、加快建设农业强国、保障粮食安全和重要农产品稳产保供、加强农业基础设施建设、强化农业科技和装备支撑、巩固拓展脱贫攻坚成果、推动乡村产业高质量发展、拓宽农民增收致富渠道等进行部署，吹响加快农业农村现代化建设的号角。

2023年，中央经济工作会议提出，要“以科技创新引领现代化产业体系建设，发展新质生产力”“树立大农业观、大食物观，把农业建成现代化大产业”。中央农村工作会议强调，“强国必先强农，农强方能国强。没有农业强国就没有整个现代化强国；没有农业农村现代化，社会主义现代化就是不全面的”“要大力推进农业农村现代化，为加快建设农业强国而努力奋斗”。2024年中央一号文件提出，要学习运用“千村示范、万村整治”工程经验，有力有效推进乡村全面振兴，以加快农业农村现代化更好推进中国式现代化建设。

林周县地处拉萨市东北部，距离拉萨市区 65 公里，是自治

区特色农牧结合示范县、自治区农业强县（大县）、拉萨市主要粮食生产基地，也是拉萨市第一产粮大县、第二牧业大县。为加快林周县农业农村现代化进程，更好服务于全市乃至全区农业农村现代化建设，结合林周县实际情况，特编制本规划。

规划期为 2023 年-2030 年，展望到 2035 年。规划范围为林周县 9 乡 1 镇 46 个行政村，覆盖林周县全域范围。

# 第一章 现实基础与发展背景

林周县地处西藏中部、拉萨河上游彭波河流域，总面积 4460 平方公里，全县辖 9 乡 1 镇 46 个行政村，常驻人口约 5.1 万人。农业生产格局南部以农业为主、北部以牧业为主。2023 年，全县农林牧渔业总产值 7.26 亿元，其中，农业产值 3.34 亿元，牧业产值 3.83 亿元。粮食播种面积 16 万亩，粮食总产量 6.17 万吨，位列拉萨市第一。

## 第一节 发展现状

“十四五”以来，林周县坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴作为重大政治任务，农业农村发展态势稳中向好。

粮食主产区地位更加稳固。林周县是自治区粮食主产区。近年来，林周县不断巩固提升粮食生产能力，坚持面积单产两手抓，粮食播种面积稳定在 15 万亩以上，产量稳定在 6 万吨以上，粮食播种面积占农作物播种面积的比例始终维持在 60% 以上，粮食总产量常年保持全市第一。坚持“藏粮于地、藏粮于技”战略，累计建成高标准农田 20.3 万亩，高标准农田占比达到 80% 以上。不断提升良种供给能力，积极开展万亩、千亩、百亩高产示范区创建工作，种子田保持在 6300 亩左右，建成青稞良种繁育基地 1.5 万亩。

特色畜牧养殖业持续增效。立足牦牛、半细毛羊、奶牛科学化、标准化养殖，打造“澎波牦牛”“澎波半细毛羊”两大品牌，澎波半细毛羊成功申报名特优新。持续实施帕林牦牛品系培育，推进澎波半细毛羊提纯复壮，不断扩大黄牛改良规模，全县牲畜良种覆盖率达到60%以上。依托格桑塘现代农牧产业示范园，发展壮大规模化养殖基地，开展牦牛高效繁育、牦牛3.5岁适时出栏、“一年一胎”等关键技术研究，牦牛养殖技术得到有效突破。开展牧业试点改革，探索牧户牦牛入股村集体经济，有效助推畜牧业转型发展。2023年，全县存栏牦牛12.98万头、澎波半细毛羊2.1万余只，畜产品产量位居全市前列。

草畜一体发展模式初见成效。坚持“以草带畜、以畜促草”，合理扩大人工饲草种植面积，全县饲草种植面积稳定在7万亩左右，建设人工种草基地12个，人工种草面积位居全区前列，成为西藏重要的商品草生产基地，不仅保障林周农牧民群众发展畜牧养殖业需求，还销往那曲、山南、阿里及拉萨其他县区。成立西藏自治区第一个科技小院，依托西藏林周草牧业科技小院、林周县草牧业试验站，开展牧草引种育种、种子繁育、草产品加工等技术集成示范和成果转化。建设现代饲草产品加工生产基地，实现TMR牦牛、藏羊短期育肥专用全价“草饼干”等产品产业化开发。

新型经营主体培育取得重要进展。实施龙头企业、规范农牧民合作社、示范培育家庭农牧场等新型经营主体认定工程，初步

形成“农牧业龙头企业+合作社+家庭农（牧）场+农户”的现代农业经营体系。开展“3+3”农牧业试点改革，推进村集体经济培育，探索“农牧民经营权入股、村集体统一经营、按股权分配收益”的新型农业产业化经营模式。截至2023年，全县累计培育龙头企业1家、家庭农（牧）场33家，创建国家级示范合作社1家，自治区级和市级示范合作社28家，村集体收入超百万的村达到13个，占比28%。

现代农业基础设施不断完善。深入推进粮食生产全程机械化，全县农机装备总量突破2.9万台（套），其中粮食播种、收割、处理等系列机具1.8万台。全县农机合作社达到19家，年作业服务能力达到11万余亩。积极打造数字农业示范点，建设农业气象数据采集点，完善水肥一体化、物联网监测等数字农业基础设施。持续加大无人植保投入，开展田间管理、防虫除草、防灾抗旱等工作，全县植保无人机达到27台，累计实施飞防作业1.75万余亩。

农业科技服务能力不断增强。打造青稞试验示范基地，创建700亩青稞试验示范基地，探索“产学研+育繁推”一体化模式。成功举办“林周青稞·绿色产业”现代农业高质量发展论坛，为林周青稞产业发展把脉问诊、传经送宝，推动形成林周青稞产业发展新局面。推动国家大麦青稞产业技术体系“青稞小院”、西藏自治区农牧科学院农业技术推广与示范基地、西藏农牧学院校外实习基地等落地林周，为农业现代化建设提供科技保障。持续

健全科技服务工作机制，全县拥有农业科技人才 296 名，分区域、分季节、分层次开展面对面、手把手技术指导和服 务工作，打通技术服务“最后一公里”。

乡村建设和治理水平全面提升。乡村基础设施持续完善，高标准推进“美丽乡村·幸福家园”8 个示范村建设，打造唐古乡 恰扎村乡村建设行动示范点。农村公路总里程达到 1096 公里，行政村通畅率 100%，道路通行率和硬化率逐年提升。持续开展造林和湿地修复，建立生活垃圾收集处理长效机制，污染防治成效显著。推进县乡医疗卫生机构标准化建设，实现“一村两医”目标。完成县乡村三级政务服务体系及标准化建设，成立县、乡、村三级综治中心，及时搜集与办结社情民意，社会局势持续稳定。

林周县推进农业农村现代化具备坚实的发展基础，但对标农业农村现代化发展目标，仍面临不少矛盾和挑战。一是农业发展现代化水平依然偏低。农业用地开发受限，生态红线刚性约束趋紧；耕地质量有待提升，育种科技创新能力不足，数字农业、智慧农业等新业态新模式刚刚起步，科技支撑农业现代化和生产集约化能力较弱。二是高附加值产业有待培育。种养业特别是粮食种植效益偏低，青稞、牦牛、半细毛羊等传统特色农业优势尚未发挥；农产品加工率和商品化率偏低，缺少高附加值产业业态；农村一二三产业融合发展水平不高，农业质量效益和竞争力不强，缺少有竞争力的品牌。三是农村发展存在短板弱项。基础设施仍有薄弱环节，民生保障还有弱项，农牧区人居环境有待进一步改

善；制约城乡要素双向流动的障碍依然存在，农村劳动力可转移就业的岗位和渠道较少，人才服务乡村振兴保障机制仍不健全；巩固拓展脱贫攻坚成果任务比较艰巨。

同时，林周县面临着限制其自身发展的三大矛盾。一是自然保护地的限制开发与农业现代化发展之间的矛盾。林周县域国土面积约为 4460km<sup>2</sup>，其中生态保护红线、林地保有量和基本草原面积三项占比较大，可用于集中连片开发的产业园区用地所剩无几，可用于现代农业和乡村特色产业发展的土地也非常有限。二是城郊都市农业发展与青稞为主的传统农业发展之间的矛盾。林周县青稞、小麦等传统粮食种植占比长期保持高位，挤占了城郊都市农业发展空间，导致高附加值的食品加工、休闲旅游、现代物流、民宿餐饮、非遗文创等产业业态发展受限，阻碍了农牧民多渠道增收途径。三是农业现代化发展与劳动力转移就业困难之间的矛盾。林周县农业现代化发展需要依靠专业化、复合型人才支撑，以提高农业生产效率和市场效益，当前林周农业从业人员技能水平偏低，无法支撑农业现代化发展，同时可转移就业的岗位和渠道较少，导致大部分低端劳动力仍然从事传统的农牧业。

## 第二节 面临机遇

当前和今后一个时期，是加快农业农村现代化、全面推进乡村振兴的重要战略机遇期，林周县农业现代化建设面临前所未有的历史机遇。

**政策机遇。**党中央、自治区、拉萨市高度重视农业现代化工

作，党的二十大报告提出“到 2035 年基本实现农业现代化”的宏伟目标，制定了一系列支持政策。《中共中央国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》明确提出，要举全党全社会之力加快农业农村现代化，《西藏自治区“十四五”时期推进农业农村现代化规划》《拉萨市“十四五”推进农业农村现代化规划》等一系列文件出台，为林周县推进农业现代化提供了有力保障。

**创新机遇。**当前，中国科学院、西藏自治区农牧科学院、西藏农牧学院等科研院校在林周县建立了一批试验示范基地，与农民专业合作社、企业等新型经营主体建立了长期稳定的合作关系，有效激发了全社会的创新活力。农业科技领域创新成果不断涌现，面向不同区域、不同品种、不同环节的农业科技成果必将有力支撑农业现代化发展。

**改革机遇。**“十四五”时期，拉萨市将全方位推进农村土地制度改革、农村集体产权制度改革等新一轮农牧区改革。在此契机下，林周县农业现代化发展新活力将不断被激发，束缚农业现代化发展的各种体制机制问题有望得到解决，以改革促发展、以改革增活力必将成为促进农业现代化发展的不竭动力。

**市场机遇。**林周县紧邻拉萨市主城区，是拉萨市重要的农产品生产基地。拉萨作为西藏首府，是西藏人口最密集的地区，居民收入水平处于自治区前列，消费层次高，需求旺盛，市场潜力巨大。随着城乡居民生活水平不断提高，消费方式和消费结构快

速升级，交通物流设施日益完善，将促进农业融合新产业、新业态发展，带动林周县农业现代化建设。

### 第三节 规划依据

#### （一）国家政策

- 1.《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》（中发〔2018〕1号）；
- 2.《国务院关于促进乡村产业振兴的指导意见》（国发〔2019〕12号）；
- 3.《中共中央 国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》（中发〔2021〕1号）；
- 4.《中共中央 国务院关于做好2022年全面推进乡村振兴重点工作的意见》；
- 5.《中共中央 国务院关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的意见》；
- 6.《中共中央 国务院关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴的意见》；
- 7.中央第七次西藏工作座谈会精神；
- 8.《“十四五”推进农业农村现代化规划》（国发〔2021〕25号）；
- 9.《“十四五”全国农业农村科技发展规划》；
- 10.《“十四五”全国农业绿色发展规划》；
- 11.《“十四五”全国种植业发展规划》；

12. 《“十四五”全国农业机械化发展规划》；
13. 《全国农业可持续发展规划（2015—2030年）》；
14. 《全国现代设施农业建设规划（2023—2030年）》；
15. 《全国乡村产业发展规划（2020—2025年）》；
16. 《数字农业农村发展规划（2019—2025年）》；
17. 《关于促进小农户和现代农业发展有机衔接的意见》；
18. 《农业部关于支持西藏农牧业绿色发展促进农牧民增收致富的意见》；
19. 《中华人民共和国乡村振兴促进法》。

## （二）自治区政策

1. 《中共西藏自治区委员会 西藏自治区人民政府关于贯彻落实〈中共中央国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见〉的实施意见》；
2. 《西藏自治区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》；
3. 《中共西藏自治区委员会 西藏自治区人民政府关于加快推进农业产业化的意见》；
4. 《关于着力推进农牧业供给侧结构性改革 积极培育农牧业农牧区发展新动能的实施意见》；
5. 《中共西藏自治区委员会 西藏自治区人民政府关于加强农业科技工作的意见》；
6. 《西藏自治区“十四五”时期推进农业农村现代化规划》；

- 8.《西藏自治区“十四五”农业机械化发展规划》；
- 9.《西藏自治区数字农业建设实施方案（2022-2026年）》；
- 10.《西藏自治区高标准农田建设规划（2021-2030年）》；
- 11.《西藏自治区农牧区市场体系建设规划（2015-2025年）》；
- 12.《西藏自治区乡村振兴战略规划（2018-2022年）》；
- 13.西藏自治区第十次党代会精神。

### （三）拉萨市政策

- 1.拉萨市第十次党代会、拉萨市委十届四次全会、第十二届第一次人民代表大会精神；
- 2.《拉萨市全面推进乡村振兴 加快农业农村现代化的若干举措》（拉委发〔2021〕61号）；
- 3.《拉萨市乡村振兴战略规划（2018-2022年）》；
- 4.《拉萨市国民经济和社会发展的“十四五”时期规划和二〇三五年远景目标纲要》；
- 5.《拉萨市“十四五”数字农业农村规划（2021-2025年）》；
- 6.《拉萨市“十四五”推进农业农村现代化规划（2021年-2025年）》；
- 7.《拉萨市产业发展规划（2020-2025年）》；
- 8.《关于扶持青稞、牦牛、奶业等重点产业健康发展的政策

意见》（拉政办发〔2020〕2号）；

9.《关于加快推进净土健康产业发展若干政策意见的实施细则》（拉政办发〔2020〕3号）。

#### （四）林周县政策

1.《林周县国民经济和社会发展“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要》；

2.《林周县国土空间总体规划（2021-2035年）》；

3.《林周县“十四五”时期产业发展规划（2021-2025）》；

4.《国家乡村振兴重点帮扶县巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接实施方案（林周县）（2021-2025年）》；

5.县直各相关部门及9乡1镇提供的资料。

## 第二章 指导思想与发展目标

### 第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立新发展理念，全面贯彻党的二十大精神，深入落实习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略，认真落实自治区第十次党代会和拉萨市第十次党代会精神，聚焦“四件大事”、聚力“四个创建”，坚持农业农村优先发展和稳中求进工作总基调，坚持农业现代化和农村现代化一体设计，一并推进，以形成新质生产力推动农业农村高质量发展为主题，以转变农业农村发展方式为主线，通过建设“一核三带五园区”，着力构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，全面推进乡村建设，提升乡村治理水平，加快形成城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型城乡关系，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，为建设农业农村现代化新林周提供有力支撑。

### 第二节 基本原则

**坚持党的全面领导。**加强党对“三农”工作的全面领导，压实五级书记抓乡村振兴责任，落实农业农村优先发展要求，强化政策支持和要素保障。设立以林周县委主要领导为组长的农业农村现代化发展领导小组，广泛汇集全县各方力量，以钉钉子精神抓好党中央“三农”工作决策部署落实落地。

**坚持示范引领发展。**立足自治区特色农牧结合示范县战略定

位，结合土壤、气候、交通等资源优势，因地制宜，扬长避短，优先发展青稞、牦牛、饲草等主导产业，集中力量突出重点、打造亮点、突破节点，加快建设一批示范园区、示范企业、示范合作社、示范家庭农场，引领和带动林周全面提高农业现代化水平。

**坚持优化农业结构。**加快农业结构调整步伐、优化种植业结构，促进农业区域化、规模化、产业化、标准化方向发展，按照“稳粮、优经、扩饲、增特”的思路，坚持在“牛”字上下功夫，在“草”字上做文章，加快发展特色农业，在高度重视保护和提高粮食生产能力的前提下，优化农产品品种与区域布局，加快推进农业产业化经营，全面提高农产品品质和综合效益，力求实现跨越式发展。

**坚持协调融合发展。**坚持以城带乡、以乡促城，以促进农业现代化发展为目标，协同推进乡村振兴战略和新型城镇化战略，积极拓展和延伸农业产业链，利用市场机制，将农业生产、农业社会化服务、农产品加工、农产品流通紧密联系在一起，开发新业态，大力发展以农业为基础的三产融合，实现农工服三业融合协同发展，提高农业产业整体效益。

**坚持绿色生态发展。**牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以资源节约、环境友好、社会和谐、持续发展的生态经济观为指导，坚持质量兴农、绿色兴农，建立资源节约型、环境友好型的现代农业生产体系，加快推进农业生产方式绿色转型，增加绿色优质农产品供给，促进生产生态协调发展。

坚持科技赋能发展。坚持科技驱动农业现代化发展，持续深化数字、生态和生物技术的创新及运用，孕育和发展农业“新质生产力”。持续推进农业科技创新体系、农业技术推广体系和农民培训体系建设，加强新品种、新技术、新成果的引进、集成，促进科技要素向现代农业主产区和经营主体集中，大力提高科技进步对现代农业发展的贡献率。

坚持改革驱动发展。在充分尊重农民的土地承包经营权和生产经营主体地位基础上，加快创新耕地、草地等生产要素流转和集约高效利用机制，大力培育家庭农牧场、农牧民专业合作社、农村集体经济组织、产业化龙头企业等新型经营主体，引导开展多渠道、多形式的联合与合作，结成利益共享、风险共担的共同体，努力形成多方参与、共同推进的良好格局。

### 第三节 发展目标

立足林周全面建设农业强县发展战略，全面贯彻落实拉萨市建设高原现代农牧业先行区、全区乡村振兴示范区等发展定位，坚持不懈夯实农业基础，推进乡村全面振兴，按照三年打基础、五年有突破、七年新跨越的发展步骤，有序推进林周县农业农村现代化建设。将林周县建设成为全国乡村振兴示范县、全国农业现代化示范区、全国农业生产全程机械化示范县以及西藏农业强县（西藏牧业强县）、西藏种业大县（制种大县）、西藏“粮改饲”示范区、西藏饲草料保供基地、西藏绿色循环农业发展示范区，打造全区农业农村现代化建设样板。

到 2030 年，全县农业发展基础更加牢固，农业发展质量显著提高，乡村建设取得实质性进展，农民获得感、幸福感、安全感进一步增强。具体目标如下：

**农产品供给：**力争到 2030 年，粮食和重要农产品供应保障更加有力，建成高标准农田 23.4 万亩，粮食作物良种覆盖率达到 97%，粮食总产量达到 6.3 万吨，牲畜良种覆盖率达到 85%，肉奶产量达到 3 万吨。

**农业现代化：**力争到 2030 年，农业产业结构更加优化，农业产业链更加健全，农作物耕种收机械化率达到 95% 以上，农田灌溉水有效利用系数达到 92%，土地适度规模经营比重超过 20%，畜禽适度规模养殖比重超过 20%。

**产业融合发展：**力争到 2030 年，初步建成“一核三带五园区”的农业现代化发展格局，产业体系强、生产体系强、经营体系强、融合体系强、质量体系强、发展体系强的“六强”现代农业强县进一步巩固，成为基础设施良好、主导产业突出、综合效益优良、示范作用显著的国家级现代农业示范区。

**农村现代化：**力争到 2030 年，完成 20-25 个高原和美乡村建设，建成 2-3 个精品示范村，创建 15-20 个自治区级美丽宜居村庄、300 户“五美庭院”，创建 6 个农牧业强镇，农牧区人居环境满意度达到 98% 以上，全县农牧区人居环境整治工作成为全区样板。

**农牧民发展能力：**力争到 2030 年，农村居民人均可支配收

入高于全国平均水平；培育高素质农牧民 800 人以上，培训职业农民、农业经理人、农村经纪人 1000-1500 人次。新增市级以上农民专业示范合作社 15 家，培育家庭农牧场 20 家，培育农业产业联合体 5 家。

展望到 2035 年，与全区同步基本实现农业农村现代化，乡村振兴取得决定性进展。

表 1 林周县农业农村现代化（2023-2030 年）指标体系表

序号	一级指标	二级指标	2023 年基期值	2030 年目标值	备注
1	现代 农业 生产 体系	粮食综合生产能力（万吨）	6.2	6.3	约束性
2		其中：青稞产量（万吨）	4.5	4.8	约束性
3		肉蛋奶总产量（万吨）	2.9	3.2	预期性
4		高标准农田面积（万亩）	20.3	23.4	约束性
5		农作物耕种收综合机械化率（%）	93	95	预期性
6		青稞良种覆盖率（%）	93	97	预期性
7		牲畜良种覆盖率（%）	60	85	预期性
8		农产品质量安全抽检合格率（%）	99.7	99.8	预期性
9	现代	主要农畜产品加工转换率（%）	6	>25	预期性
10	农业	农畜产品电商销售总额（万元）	——	500	预期性
11	产业	乡村旅游接待人数（万人次）	29.8	50	预期性
12	体系	农业强镇/牧业强镇（个）	——	6	预期性
13	现代	自治区级农业产业化龙头企业（家）	——	2	预期性
14	农业	自治区级农牧民示范专业合作社（家）	1	15	预期性

15	经营	自治区级示范家庭农牧场(家)	0	10	预期性
16	体系	“三品一标”数量(个)	3	10	预期性
17	绿色 宜居 乡村 现代 化建 设	畜禽粪污综合利用率(%)	80	95	约束性
18		农村自来水普及率(%)	90	98	预期性
19		农村卫生厕所普及率(%)	67	>90	约束性
20		自然村(组)通硬化路比例(%)	62.3	>85	预期性
21		农村每千人拥有执业(助理)医师数(个)	——	>3	预期性
22		乡村义务教育专任教师本科以上学历比例(%)	65.3	70	预期性
23	农村	县级及以上文明村和乡镇占比(%)	40	100	预期性
24	治理	集体经济强村比重(%)	——	>50	预期性
25	现代 化体 系	乡镇养老服务机构覆盖率(%)	——	>60	预期性

## 第三章 构建农业农村发展新格局

立足林周县农牧业资源禀赋、本土特色、环境条件和发展基础，根据《林周县国土空间规划（2020-2035年）》，严守“三线一单”，结合九乡一镇发展特征，推进乡村产业园区化、融合化发展，加快宜居宜业美丽新家园建设，构建林周县“一核三带五园区”的农业农村现代化发展空间格局，将林周县全域打造成西藏乃至全国农业农村现代化示范区。

### 第一节 优化农业农村发展空间格局

**建设“一核”。**依托林周县鹏博净土健康产业园区，打造全县产业发展极核，带动各大产业园区和经营主体发展，推动全县农牧资源转化增值，重点推进高原特色农牧产业、食品加工制造与科技研发深度融合，拓展特色农牧产业链，提升传统产业价值链，强化农牧产品加工、科技研发、品牌运营等多业态复合，推动产城融合，创建西藏三产融合高质量发展先行示范区，集全县之力建设西藏农业现代化示范区。依托林周县综合检测中心，建设覆盖各项检测体系的综合检测基地，为各行各业提供检测服务，建设与林周经济社会发展水平稳步提高相适应的质量检测能力。

**发展“三带”。**结合林周县南草北畜的农业资源分布特点，突出南部七乡镇粮食生产功能区及北部三乡牧业生产功能区的优势，挖掘雅江中游河谷黑颈鹤国家级自然保护区、热振国家森林公园等生态环境优势，打造农业农村现代化发展“三带”，即高原特色农作物种植带、高原特色现代畜牧

养殖带、乡村文化旅游融合发展带。

**(1)高原特色农作物种植带**，打造由甘旦曲果镇、江热夏乡、边交林乡、卡孜乡、春堆乡、强嘎乡、松盘乡形成自东向西连片发展的“U型”特色农作物种植带，以种植青稞、小麦、饲草和蔬菜等作物为主，推动林周全域种植业向标准化、专业化、机械化、规模化、设施化转型。结合自身资源禀赋，充分考虑区域环境承载能力，发挥区位优势、资源优势、交通优势，重点推进产业基地和产业园区建设。

**(2)高原特色现代畜牧养殖带**，打造贯连唐古乡、旁多乡、阿朗乡、江热夏乡、边交林乡、甘旦曲果镇、松盘乡的“S型”高原特色现代畜牧养殖带，以格桑塘现代农牧产业示范园为核心，围绕澎波牦牛、澎波半细毛羊等三品一标特色畜牧业，拓展奶牛养殖产业，开展标准化、智能化、现代化和适度规模化养殖，加快推进区域内畜牧业基础设施提档升级，推进畜牧业科技创新与转型升级，打造拉萨畜牧产品重点供应区。

**(3)乡村文化旅游融合发展带**，打造贯穿林周全县南北的“Z型”乡村文化旅游融合发展带，全面融入拉萨全域旅游线路，充分利用生态控制区内热振国家森林公园、雅江中游河谷黑颈鹤国家级自然保护区的生态资源优势，整合林周农场等物质文化遗产和非物质文化遗产等人文资源，精心开发民俗文化游、休闲康养游、生态农业观光游、红色旅游、研学基地游等特色乡旅线路和产品，打造“拉林环线”游的重要旅游节点和网红打卡地。

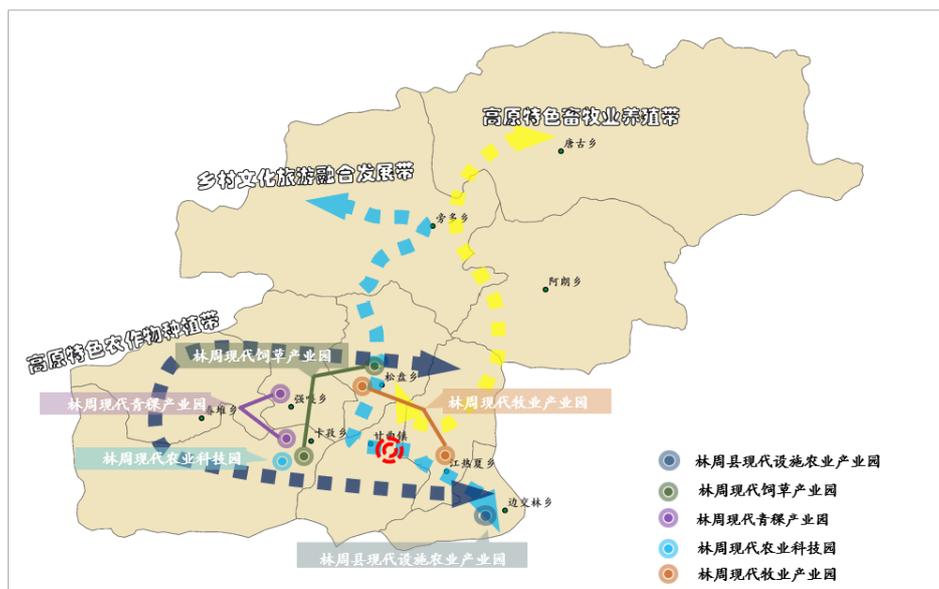


图 1 林周县农业现代化“一核三带五园区”示意图

打造“五园区”。依托现有产业园区、龙头企业、大规模种养殖基地和场站，建设功能互补、错位发展的五大园区，以园区带动片区，实现全域农业资源贯通与联动发展，整体推进农业现代产业示范园建设。

**(1) 现代青稞产业园区。**建设卡孜乡托门村现代农业示范园（重点良种繁育基地），带动甘旦曲果镇、春堆乡、强嘎乡、卡孜乡等区域青稞产业发展。重点发展青稞种植，辅以小麦和油菜种植，加强规模化、标准化、机械化青稞有机生产基地、绿色高产优质青稞和功能性青稞种植基地、青稞良种繁育基地建设。搭建数字青稞信息平台、青稞物联网大数据平台等智慧平台，推动全县青稞和小麦种植业数字化转型。

**(2) 现代畜牧业产业园区。**依托格桑塘现代农牧产业示范园、牦牛选育场和澎波半细毛羊种羊场，带动牦牛、半细毛

羊发展以及区域畜牧业发展。持续推进帕林牦牛品系培育，推进澎波牦牛、澎波半细毛羊、奶牛良种提纯复壮和快速扩繁、短期育肥，推广草畜一体化发展新模式。推进畜牧业全产业链发展，开展标准化、规模化、智能化、现代化养殖，研发绿色高端肉奶产品，完善冷链物流设施，打造西藏现代畜牧良种基地、绿色循环牧业和高附加值畜牧产品示范高地。

**(3)现代饲草产业园区。**饲草种植区以林周县净土产业投资开发有限公司等涉农企业为载体，以春堆乡、强嘎乡江热夏乡、松盘乡、卡孜乡集中连片饲草种植基地为主体。该产业园主要通过实施标准化、规模化、智能化的现代技术，大力发展高产优质饲用燕麦、饲用小黑麦、双季饲草、高蛋白饲草种植；建设高标准饲草基地 1.5 万亩左右，建设牧草良种生产繁育基地 1 万亩。饲草加工区以林周县净土产业投资开发有限公司、松盘乡西藏泐噶鲁谷农牧业发展有限公司为主要载体，联动松盘乡牧草种子加工厂，发展全价成型草产品加工、牧草种子加工生产和销售等产业。以科技驱动提质增效，打造西藏现代化饲草全产业链集聚区。

**(4)现代设施农业产业园区。**以边交林乡千亩现代设施农业园为载体，以边交林乡、松盘乡、江热夏乡和甘旦曲果镇为主体，整合全县规模化发展的现代设施农业资源，全力打造林周县现代设施农业示范园区。拓展多元食物来源、保障粮食和重要农产品稳定安全供给，优化完善蔬菜和青稞种植设施和畜禽养殖设施布局、适度扩大规模、升级改造老旧设施，发展壮大高标准蔬菜基地，发展特色差异化温室大棚

设施蔬菜种植，持续提升现代设施农业集约化、标准化、机械化、绿色化、数字化水平，构建布局科学、用地节约、智慧高效、绿色安全、保障有力的林周现代设施农业发展格局。

**(5)现代农业科技园区。**以卡孜乡中科院地理科学与资源研究所林周站（林周草地生态系统西藏自治区野外科学观测研究试验站）为载体，包括林周县净土公司澎波半细毛羊养殖基地、西藏林周草牧业科技小院、国家大麦青稞产业技术体系“青稞小院”、西藏自治区气象局气象科技小院(筹)、西藏自治区农牧科学院农业技术推广与示范基地，以及西藏大学、西藏农牧学院和西藏职业技术学院等各大院校的校外实习基地。围绕林周县特色现代农牧业，重点开展土地质量检测与评估、土壤改良和地力提升技术研发、作物耕种技术改进，以及优质高产专用特色青稞新品种的选育、加代育种、繁育和配套栽培技术；开展富硒青稞高产高效栽培技术及高附加值青稞深加工产品研发；开展饲草引种育种、野生牧草优良品种资源圃、绿色高产优质栽培技术、饲草全价草产品研发和试制、数字草业系统开发和管理；开展澎波半细毛羊快速繁育技术、富硒羊肉绿色生产技术、高端羊肉产品研发与试制，数字化羊场系统开发与管理。

## **第二节 构建乡村特色产业发展格局**

构建“6+N”产业发展格局。重点发展青稞、澎波牦牛、澎波半细毛羊、奶业、饲草、乡村文旅等6大主导产业，推进蔬菜、生猪、藏鸡、油料、民族手工业等产业提质发展。



图2 林周县特色农牧业发展格局示意图

主导产业发展格局：

(1) 青稞

核心区：卡孜乡、春堆乡、强嘎乡、甘旦曲果镇

提升区：松盘乡、江热夏乡、边交林乡

(2) 牦牛

核心区：唐古乡、阿朗乡、旁多乡、松盘乡

提升区：强嘎乡、春堆乡、卡孜乡

(3) 澎波半细毛羊

核心区：江热夏乡、甘旦曲果镇、边交林乡、松盘乡

提升区：强嘎乡、卡孜乡

(4) 奶业

核心区：甘旦曲果镇、松盘乡

提升区：春堆乡、江热夏乡、边交林乡、强嘎乡、卡孜

乡

(5) 饲草

核心区：春堆乡、强嘎乡、江热夏乡、松盘乡

提升区：卡孜乡

(6) 乡村文旅

核心区：强嘎乡、边交林乡、江热夏乡、唐古乡、阿朗

乡

提升区：甘旦曲果镇、松盘乡、春堆乡、卡孜乡、旁多

乡

其他产业发展格局：

(1) 蔬菜

核心区：边交林乡、甘旦曲果镇、松盘乡、江热夏乡

(2) 生猪

核心区：江热夏乡、边交林乡

(3) 藏鸡

核心区：江热夏乡、边交林乡、甘旦曲果镇

(4) 油料

核心区：阿朗乡

(5) 民族手工业

核心区：甘旦曲果镇

专栏 1 重点农牧产业生产功能区
------------------

1.加强粮食生产保护区建设。以卡孜乡托门村为核心，打造现代农业示范园，建设青稞良种繁育和绿色生产基地，开展高产优质
---

青稞和功能性青稞种植。辐射甘旦曲果镇、春堆乡、强嘎乡、卡孜乡等乡镇，建成规模成片的粮食生产保护区，促进农业适度规模经营。

2.加强饲草生产功能区建设。以春堆乡、强嘎乡、江热夏乡、松盘乡为核心，打造集中连片饲草种植基地，大力发展高产优质饲用燕麦、饲用小黑麦、双季饲草、高蛋白饲草种植，建设高标准牧草良种生产繁育基地1万亩。以松盘乡、江热夏乡为核心，发展牧草种子加工、全价成型草产品加工等产业，建设现代化饲草生产功能区。

3.加强牧业生产功能区建设。以唐古乡、旁多乡、阿朗乡等北部3乡为核心，辐射松盘乡等区域，全面完善牦牛育繁推技术体系。加快推进澎波半细毛羊、奶牛的良种提纯复壮，扩大育种资源，优化提升快速扩繁、短期育肥等育繁推技术体系，打造现代化绿色循环特色牧业生产功能区。

4.加强蔬菜生产功能区建设。以近郊区边交林乡为核心，依托千亩现代设施农业园，整合松盘乡、甘旦曲果镇和江热夏乡现代设施农业资源，加强优质菜地建设和保护，适度扩大规模、升级改造老旧设施，发展壮大高标准蔬菜基地，发展特色差异化设施蔬菜种植，打造现代蔬菜生产功能区。

## 第四章 提升农产品供给保障水平

全面落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，全力抓好粮食安全，保障其他重要农产品供给，强化农牧业防灾减灾设施建设，构建科学合理、安全高效的多元化食物供给体系，夯实农业农村现代化的物质基础。

### 第一节 全力抓好粮食生产

严格落实耕地保护制度。压实粮食安全政治责任，认真落实中央提出的稳政策、稳面积、稳产量要求。从严控制建设占用耕地，严格落实耕地占补平衡，全面加强耕地种植用途管控，大力推进土地节约集约利用。健全管护利用制度，及时开展耕地质量等级调查、评价，引导新型农业经营主体参与高标准农田设施运行管护。加强管护资金使用监管，对管护资金实施全过程绩效管理。加强高标准农田维修养护，确保高标准农田数量不减少、质量不降低，持续发挥经济效益。

持续提升耕地地力质量。建立健全耕地质量监测网络和“数字耕地”大数据平台，动态监测耕地质量。推进土地分类改良整治，开展撂荒地整治和退化耕地治理，推进秸秆还田、增施有机肥、种植绿肥、精准施肥等措施，重点推广秸秆粉碎还田、腐熟还田等技术，持续提升土壤肥力。加强农田防护工程建设，修筑岸坡防护、沟道治理、坡面防护等设施，完善农田防护林体系。积极防控耕地污染，加快推进畜禽粪污资源化利用，推进农用薄膜、农药包装等废弃物回收

处理，开展土壤重金属污染防治。

优化粮食种植结构。稳定青稞种植面积，立足资源禀赋和气候特征统筹调整种植结构，推广种植经济价值高、效益好的青稞品种。加强科技投入，以科技驱动种植结构调整，筛选适合林周种植的青稞良种，在海拔较高、春青稞种植效益一般以及较低的区域，重点探索冬青稞春播工作。在南部区域，重点探索冬青稞秋播工作，探索一年两收模式，进一步提升种植效益。适当提升冬、春一年两季青稞种植比例，重点推广生产价值更高、功能更好的优良品种，统筹功能性青稞与口粮型青稞发展。

## 第二节 保障其它重要农产品供给

加大畜禽产品有效供给。大力推广“种养结合、牧繁农育”“南草北畜”“南草北供、北畜南养”发展模式，推动草原畜牧业转型升级，合理扩大人工草地种植面积，提升饲草良种化率，稳步提高饲草产量和优质率。持续实施“万户百场十中心”工程，依托格桑塘现代农牧业产业园、牦牛选育场、澎波半细毛羊种羊场，发展壮大牦牛、半细毛羊、奶牛规模化养殖基地，优化提升牦牛、澎波半细毛羊、奶牛育繁推技术体系，引导群众适时出栏牛羊，提高出栏率，增加毛、肉、奶产量。重点推广牲畜优良品种、规模化集中育肥、标准化养殖、精细化分群饲养模式。积极发展生猪和藏鸡产业。

促进果蔬油多元化供给。加快建设现代化设施农业，重点发展蔬菜、瓜果、食用菌、蕨麻等经济作物，为拉萨市区

和周边区县提供稳定的果蔬供给。积极促进蔬菜瓜果品种多元化，构建与区外调入蔬菜品种互补、档期错位、特色突出的供应格局。加强数字科技支撑，探索数字设施农业发展模式，促进果蔬产业提质增效。稳定并适度扩大油料作物种植面积，增加植物油供给。

### 第三节 提升农牧业防灾减灾能力

**强化防灾减灾基础设施建设。**优化农田空间布局，合理规划划分和适度归并田块，进一步优化高标准农田空间布局，合理调整农田地表平整度，改善农田耕作层，提高灌溉排水适宜性。科学规划建设田间灌排工程，加强机井、田间灌排工程与灌区骨干工程衔接配套，因地制宜配套小型水源工程，加强雨水和地表水收集利用。完善农田灌溉排水设施，合理配套建设输配水渠、排水沟、泵站及渠系构筑物，形成从水源到田间完整的灌排体系。加强农业气象综合监测网络建设，强化农业气象服务。建立健全防灾减灾饲草储运体系，加强乡村两级防灾抗灾物资储备库建设。

**加强防灾减灾技术应用。**利用卫星遥感和无人机等技术，结合田间监测站点，建设病虫害监测网络，及时掌握全县虫情动态。利用智慧农业监测设备，分析病虫害发生规律，预测未来病虫害发展趋势。应用气象灾害监测预警技术，实时监测主要气象参数，提高短期和中长期天气系统的预测准确率，提高气象事件的预测能力。建立灾害风险预警系统，实时监测并及时发布预警信息，为灾害应对防治提供支撑。

**提升动植物防病疫能力。**强化县级农业农村部门动植物

疫病监测预警、防控指导、检疫监管、应急处置等职责，加强动植物防病疫工作力量。积极推进村动物防疫站标准化建设，改善村动物防疫站基础设施条件，推动县级和乡镇动植物防疫工作力量下沉。加强人畜共患病疫情、境外动植物疫情等信息共享，完善监测预警和分级响应机制，细化动植物疫病信息报告责任，将动植物疫病防控职责纳入乡镇属地事项责任清单。

### 专栏 2 提升农产品供给保障水平项目

1.高标准农田建设项目。跟踪监测高标准农田耕地质量变化情况，及时发现耕地生产障碍因素与设施损毁情况，开展有针对性的培肥改良、治理修复、设施维护。到 2030 年，新增高标准农田 4 万亩左右，改造提升高标准农田累计 10 万亩左右。

2.耕地改良项目。研发耕地改良技术，研究在土壤-根系-微生物系统互作视角下的耕地土壤主要障碍因素，并开展耕地地力提升试验，探寻耕地质量提升的路径。

3.耕地地力提升项目。有序开展土地分类改良提升整治，对受污染耕地进行土壤修复与综合治理，到 2030 年推广应用水肥一体化技术 3000 亩，全县耕地土壤有机质含量平均提高 1 个百分点，耕地质量等级提高到拉萨市平均水平，新建成的高标准农田平均提高 1 个等级。

4.高标准农田质量监测项目。可按不低于每 1 万亩设置 1 个监测点的密度要求建立高标准农田耕地质量长期定位监测点。对农田生产条件、土壤墒情、土壤主要理化性状、农业投入品、作物产量、农田设施维护等情况开展监测。同时建立高标准农田、耕地面源污染等土地资源综合管理平台。

5.村级防抗灾物资储备库项目。在北部三乡建设3个200平方米的防抗灾物资储备库及附属工程。

## 第五章 加快形成农业新质生产力

全面提升农业科技创新能力和水平，推动农畜新品种引育，推广利用先进适用农机装备，加快建设现代化农业设施，发展绿色高效与数字智慧农业，培育壮大乡村人才队伍，加快形成农业新质生产力。

### 第一节 加强农业新品种选育

**加强青稞良种繁育。**推进青稞保种、育种和供种基地建设，适度扩大种子田、良种繁育田、有机青稞田面积，拓展原种田、原原种田，提升良种加工能力，彻底解决青稞良种供种瓶颈，将林周打造为全市乃至全区的重要种业基地。强化青稞育种基础研究与遗传资源保护，建立青稞种质资源库，收集和具有独特适应性和抗逆性的本地品种和野生种青稞遗传资源。依托区内外科研院所，加强深色、糯性、高淀粉、高葡聚糖等优质专用青稞品种选育与研究，加强主推品种提纯和加代。彻底打破“以粮代种”，年推广青稞良种10万亩以上，提升全县青稞良种覆盖率。到2030年，筛选出3-5个高产优质青稞种质，青稞良种率达到97%以上，培育1-2个具有比较优势的青稞种业科研单位或企业。

**加强牦牛良种选育。**加快牦牛选育基地、良种繁育推广基地建设。加快推进以选育、扩繁、育肥为一体的“格桑塘行动计划”，依托格桑塘现代农牧产业示范园，巩固拓展牦牛短期育肥等科研成果，持续完善林周、娘亚、帕里、大通优良牦牛品种育繁推技术体系，建设牦牛优良品种供种基地。

依托牦牛产业研发中心，以市场需求为导向，加快牦牛系列产品研发，建立牦牛肉系列产品深加工基地和品牌，引导申报有机绿色认证，加强产品精深加工，提高产品流通率和附加值，带动牦牛产业发展。打造“场站带农户，基地联农户”的专业化生产和社会化服务的牦牛选育格局。到 2030 年，累计选育优良后代 2000 头，年推广优良牦牛种公牛 240 头以上。培育 1-2 个具有比较优势的牦牛选育科研单位或企业。

推进优质高产奶牛改良。持续实施奶业“万户百场十中心”工程，加快推进奶牛养殖产业带，推行“规模经营、标准化饲养、集中挤奶、统一服务”生产模式，逐步提升格桑塘高标准奶牛养殖中心的运营管理水平，规范现有标准化规模养殖场，提升奶牛养殖示范户的养殖水平。按照“引、改、育、增”的奶牛良种培育改良路线，依托格桑塘开展荷斯坦牛、娟珊牛本土化选育研究，逐步建立规模养殖场奶牛系谱档案，开展奶牛良种登记和生产性能测定，加快全县高产奶牛核心群建设，提高全县奶牛质量。到 2030 年累计培育奶牛后代 8000 头，年实施黄牛改良 3000 头。培育 1-2 个黄牛改良科研单位或企业。

推进半细毛羊良种繁育。持续推进澎波半细毛羊提纯复壮，提升原种场种羊供种能力，加快推进种羊场改造提升和松盘乡扩繁场建设，推广示范“两年三胎”高效繁育技术，提高母羊繁殖率，增加能繁母羊种群规模。实施半细毛羊良种补贴，完善基层技术推广体系，加快推广半细毛羊。加大澎波半细毛羊文化宣传力度，打响“澎波半细毛羊”品牌。

引导人才、技术、装备、资金等要素资源向主体集中，提高供种保障与科研能力，打造出育种能力强、生产加工技术先进、市场营销网络健全、技术服务到位的“育繁推”一体化市场主体。发挥涉农企业组织优势、生产优势、市场优势，从圈舍建设、品种引进、技术指导、饲草种植进行全方位统筹，形成“公司+合作社+基地+农户”的产业化经营模式。到2030年形成以种羊场为中心、扩繁场为支撑、养殖场为基础的生产体系，建成供种、扩繁、生产、销售等全产业链，年推广澎波半细毛羊2000只。培育1-2个澎波半细毛羊良种繁育科研单位或企业。

**加强牧草良种引进培育。**依托牧草科技小院、林周县草业试验站、草地生态系统野外科学观测站以及林周县草业研究优势科研力量，组建草业科技创新基地与草业技术创新中心，开展牧草引种育种、种子繁育、高产栽培、节水灌溉、地力提升、草产品加工、全程机械化综合技术集成示范和成果转化，提升科技支撑现代草业发展能力，力争建成自治区重要牧草良种生产基地，提升牧草良种自给率。到2030年，高标准牧草良种生产基地达到1万亩以上，牧草种子自给率达到70%以上。

<b>专栏3 加强农业新品种选育重点项目</b>
1.青稞温室加代育种基地建设项目。在甘曲镇生态污水处理站建设温室大棚，设计并建造具有高效温控、湿度控制、通风和光照系统等温室结构的自动化温室。开展引种、加代育种实验工作，不

断筛选和优化品种，建立高效的种子繁育体系。

2.麦类作物高标准制种车间建设项目。在甘曲镇、春堆乡、卡孜乡建设麦类良种繁育基地和加工基地，包含种子制作区域、种子仓储区域、高标准农田高效灌溉水渠修建3个区域建设，修建自轴式灌溉水渠以及灌溉配套设施。

3.牧草良种繁育生产基地建设项目。在具备灌溉条件、土地平整少砾石、土壤肥力较好的人工草地建设1万亩牧草良种生产繁育基地，新建围栏和节水灌溉设备，配置全程机械化轻简生产技术装备和牧草种子收获设备。

4.牦牛选育场附属工程提升改造项目。新建牧工房、管理用房、办公用房、门卫消毒室、原有三栋牛舍改造、砂石道路修建、挡土墙、室外排水沟和购买牦牛选育场相应配套设施设备，改善选育场基础设施条件。

5.种羊场提升改造项目。新建羊舍、草料库房，以及相关附属工程等，购置专用设备，改善种羊场基础设施条件。

6.林周县松盘乡澎波半细毛羊扩繁基地改扩建项目。改造原有养殖场，扩建繁育场，购置粪污处理设施一体化（包括粪污处理设施）及扩繁实验等设备，推进规模化科学化扩繁。

## 第二节 强化现代农机装备支撑

推进农业种植全程机械化。建立健全标准化的种植业机械化生产体系。补齐青稞、小麦和油菜等粮油作物机械化短板，引进推广一批保护性耕作、精准播种、高效植保、节水灌溉、联合收割等集成配套的粮食生产全过程机械装备，完善粮食作物精量播种、机收减损作业标准和操作规范。加快推进设施农业植保机械化。

提升畜牧养殖机械化水平。推广先进适用畜牧养殖机械装备技术，加强畜牧品种、养殖工艺、设施装备集成配套，改善中小规模养殖场（户）设施装备条件。加快优质饲草青贮、农作物秸秆饲料制备、畜禽粪污肥料化利用等机械化技术推广应用。推广应用太阳能绿色高效养殖机械装备，实现畜牧养殖装备的智能化操作与管理，提高生产效率和质量。

完善农机社会化服务体系。推进全县农机社会化服务向农业生产全过程、全产业链延伸，培育壮大以农机合作社、农机服务专业户等为主体的新型农机社会化服务主体或组织，发挥农牧业生产性服务业的引擎作用，促进小农户和现代农业发展有机衔接。推进农机技能培训和职业教育发展，培养一批懂理论、能操作、会维修、重安全的现代化农机人员，快速提升全县现代化农机装备应用效能。

#### 专栏 4 推进现代化农机装备应用项目

1.加快种植业机械化提档升级。加快青稞机械化全面提质增效，更新换代高耗能、低效率、重污染的老旧农机设备。加快推进设施种植机械化程度。到 2030 年，新增青稞全程机械 7 台（套）。

2.加快农牧业机械化推广应用。加快完善林周现代牧业产业园区的机械化配套，逐步改善中小规模养殖场设施装备，到 2030 年，农牧业园区全部配置机械化养殖设备，改善中小规模养殖场（户）设施装备。

3.加快建设农机服务专业体系。依托农机合作社、农机服务专业户成立林周新型农机社会化服务协会和服务组织，推广“全程机械化+综合农事”服务模式，开展农业生产托管，完善农机销售、维

修及零配件供应等服务。有序实施村集体农机仓库配套改造。到2030年，设立农机社会化服务协会1个，培育专业组织6个。

4.加快推进农机技能职业培训。由新型农机社会化服务协会组织开展农机技能培训，开展定期与不定期培训，每年组织定期培训3次，培训300人次。

### 第三节 完善现代农业设施

建设林周县综合检测中心。建设覆盖土壤养分分析、农药残留检测、重金属检测等各项检测内容的综合检测中心，为全市乃至全区提供检测服务，完善相应的检测体系，提高林周县检测设备条件，以检测服务促进产品质量提升，推进生态农业和可持续农业发展，提高全县农牧业竞争力。

建设农产品仓储物流体系。强化县域统筹，提升农产品产地“最先一公里”预冷、保鲜等商品化处理和“最后一公里”商品配送服务，整合优化邮政、交通、商贸、供销等仓储物流资源，形成覆盖农牧产品主要产地、销地和中转集散地的县乡村三级仓储物流网络。鼓励发展“生产基地+仓储+电商+冷链快递”等物流配送模式，鼓励有条件的乡（镇）建设仓储设施、冷链物流中心，探索多温共配模式，推动冷链物流配送专业化、标准化、规模化发展。

持续加强设施农业建设。重点发展设施蔬菜、瓜果、花卉、畜禽养殖等，构建多元化食物供给体系。推广标准化温室、新型畜禽养殖、智能化环境控制、水肥一体化、美丽生态牧场等设施，促进设施农业规范化、标准化、集约化发展，

增强设施农业配套发展能力。加强日光温室、设施大棚、防雹防虫网棚、养殖棚圈等设施装备的提升改造，提高设施农业产量和生产效率。

**加快构建农产品电商体系。**推动农村电商基础设施数字化改造、智能化升级，建立县乡村三级农村电商服务中心。加快农村电子商务主体培育，引导电商、供销、邮政、快递等市场主体到农村布局，为优质农产品、民俗产品、乡村观光旅游产品等上线营销提供推介服务。推进“互联网+”农畜产品出村进城，引导发展农村网络直播带货，依托农家店、村邮站、快递网点、农产品购销代办站、农村综合服务社等平台，发展农村电商末端网点。

#### 专栏 5 完善现代化农业设施工程

1.林周县综合检测中心工程。建设覆盖土壤养分分析、农药残留检测、重金属检测等各项检测内容的综合检测中心，完善检测体系，提高林周县检测设备条件。

2.现代化农业仓储物流工程。加快乡镇现代仓储物流体系建设，支持邮政、快递等服务网点在乡村的延伸广度，建设县区冷链仓储中心、物流配送中心、“农超对接”网点以及覆盖乡镇的标准化物流站点，对接拉萨市仓储物流服务体系。到 2030 年，建设 1 个县级仓储物流基地，7 个乡镇级仓储物流中心，力争村级物流配送中心全覆盖。

3.设施农业建设工程。大力发展精细农业、高效农业、绿色农业，建设示范型精品农业种植园、设施蔬菜园、精品养殖棚圈，提高农业质量效益和竞争力，实现由传统农业向现代农业转型。到

2030年，设施农业作为农业强县建设的重要工程取得明显进展，设施农业规模达到3000亩。

4. “互联网+”现代农业工程。打造科学规范、功能集聚、特色鲜明的电商示范村，培育本地电商平台，作为激活县域农业经济活力的重要抓手。加强与阿里巴巴、京东等平台链接合作，开辟“林周特色馆”“林周精品店”等地方特色产品线上直营店。加快推进江热夏乡、强嘎乡电商服务站融合发展，推动边交林乡、旁多乡、松盘乡、春堆乡、卡孜乡、阿朗乡、唐古乡电商服务站提质升级，加快推动村级电商服务网点全覆盖。到2030年，培育10个以上电商示范村。

#### 第四节 发展绿色高效农业

加强农业面源污染防治。推进农用地节水、减肥、控药一体化综合治理。全面推行测土配方施肥，促进“控肥增效”，推进秸秆、畜禽粪便等农业废弃物资源化利用，统筹推进农用地膜污染治理，实施标准地膜推广、废弃农用地膜回收、全生物降解地膜替代等措施。大力推行物理、化学、生物相结合的综合防治模式，严禁高残留、高毒性农药使用，推广使用生物有机肥料和高效、低毒、低残留农药及生物农药，健全农药包装废弃物等回收利用体系和长效机制。

打造农业绿色发展先行区。探索不同农业绿色发展典型模式，大力发展绿色生态循环农业，推进土地集约利用、秸秆还田、畜禽粪便综合利用，建立“农牧结合、草畜联动、优势互补、种养循环”的机制，依托畜禽粪污资源化利用整县推进项目，推进畜禽粪污有机肥料加工，构建“饲草—养

殖—加工—肥料—草地”的绿色循环模式，探索形成“粮/草—畜—肥—粮/草”“种植—养殖—加工”的全域农业农村绿色生态循环体系，实现资源利用节约化、生产过程清洁化、产业链链接循环化、废弃物处理资源化。

提升产业园区循环化水平。推进鹏博健康净土产业园区、格桑塘现代农牧产业示范园等循环化改造，探索完善特色农牧业循环产业链条，引进绿色生态循环产业，提升可再生能源利用比例。

#### 专栏 6 发展绿色高效农业支撑项目

1. 农业绿色发展长期固定观测试验站建设。集中连片开展绿色种养技术应用试验，建设农业绿色发展长期固定观测试验站，总结不同生态类型、不同作物品种的农业绿色发展典型模式。深入实施化肥增效行动，确保化肥利用率提高到 40% 以上。

2. “粪肥还田”绿色种养循环农业试点县建设。推行畜禽粪便资源化利用改造、集中收储加工等措施，构建“畜禽养殖—清洁能源—土壤改良基质—农业种植”一体化有机衔接的绿色种养结合自循环农业新模式。重点支持畜禽粪污集中处理、加工中心和中小型养殖场粪污处理设施建设，建立“送、收、加”的生产模式，发展循环农业。到 2030 年，实现农牧结合畜禽养殖比例达到 80% 的目标。

3. 乡镇农牧业科技服务能力提升工程。在林周 10 个乡有序开展农牧综合服务中心的配套建设，进一步提升农牧业科技服务质量。

### 第五节 发展数字智慧农业

构建农业大数据管理平台。在青稞试验示范基地上，扩

展数字农田建设范围，实现高标准农田“一张图”，推进高标准农田数字化管护。开发青稞生长管理智能决策模型及软件系统，加强农业物联网基础设施建设，建立农业数据观测与采集网络，实时采集农业生产等相关数据，提升互联互通、快速响应和决策管理能力，绘制农业资源环境基础底图，实现气象灾害监测、土壤质量监测、土地资源动态监测等农业资源环境数据可视化。构建重要农畜产品产购储加销大数据体系，以数字技术赋能现代农业发展。

**加强智慧农场建设。**构建“天-空-地”一体化的物联网测控体系，开展农业机械和施肥灌溉设备的智能化改造和集成应用，利用遥感和植保无人驾驶航空器、无人驾驶农业机械、农田智能灌溉设备等智能农机装备，开展精细化种植、智能化决策、可视化管理和智能化操控，探索青稞种植全生命周期的数字化、智能化、精准化作业。

**推进养殖业数字化。**依托牦牛选育场、澎波半细毛羊种羊场等供种扩繁基地及其他标准化规模户养殖场，建设全自动称重系统、全自动生长健康监测系统、全自动饲喂系统、养殖环境在线监测系统、粪污自动化清理系统，打造自动化、智能化养殖场，加快建设智慧牧场。力争到 2030 年，对核心群、后备群全部植入电子芯片，开展生产性能测定。

**建设数字草业大数据平台。**重点建设人工草地和天然草地生态背景数据库、草业生产数据库和动态监测数据库，建设大数据分析应用中心，加强生产可追溯体系建设，建立草场、饲草料、加工销售全程可追溯体系。构建燕麦等饲草全

产业链专题数据库，汇聚生产、加工、储运、销售、消费、贸易、成本收益等数据资源，研发智能决策模型，在林周县现代草业产业园区和现代农业科技示范园区开展应用示范。

开展农业数字化服务。基于农牧大数据，搭建智慧农牧公共服务平台，助力农业科技信息服务，支持科技特派员和农牧业专家开展在线指导答疑。助力农产品电商服务，创新基地直采、平台直配等方式拓展优质农畜产品销售渠道；助力农产品质量追溯服务，实现农畜产品生产全过程质量监测与安全追溯。

#### 专栏 7 数字农业应用示范基地建设

1.青稞种植数字化应用示范基地建设。选择强嘎乡、春堆乡等青稞高产示范区开展青稞种植数字化转型示范，示范面积 5000 亩以上。重点在气象监测、土壤墒情监控、病害防控、水肥一体等环节，配套建设田间综合监测站点、物联网测控系统，实现田间环境和青稞生长情况实时数据采集，采用智能农机具，开展耕地、播种、灌溉、施肥、防病、除虫、除草等自动化生产管理。

2.林周县数字草牧业建设。建设智能化草原和人工草地监测系统，监测饲草长势、灾情、虫情、病情等动态，实现对牧草生长情况的实时监控及远程指导，提升草业生产管理信息化水平；开展畜牧业智能化改造，系统应用电子传感、精准上料、畜禽粪污处理等数字化技术手段，实现畜禽养殖环境智能监控、精准饲喂以及全过程追溯；建设数字草牧业云系统指挥控制中心，与规模养殖场、天然草原、人工饲草地等核心区域链接，实现草原动态、饲草长势和牲畜养殖的全过程数字监控。

3.数字设施农业应用示范基地建设。在边交林乡、松盘乡开展

温室智能化改造，构建集约化种苗生产信息管理系统，实现育苗、种植全程智能化管理，示范面积 100 亩。

4.加工物流数字应用示范基地建设。集中打造鹏博农畜产品加工产业园，推动农畜产品等初加工、精深加工企业加工过程、经营管理的数字化改造。建立基于物联网、云计算、大数据、地理信息等技术，开发冷链物流管理平台和数字物流公共信息平台。推进乡镇运输服务站的信息化建设和农村物流信息终端部署。

5.智慧农机建设工程建设。重点针对青稞、牧草、牦牛、澎波半细毛羊养殖，加快相关农机装备和专业设备的数字化改造，支持大中型农机加装导航定位、作业监测、自动驾驶等智能终端，开展整地、播种、施肥、灌溉、植保、收获、初加工等环节的农机精准作业，开展无人化农场和养殖场作业试点。积极发展“互联网+农机作业”，推广农机作业服务供需对接、作业监测、维修诊断、远程调度等信息化服务，促进农机共享共用，提升农机服务效率。

## 第六节 培育壮大乡村人才队伍

加快培养生产经营人才。培育专业种养大户，支持有文化、懂技术、会经营的农村实用人才和农村青年致富带头人专业从事农业生产经营，提升种养大户的农业科技知识和管理能力。培育家庭农牧场经营者，加强其农牧业生产专业知识和技能。努力培育一批新型职业农民，支持大学毕业生、外出回乡青年、大学生村官等参与现代农业建设，培育提升“两后生”群体参与农业农村现代化工作的综合素质，做好相关就业创业服务工作。鼓励机关、事业、企业、科研机构等单位各类创业人才参与现代农业发展，领办、创办农牧民合作社、高效农业基地等。

打造高水平农民队伍。充分发挥农业科技人才专业优势及示范带动作用，提高群众对现代科技的转化应用能力和科学种植技术水平。组织技术指导员进村入户进行技术帮扶，提高群众科学种植意识及生产管理技术。强化农村科普教育，依托“三农”科普类宣传媒体等平台，发挥手机“新农具”科普功能，采取线上线下相结合的形式开展农民技能培训。积极对接自治区以及拉萨市农业科技学会、协会、涉农科研院校，为基层农业生产、农村发展、农技服务等提供指导和支持。推进乡村科普设施融合建设，建立高素质农民培训、青少年农业科普教育、农业教学科研等农业科普示范基地。

实施科技“小组团”支撑。强化科技援藏工作统筹协调，积极对接江苏等地科教资源，加大对特色产业中具有比较优势的种业科研单位或企业的支持力度，支持中国科学院拉萨高原生态试验站、西藏林周草牧业科技小院、林周县草牧业试验站、林周草地生态系统西藏自治区野外科学观测研究站等开展草业一体化饲草产业研究，支持西藏农科院和西藏农牧学院开展青稞、牦牛等研究，支持中国科学院拉萨高原生态试验站和西藏自治区农科院环发所开展地力提升研究。总结“组团式”科技工作的成功经验，形成内外互通、紧密合作、产学研深度融合的协同创新网络。

## 第六章 推进乡村现代产业发展

全面提升林周特色农牧业产业链、供应链现代化水平，拓展功能性青稞特色产业链条，加快牧草产业规模化发展，推动饲草畜牧一体化发展，推动特色养殖高质量发展，促进一二三产业融合发展，培育壮大新型经营主体，打造区域知名品牌，带动农牧民持续增收。

### 第一节 促进特色产业转型升级

发展功能性青稞产业。推进青稞规模化、标准化种植。积极培育家庭农场、农民合作社和青稞种植企业，鼓励农户通过土地出租、入股、托管等方式进行耕地整合。加快“糯青稞”“富硒青稞”等科技成果转化，制定青稞选种、土壤管理、施肥、灌溉、病虫害防治等标准。推广水肥一体、病虫害监测技术等先进农机装备，利用信息化技术进行精准农业管理。到 2030 年，青稞亩产达到 400 公斤，规模种植面积达到 4.8 万亩，青稞总产值达到 2.4 亿元以上。大力发展青稞加工产业。引进高效自动化加工设备和先进加工技术，提高清理、分级、包装等环节生产效率，提升青稞质量和纯度。加强糯青稞、富硒青稞等优质功能性产品精深加工，重点扶持青稞精深加工企业入驻鹏博净土健康产业园区，开发糯青稞深加工产品及青稞  $\beta$ -葡聚糖、富硒、黄酮等高端保健产品，推进青稞精深加工向多品种、系列化方向发展，满足多样化市场需求，提高青稞附加值和商品化率。到 2030 年，青稞

加工企业总产值达到 5000 万元。积极创建青稞特色品牌。全面开展青稞产业调研，深入了解本地产品特性及市场需求，科学策划青稞产品市场定位、品牌战略和营销策略，加强品牌运营与宣传推广，重点宣介功能性青稞的富硒、绿色、有机特性，提升青稞品牌知名度、美誉度和影响力。到 2030 年，创建有机糌粑、青稞白酒等 2 个以上青稞品牌。

#### 专栏 8 青稞产业重点项目

1. 优质专用青稞生产示范基地建设项目。开展有机、(全)糯、高  $\beta$ -葡聚糖等优质高产专用特色青稞新品种筛选，在卡孜乡、春堆乡推广种植生产价值更高、功能更好、加工专用型的青稞，实现到 2030 年专用型青稞播种面积达到 1 万亩。创建 5 万亩绿色食品原料(青稞)标准化生产基地。

2. 青稞高产示范基地建设项目。建立高产示范区 12 个，实现良种良田良法有机配套。到 2030 年，示范区青稞亩均产量高出大田 100 斤。

3. 培育青稞现代化加工企业。发挥绿色生态优势，重点扶持青稞  $\beta$ -葡聚糖、青稞黄酮、富硒青稞制品等系列高端产品加工企业，着力拓宽产业链、提升价值链。到 2030 年，新(扩)建青稞制品生产线 2 条以上，打造青稞知名品牌 2-3 个，构建从田间生产到精深加工的青稞全产业链条。

推进商品饲草提质发展。建设高产优质饲草生产基地。改良

饲用燕麦中低产田，开展土壤改良和水利设施建设，引进推广优良燕麦新品种，应用绿色高产栽培技术、全程机械化轻简高效生产技术，提升饲用燕麦产量和品质。引种箭筈豌豆、苜蓿、西藏荨麻等高蛋白饲草，建设豆科和禾本科混播人工草地，改善高蛋白饲草短缺局面。到 2030 年，建成稳定高产人工饲草基地 3 万亩，全县饲草种植面积保持在 7 万亩左右，优质饲草产量达到 4 万吨。**推广双季饲草复种模式。**在水源相对充足、满足保灌要求的人工草地，因地制宜推广双季饲草复种模式，选取燕麦作为夏播秋收饲草品种，以干草加工为主。加大有机肥增施力度，培肥地力，应用全程机械化提升收储加工效率，缩短复种时间。到 2030 年，饲草复种推广面积达到 2 万亩以上。**扩大草产品加工规模。**大力扶持草产品加工厂建设，鼓励针对不同牲畜、不同用途的草产品开发，重点生产草块、草颗粒和裹包青贮等全价或混合成型饲料产品，促进商品化流通。引进成套先进草产品加工设备，提高饲草青贮、成型干草、全价草产品生产加工自动化水平，提升高等级和商品化饲草产品生产加工率。加强政府引导，扩大在其他县市市场占有率和销售量，建成自治区级商品化饲草生产加工基地，形成饲草生产、加工、流通一体化发展格局，打造自治区级现代化草业示范县。到 2030 年，饲料（草）生产与加工机械化率达 90%，成型草产品产量达到 3 万吨以上。

**推进绿色种养循环草业。**开展粪肥就地消纳、就近还田奖补试点，增施有机肥，加快畜禽粪污资源化利用，打通种养循环堵

点，推动草业绿色高质量发展，解决人工草地土壤肥力普遍低下的问题。到2030年，人工草地有机肥施用面积达到5万亩以上，亩施有机肥达到0.3吨以上，双季饲草复种人工草地亩施有机肥达到0.5吨以上。

#### 专栏9 牧草产业重点项目

1.双季饲草高产种植示范基地建设项目。在集中连片、具备灌溉条件的人工草地建设5000亩双季饲草高产种植示范基地，新建围栏和节水灌溉设施，配置全程机械化轻简生产技术装备，增施有机肥和复合肥，保持土壤肥力。

2.草业科技创新基地提升改造项目。对县政府和拉萨市科学技术局2018年共建的草业科技创新基地进行基础条件提升，提升现代饲草产业科技支撑能力，包括旧围栏更换为铁艺围墙、增加节水灌溉设备，配置全程机械化轻简生产技术装备、购置监测仪器设备，建设全生命周期数据管理系统。

3.草业技术创新中心建设项目。依托科技小院，探索“技术中心+创新团队+示范基地”产学研用模式，打造拉萨市草业研发中心、人才中心、转化中心、推广中心于一体的科技创新中心。建设技术创新中心，购置相关仪器设备，开展生物技术育种、牧草营养测试、土壤养分分析、草产品研发与成分检测、牧草与草产品农药残留检测、重金属超标检测、饲草绿色低碳栽培的温室气体监测等。

加快牦牛产业特色化发展。建设绿色高值牦牛产业体系。建成集饲草种植、牦牛繁育、科学养殖、冷鲜肉加工、冷链物流、

终端销售于一体的牦牛全产业链。重点推广牲畜优良品种、规模化集中育肥、标准化养殖、精细化分群饲养、废弃物综合处理与资源化利用等技术模式。开发绿色富硒牛奶、牛肉和羊肉高端产品，加强产品精深加工，打造绿色优质高端畜产品品牌。到 2030 年，建成 1 个千头牦牛净土绿色牧场，打造自治区级高端畜产品生产基地，实现绿色优质高端畜产品年产值 2 亿元以上。**推行牦牛集中养殖模式。**提升牦牛产业化发展水平，推行“净土公司+基地+合作社+家庭牧场+农户”发展模式，推广牦牛科学饲喂技术、错峰错季育肥出栏技术，加快推广牦牛“一年一胎”和 3-4 岁出栏技术，开展牦牛舍饲、半舍饲等技术推广，重点打造牦牛繁育基地、供种基地、生产基地。到 2030 年，培育 50 家牦牛规范养殖合作社及家庭牧场，培育 2 家百头以上牦牛养殖合作社，扶持 1 家以上现代化牦牛产业龙头企业，牦牛年出栏达到 2 万头以上，能繁母畜占比达到 45%，牦牛规模化养殖比例达到 10%，牦牛肉年产量达到 5500 吨以上，牦牛相关产业产值达到 2 亿元。**加快建设牦牛经营体系。**建设产供销一体化经营体系，强化牦牛生产信息监测，完善市场信息和预警体系建设，建设牦牛产品物流信息平台 and 牦牛产品电子交易平台。打造富硒牦牛高端品牌，提升牦牛“三品一标”品牌价值。充分利用互联网等现代信息技术，大力开展线上线下营销、展销和促销活动，通过各类媒介、援藏渠道，加大牦牛产品的宣传和推介力度，拓展区内外中高端牛肉市场。

推进绿色优质奶业发展。**加快奶牛生产体系建设。**以荷斯坦牛、娟姗牛为重点，建设高标准奶牛养殖中心，建立优质高产奶牛核心群，提高本市奶牛质量。提升现有格桑塘高标准奶牛养殖中心运营管理水平，规范现有标准化规模奶牛养殖场，实施奶牛“出户入场”计划，加快建设奶牛规模养殖小区、股份制奶牛规模养殖场，支持奶牛养殖大户通过联合、兼并、入股等多种方式转型为家庭牧场，扩大养殖规模。配备标准化机械挤奶站，推进奶制品深加工，打造奶业品牌，到2030年，优质奶牛存栏达到8000头，奶产量达到5000吨。**加强乳制品全流程质量管控。**加快推进规模化、标准化、设施化奶牛养殖场建设，逐步推行现代信息技术在日粮配方、牛群管理、环境控制、质量追溯等方面的应用。加强奶牛养殖信息管理和生鲜乳质量可追溯监管体系建设，大力推进奶牛标识和养殖档案管理工作，强化奶牛规模养殖场（区）养殖档案监管，规范奶牛用药、饲料添加剂和病牛治疗管理，加强病死畜的无害化处理，加大布病和结核病的净化和防控力度，严格监督抗生素的使用情况并检测牛奶产品抗生素残留。加大对乳制品加工企业扶持力度，扩大巴氏奶等低温乳制品生产供应，建立完善的冷链物流体系，发展冷链共同配送。**加快建设奶牛经营体系。**采取“公司+基地+农户”的模式，形成奶牛基地支撑、龙头企业带动、知名品牌引领的产加销一体化发展格局。积极开展“三品一标”认证工作，积极开展农超对接、农市对接，引导乳品企业和电商企业对接，推动线上线下互动发展。推进乳

品加工企业与合作社以相互参股、融资、重组等形式实现利益共享。推动构建“公司+合作社+养殖户”的新型利益共同体，整合资金、资源、技术、管理等要素，促进全产业链一体化发展。

**提升半细毛羊产业发展。加快建设生产体系。**加快推广生态绿色标准化养殖模式，推广良种、良法、良料、良舍“四良”综合配套体系建设，着力构建“种羊场+繁育基地+合作社+养殖户”的育繁推体系，提高养殖规范化、科学化水平。依托涉农企业、**澎波半细毛羊种羊场**，加快澎波半细毛羊选种选育、饲草料生产、标准化养殖、疫病防治、产品加工、品牌建设和营销为一体的全产业链技术研发和转化进程。加大高效养殖技术推广力度，实现标准化养殖基地技术应用全覆盖。全面提升科技养殖水平，培养澎波半细毛羊产业领军人才 2 名、技术人才 10 名、养殖能手 50 名。到 2030 年，全县澎波半细毛羊存栏达到 3.5 万只。**加快建设经营体系。**坚持打响“澎波半细毛羊”品牌，全面提高肉品质量、安全水平，增强产业集聚能力，提升品牌价值。着力培育区域特色品牌，分级分层次精准对接市场，发挥优质优价。探索建立产地、草场、饲草料、出栏、加工销售全程可追溯体系，加大澎波半细毛羊文化宣传力度，助推澎波半细毛羊品牌打造。坚持因地制宜、就近种植原则，探索饲草料耕、种、收、送一体的种植模式，探索建立草换草、草换钱、草换肥、草换羊的经营模式，做到有经营实体、有服务点。

**强化质量安全监管与疫病防控。**加强质量安全全过程控制，

强化技术检测手段，加大监督执法力度。加强执法监管与标准化生产联动，完善质量安全责任追溯体系，从源头上强化畜产品质量安全保障。引导规模养殖场完善生物安全措施，严格落实强制扑杀与无害化处理措施。

#### 专栏 10 特色养殖重点项目

1.富硒牦牛肉高效生产和产品开发项目。依托格桑塘现代农牧业产业园，与科研院所加强产学研合作，研究和推广富硒牦牛肉高效生产技术，开发富硒牦牛产品，力争每头牦牛产值实现 2 万元。

2.富硒羊肉高效生产和产品开发项目。依托西藏泐噶鲁谷农牧业发展有限公司，与科研院所加强产学研合作，研究推广富硒羊肉高效生产技术，开发富硒羊肉产品，力争每只羊的产值实现 2 千元。

3.林周县农产品冷链库建设项目。建设一批节能型通风贮藏库、机械冷库、气调贮藏库等畜产品仓储保鲜冷链设施，配套建设预冷设施，配备称重、除土、分级、检测、输送、包装、信息采集等设备，提升畜产品产地仓储保鲜冷链能力。

4.商品化有机肥产品开发提升项目。在原有畜禽粪污资源化利用项目基础上，采用“畜禽粪便纳米膜好氧发酵堆肥技术”和“畜禽粪便就近低成本处理利用集成技术”等农业农村部主推技术，开展商品化有机肥生产、加工和销售，为全县耕地、人工草地和设施蔬菜等提供商品化有机肥，逐步替代化肥，实现农业绿色高效优质生产。

5.现代农业产业园建设项目。将符合条件的示范园打造为自治区级和国家级现代农业示范园。

## 第二节 发展乡村新产业新业态

推进农畜产品电商发展。深入推进“互联网+”绿色优质高值的农畜产品品牌，大力支持特色农产品认证和市场推广。加快农村快递物流体系建设，大力发展县乡村物流共同配送，实现统一仓储、分拣、运输、揽件。开展电商服务小农户专项行动，加快农村电子商务主体培育，逐步健全农村电子商务公共服务中心功能，推进“互联网+”农畜产品出村进城，推动农村电商基础设施数字化改造、智能化升级。持续发展“巾帼电商”，培育“巾帼电商”品牌，开展面向农村妇女的电商培训。引导电商平台规范有序开拓电商分销渠道，用好社交电商、直播电商等新模式。

加强“农业+”三产融合。大力拓展农业功能，推进农业与旅游、文化、生态等产业深度融合，支持小农户发展康养农业、创意农业、休闲农业及农产品初加工、农村电商等，延伸产业链和价值链。支持小农户利用自然资源、文化遗产、闲置农房等发展观光旅游、餐饮民宿、养生养老等项目，拓展增收渠道。充分结合高原和美乡村建设行动计划，依托各地资源、交通、人流、物流及基础设施等优势，因地制宜发展农牧区特色服务业，打造休闲农业和农牧区旅游精品工程。到 2030 年，全县休闲农业与乡村旅游年接待 50 万人次，实现旅游收入 5000 万元。

发展乡村新型服务业。发展生产性服务业，推广“服务主体+农户”和“服务主体+集体经济+农户”等模式，以农业产业化龙头企业或合作社为主体，将生产经营向上游延伸至农产品生产、生产资料供应和技术研发等环节，向下游扩展至销售服务环节，

涵盖研发、生产、加工、流通、销售、咨询服务等各个领域，提高社会化服务对农业发展的支撑。拓展生活性服务业，改造提升乡村餐饮住宿、超市零售、养老护幼、文化演出等乡村生活服务业。

### 专栏 11 推进一二三产融合发展项目

1.黑颈鹤湿地生态旅游项目。以林周县南部乡镇为主，涵盖卡孜乡卡孜水库、春堆乡虎头山水库及强嘎乡、松盘乡的田野、湿地。设立冬季观鸟摄影基地，打造“黑颈鹤”主题品牌。加强外部合作宣传，借助互联网媒介手段和 VR/AR 等虚拟现实技术全方位展示保护区风光。建设林周黑颈鹤主题馆，以湿地景观为本底，搭建集自然馆、科教基地、博物馆、科技馆、文化馆于一体的综合性科普教育基地，提供科学研究、科普宣传、生态旅游、文化教育、物种保护等多种功能。

2.郊区生态农业体验游项目。以边交林乡现代农业示范园区为基础发展郊区生态农业体验游。依托林周现代青稞产业园，发展传统青稞种植加工体验游、糌粑传统加工体验游。依托林周现代牧业产业园，发展羊毛传统加工体验游、酥油茶制作体验游等，促进一二三产业融合发展。

3.红色文化研学项目。深度挖掘林周农场的红色历史，大力弘扬老西藏精神，重点发展体验式红色研学旅游。积极承接各级政府党员教育培训班，与相关单位合作开展爱国主义教育实践活动，广泛开展“讲红色故事、弘扬老西藏精神”“重走知青路”、红色经典诵读等一系列主题教育活动，塑造“红色文化示范基地”品牌。

4.科普研学项目。依托鹏博健康产业园、林周县现代设施农业产

业园、林周现代牧业产业园、林周现代饲草产业园、林周现代青稞产业园、林周现代农业科技园等基地，开展以中小学生为主的科普教育体验游。重点结合区内外科研力量，参观学习西藏林周草牧业科技小院、西藏自治区气象局气象科技小院（筹）等，了解科技支撑农业现代化的重要作用。

5.特色文创项目。以林周北部唐古乡为主发展民族手工业，依托林周藏香、唐卡壁画、藏毯等诸多文化遗产，开发林周特色传统文化创意产品，根据不同市场定位，完善加工标准和产品等级标准，采取差异化销售渠道、销售策略等，进一步增加产品附加值。

### 第三节 培育壮大新型经营主体

做大做强龙头企业。坚持“企业带动、品牌推广、市场引导”发展思路，以青稞饲草种植、畜牧养殖、农业休闲旅游为重点，以“强化产业上中下游协同配合”为抓手，以兼并重组、股份合作、资产转让、股权多元化等形式，带动产业转型升级，组建一批本土农业产业化头部企业。按照招大引强的原则，充分利用对口支援优势和援藏渠道，加大财政奖补、贷款贴息、产业园区招商优惠政策，引进一批实力较强，在农业产业化中具有引领作用的头部企业。按照扶优、扶大、扶强的原则，大力支持龙头企业联合种养、加工、物流、销售等产业链上下游企业和各类主体，以委托生产、订单农业、入股分红、盈余返还等多种方式开展合作，延伸产业链条，形成企业集群，发挥龙头企业在特色农产品生产加工中的主导作用，实现全链条高质量发展。

发展壮大农村集体经济。统筹考虑村情民情、功能定位、比较优势等，创新产业融合、资产租赁、文旅康养、生产服务、劳务转移等多元化集体经济壮大提质路径，实现乡村集体经济多类型、多元化发展。明晰村集体资源产权，完善集体经济发展和运营制度，加快建设具有“特别法人”属性的新型村集体经济试点，为拉萨市新型村集体经济发展壮大探索可复制、可推广的经验。积极探索开展农村集体经济组织示范创建活动，打造一批运行机制健全、资产管理规范、业务稳步拓展、成员权益有效保障的农村集体经济组织，发挥典型示范引领作用。建立村集体经济收益分配长效机制，对收入增幅明显的村集体经济组织和做出突出贡献的人员进行激励。到 2025 年，打造 1 个以上富有拉萨特色亮点的新型集体经济发展示范村。到 2030 年，富裕村达到 15 个，中等村达到 31 个，力争全面消除村集体经济收益低于 10 万元的薄弱村。

持续推动农牧区改革赋能。加快村集体经济创新发展，总结推广“3+3”农牧业试点改革经验成果，以创建试点村为抓手，围绕“资源变资产、资金变股金、农民变股东”，创新工作机制、路径和方法，全面激活农村资源要素和产业发展活力，持续推动林周县农牧业改革。发挥村集体经济组织优势，整合土地、资金、劳动力等资源，通过村集体引领、村民入股等模式，盘活试点村各类闲置资源，助推村集体经济和农民收入“双提升”。加快构建农村产权交易市场体系，完善交易规则，规范交易流程，扩大

交易品种，提升交易市场服务效率与水平，到 2025 年，基本建立规范化的农村产权流转交易市场。

**规范提升农民专业合作社。**引导和鼓励农村能人大户、外出务工经商人员、高校毕业生、退役军人等人员返乡领办、创办合作社。推进农牧民合作社联合与合作发展，采取共同出资、共创品牌、共享利益等方式依法组建联合社，引导家庭农牧场、农牧民合作社等新型农业经营主体带动小农户连片种植、规模饲养。按照“清理一批、提升一批”的思路，加快合作社升级改造，积极培育、创建一批示范农牧民合作社，重点支持各级农牧民合作社示范社提升服务能力。到 2030 年，新增市级示范农牧民合作社 15 家以上，联合社 5 家以上。

**加快培育家庭农场。**深入实施家庭农牧场培育计划，健全管理服务制度和政策支持体系，鼓励有条件的农业规模经营户发展成为有活力的家庭农场，稳步增加全县家庭农场数量。健全家庭农场名录管理制度，把符合条件的种养大户和专业大户纳入名录管理。引导家庭农场开展联合与合作，鼓励组建家庭农场联盟。整合农技、经管、农机等各方面专业技术力量，建立家庭农场辅导员队伍，加大家庭农场经营者培训力度，推动家庭农场标准化生产、规范化运营、商品化提升。支持有条件的乡（镇）、村开展家庭农场示范点创建，创建一批示范家庭农场。到 2030 年，累计培育市级以上示范家庭农场 50 家以上，自治区级以上示范家庭农场 10 家以上。

促进“小农户”向“职业农民”转变。处理好发展适度规模经营和扶持小农户的关系，加强面向小农户的社会化服务，把小农户引入现代农业发展轨道。提升小农户农业生产效率和生产水平。鼓励和支持政府、企业、合作社、专业服务组织、社会团体等加大职业农民培育，采取财政补贴、以奖代补、社会组织参与等方式，鼓励小农户接受种养技术、经营管理、农业科技文化、创业指导等方面专业培训，帮助小农户发展成为新型职业农民，推动职业农民“有尊严、有收益、多种田、种好田”。实现从传统小规模分散经营向规模化集约经营转变。

培育农业产业化联合体。完善利益联结机制，探索“龙头企业+农户”“龙头企业+合作社”“合作社+农户”“龙头企业+合作社+协会+农户”等多种运行模式，支持家庭农场、合作社、龙头企业等联合构建农业全产业链，打造发展水平高、带动能力强的农业产业化联合体，带动合作社和农牧民开展标准化、规模化、集约化生产。推动龙头企业不断完善与农牧民合作社、家庭农场的利益联结关系，形成深度融合的发展格局，实现优势互补。

#### **第四节 打造乡土特色品牌**

做优做强农业品牌。深入推进“品牌赋能”战略，建立品牌培育管理体系，大力提升澎波牦牛、澎波半细毛羊等“三品一标”品牌价值，加快创建农业公共品牌。支持和鼓励各类经营主体积极申报国家级、自治区级、市级知名商标、名牌产品和地理标志，打造更多具有市场竞争力的优质农业品牌。全力打造示范“合作

社”、示范“家庭农场”“农业领军企业”“新型农业服务组织”等品牌，做好品牌规划，讲好品牌故事。利用区域特色文化节庆活动，展览展示地理标志农产品，扩大品牌知名度和影响力。

**加强品牌保护意识。**加大品牌保护宣传力度，以政府为主导、经营主体为骨干、社会力量广泛参与，持续推进面向各类经营主体及广大农牧民的宣传教育工作，深刻认识产品“质量-品牌-溢价”之间关系，增强广大经营主体和农牧民的品牌保护意识，明确以品牌为牵引，加快形成产业链提升、产品附加值提高的良性发展机制，强化林周县农业品牌标准化管理，稳步推进全域农产品品质提升。

### 专栏 12 新型农业经营主体建设工程

**1. 新型经营主体培育建设项目。**到 2030 年，培育引进农业重点龙头企业 2 家，重点龙头企业规模达到 3-4 家。健全各项规章制度，新增国家级农民专业示范合作社 2 家、自治区级 15 家、市级 10 家、合作联社试点 5 家。培育家庭农场 20 家，其中自治区级 10 家。培育农业产业联合体 5 家。

**2. 高素质农民培育项目。**到 2030 年，培训职业农民 1000-1500 人。年培训农牧民达到 100 人次以上，开展农业生产相关培训 2-3 场次。

**3. 乡村集体经济培育建设项目。**到 2030 年，培育村集体年收益超过 50 万元的富裕村 15 个，全面消除村集体经济收益 10 万元以下的薄弱村，中等村达到 31 个，打造 3 个以上富有拉萨特色亮点的新

型集体经济发展示范村。

**4. 农业社会化服务组织培育建设项目。**培育专业化农业社会服务组织，到 2030 年，培育专业化服务主体或联合体 7 家以上，培育农业产业服务平台 1 个。支持组建草牧业协会、种植业协会、养殖业协会、农机社会化服务协会、文化和旅游协会、生态保护协会，开展培训、技术指导等服务项目 100 场次以上。

**5. 实施品牌创建工程。**到 2030 年，重点培育具有自主服务品牌的农业新型经营主体，打造农产品区域公用品牌 3 个。打造特色农产品品牌，其中牦牛品牌 2 个，青稞品牌 3 个，特色加工业品牌 2 个，农业休闲旅游品牌 2 个。打造 5 个以上企业品牌。

## 第七章 扎实有序推进乡村建设

学习运用“千村示范、万村整治”工程，从农村环境整治入手，分类实施、迭代升级，持续提升乡村建设水平，分类推进乡村规划，补齐基础设施短板，完善公共服务体系，推进农村人居环境整治，促进城乡融合，建设宜居宜业农牧民新家园。

### 第一节 科学编制实施乡村规划

加快推进村庄规划编制。分类编制村庄规划，强化林周县国土空间总体规划管控、乡村空间设计和风貌管控，综合考虑乡村各类要素，加强村庄规划编制实效性、可操作性和执行约束力。分类实施村庄规划，遵循乡村发展规律，稳妥有序开展以乡镇为基本单元的全域土地综合整治，整合盘活农村零散闲置土地，保障乡村基础设施和产业发展用地。增强乡村规划引领作用，加快形成县乡村公共资源优化配置、功能衔接互补的建管格局。

打造宜居宜业和美乡村。有效运用“千村示范、万村整治”工程经验，完善农牧区基础设施与公共服务，加快农村人居环境整治，全面实现“八到村、村十有、十到户”行动目标。到2030年，建成林周特色县城，创建15-20个自治区级美丽宜居村庄，建成2-3个精品示范村，乡村振兴示范村达到20-25个。

### 第二节 补齐农村基础设施短板

提升农村供水保障水平。完善农村供水体系，加强水源工程建设和水源保护，推进县城近郊乡镇城乡一体化、规模化集中供

水，对暂不具备条件的乡村开展小型供水工程规范化建设改造。健全农村供水工程建设、运行和管护长效机制，加强专业化供水设施管护，深入实施农村供水水质提升专项行动，完善农村防汛抗旱设施。

**推进农村电网提升工程。**实施农村电网巩固提升工程，推进乡村用电到村入户，确保农牧区乡村供电稳定。开展户户有路灯行动计划，不断提升农村电力服务质量，稳步提高农网供电水平。

**加强乡村清洁能源建设。**因地制宜推动农牧区光伏、风电发展，加大生物质锅炉灶具、太阳能集热器等推广应用力度，构建以可再生能源为基础的农村清洁能源利用体系。推动农村分布式新能源发展，加强重点村镇新能源汽车充换电设施规划建设。

**完善农村交通物流体系。**积极创建“四好农村路”示范县，扎实推进乡村道路规划建设。完善交通管理和安全防护设施，加快实施农村公路桥梁安全“消危”行动。建立农村道路“有路必养”的养护机制，鼓励村集体和农牧民参与乡村道路管护。提升改造农村物流和农村寄递基础设施，加快完善县乡村三级物流配送体系。创新农村物流运营服务模式，发展乡村智慧物流。

**加快推进数字乡村建设。**加大乡村数字基础设施建设，实施光纤宽带到村、移动宽带入户、广播电视户户通工程。实施数字乡村发展行动和智慧广电乡村工程。推动建设数字乡村大数据平台，加强农村社会管理信息协同共享。

### **第三节 完善农村公共服务体系**

优化公共教育服务。扎实推进城乡教育一体化发展，持续提高农村教育质量。逐步完善农村普惠性学前教育，提升乡村寄宿制学校办学条件，加大控辍保学长效机制实施力度，配置特殊儿童教育资源，确保适龄儿童少年接受义务教育。全面提升职业教育水平，培养一批本土农牧业专业人才。强化乡村教师队伍建设，开展“千百十”培养计划，推进教育人才“组团式”援藏工作。

推进健康乡村建设。进一步完善乡村基础医疗卫生体系，持续提升公共医疗服务水平，加快村级卫生室标准化建设，提升乡镇卫生院医疗服务质量，持续增强农村传染病防控和应急处置能力。加强乡村医疗卫生和疾控人才队伍建设，配强农村基层医疗全科人才，加大出生缺陷防治知识和健康教育力度。加快县域紧密型医共体建设，确保农牧民基本医保、大病保险、医疗救助全落实。加快完善乡村公共体育场地设施，加强乡村健身器材设施利用与管护。

完善农村养老服务体系。逐步完善县乡村三级养老服务体系，推进农村老年助餐、邻里养老互助服务点、老年驿站等建设。加快发展农村普惠型养老服务和互助型养老，大力支持居家养老。落实乡村基本养老保险待遇相关机制，适时提高基础养老金标准，健全居民基本养老保险激励机制。

提升村级综合服务能力。完善超市、家电维修等便民服务设施，健全农村普惠性关爱服务，提供托幼、就业、社保、社会救助、卫生健康、法律咨询等公共服务。完善城乡就业服务体系，

打造林周特色乡村劳务输出中介机构和公共就业服务机构，提供城乡平等就业服务。培育一批专业服务公司和服务型农牧民合作社，开展生产托管服务工作。实施新时代文化惠民工程，开展送戏进村、乡村阅读季等乡村文化活动。加快建设乡镇社会工作服务站，提升社会工作的专业服务水平。加强农村公益性殡葬和牲畜防病疫设施建设。

#### **第四节 推进农村人居环境整治**

持续推进农牧区“厕所革命”。按照“宜旱则旱、宜水则水”的原则，充分尊重农牧民意愿，稳步推进农牧区卫生厕所改造，因地制宜地科学选择三格化粪池厕所、改良阁楼式旱厕、及水冲式厕所，积极推进新改户用厕所入院、村庄厕所入室工作，确保农牧区“厕所革命”工程高质量完成。到 2030 年，全县农村卫生厕所普及率达到 90%以上。

加强农牧区生活垃圾治理。健全“户分类、村收集、乡运转、县处理”的乡村生活垃圾收运处置体系，优化垃圾收运设施布局，提升全县垃圾无害化处理能力，实现行政村（居）、组全覆盖。健全乡村垃圾兑换超市（中心）等农村再生资源回收利用网络，积极推进农牧区厕所粪污、有机生活垃圾、农业生产有机废弃物就地就近就农资源化利用。到 2030 年，行政村生活垃圾综合处理率达到 95%以上。

有序推动农牧区生活污水治理。实施差异化生活污水治理技术和模式，根据村庄类型分村施策，分类推进农牧区生活污水治

理。加大农牧区生活污水资源化利用，持续开展集中式饮用水水源地、自然保护区等环境敏感区域的污水治理行动，采取控源截污、清淤疏浚、生态修复、水体净化等综合处理措施，持续开展农牧民房前屋后、河塘沟渠和黑臭水体等区域专项整治。积极引导农牧民树立水源保护意识，减少生活污水源头排放。到 2030 年，生活污水治理行政村覆盖率达到 50%，畜禽粪污综合利用率达到 95%。

整体提升农牧区村容村貌。深入实施乡村清洁和绿化美化行动，全面推进人畜分离全覆盖，持续保持村庄公共空间、庭院房屋以及村庄周边干净整洁，打造优美宜居生产生活生态空间。分类整治村庄公共空间，全面治理私搭乱建、乱堆乱放和残垣断壁。加强乡村风貌引导，保护藏式传统建筑，继续做好农村老旧危房改造，强化房屋藏式风格设计，提高农用房屋建设质量。建立健全农牧区人居环境建设和管护长效机制，全面建立村庄保洁制度。到 2024 年底，实现人畜分离全覆盖。

促进乡村绿色生态环境建设。开展绿色生态村庄建设，加强对农牧区山水林田湖草沙一体化保护和修复，引导农牧民选择本土化的树种苗木，开展庭院、隙地、村边道路、河渠、坑塘绿化，开展荒地、荒山、边角地和环村路等公共绿地建设。积极引导节能环保低碳产品使用，大力倡导绿色低碳出行。加强农业面源污染防治，全面推进农业农村生产生活废弃物综合利用。增加农村清洁能源供应，推动农村发展生物质能，鼓励采取传统沤粪方式

生产有机肥。到 2030 年，全县秸秆综合利用率达 98%以上。

## 第五节 促进城乡融合发展

促进城乡资源要素循环畅通。统筹谋划县域产业、环保、教育、医疗、养老等政策体系，加快推进县、乡（镇）、村公共基础设施建设运营管护一体化。赋予县级更多资源使用自主权，增强县城和甘丹曲果镇的集聚人口与综合服务能力，加快推进县城和乡镇建成区建设，促进农牧民在县域内就近就业、就地城镇化。打通城乡人才流通渠道，建立健全城乡人才合作交流机制，推进县、乡（镇）教科文卫体等工作人员定期服务农业农村。完善入乡科研人员和就业创业人员相关权益制度，健全维护进城落户农民土地权益制度，稳步扩大农业转移人口市民化的权益保障范围。引导社会资本建设农业农村，发挥政策引领作用，建立林周县社会资本投资农业农村指引目录，设立市场化乡村振兴基金，重点支持农村产业发展和基础设施建设。深化农村金融改革创新，优化农村地区经营网点布局，创新农业金融和保险产品，探索建立农业保险共保体。

优化配置城乡土地资源。建立健全土地流转体制机制，改造升级江热夏乡产权交易平台系统，稳妥有序推进林周县农村集体经营性建设用地入市试点工作，探索推进集体经营性建设用地就地入市或异地调整入市。在农民自愿前提下，严格管控集体经营性建设用地入市用途。积极推进集体经营性建设用地使用权和地上建筑物所有权房地一体、分割转让，推动建立农村集体经营性

建设用地使用权转让、出租、抵押二级市场。鼓励承包农户依法采取转让、出租、转包、互换及入股等方式流转承包地，推动农牧区土地承包经营权向龙头企业、专业大户、家庭农（牧）场、职业农牧民、农牧民专业合作社等新型农牧业经营主体流转。推行“村集体+”股份合作社模式，加快盘活闲置集体资产、整合村集体土地和农村承包地，引导农户将土地折股量化。结合土地性质、交通区位、产业基础、生产条件等实际情况，依法依规改造利用现有公用设施等闲置房产和空闲土地。

以产业园区推动城乡协同发展。将县域作为城乡融合发展的重要切入点，进一步强化以工补农、以城带乡，依托林周县鹏博健康产业园，积极打造林周现代青稞产业园、林周现代牧业产业园、林周现代饲草产业园、林周县现代设施农业产业园、林周现代农业科技园，围绕产业园区建立健全城乡基础设施一体化发展机制，实施一批城乡融合发展典型项目，推动产业要素集聚发展，促进城乡生产要素灵活配置。加快形成全县城乡互补、工农互促、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。

## 第八章 提升乡村治理水平

持续完善现代乡村治理体系，实施抓党建促乡村振兴，大力加强农村精神文明建设，加快繁荣乡村文化，全面推进乡村现代化治理。

### 第一节 完善现代乡村治理体系

推进抓党建促进乡村振兴。强化农村基层党组织领导核心地位，建立健全以基层党组织为领导、村民自治组织和村务监督组织为基础、集体经济组织和农民合作组织为纽带、其他经济社会组织为补充的村级党组织体系，建设党建引领示范的乡村治理体系。选优配强乡镇、村领导班子和村第一书记，加强“懂农业、爱农村、爱农民”工作队建设。建设“四议两公开”民主管理机制，拓展村民参与村级公共事务平台，推动乡村社会组织健康发展，保障村级组织运转经费。完善基层监督与评价体系，加强乡镇对派驻机构及人员的管理。

加快推进善治乡村建设。健全党建统领自治、法治、德治相结合的现代化乡村治理体系。发挥村民自治作用，建设农牧区群众自治组织，强化村规民约激励约束功能，持续推进农村移风易俗。健全村级组织功能，完善村民委员会民主选举、协商、决策、管理与监督体系，强化正向引导激励，加强家庭家教家风建设，发挥村规民约、自治章程在农业农村治理中的积极作用，弘扬公序良俗，引导群众自觉主动地参与乡村治理，持续强化村民自治能力。

提升乡村治理效能。落实涉村工作事项清单制度，完善基层职责清单和事务清单，健全乡镇和县级部门联动机制，推广“街乡吹哨、部门报到”等做法，压实乡镇政府综合治理、安全生产等方面的责任。规范村级组织工作事务，减轻村级组织负担。健全乡村治理工作协同运行机制，深入开展乡村治理体系建设试点示范和乡村治理示范村镇创建，推广运用“积分制”“清单制”等形式。加快建设法治乡村，创建农村学法用法示范户，增强农民法律意识。

建设平安乡村。借鉴“枫桥经验”，完善矛盾纠纷源头预防、排查预警、多元化解机制。扎实推进民主法治示范村建设，持续完善乡村法律服务体系，开展民主法治村建设工作，健全农村扫黑除恶常态化机制，持续开展打击整治农村赌博违法犯罪专项行动，开展农村重大基础设施、重点领域安全隐患治理。提升乡村治安联防队服务能力，提升乡村防灾减灾和自救互救能力。

## 第二节 加强农村精神文明建设

加强农村思想道德建设。深入实施习近平新时代中国特色社会主义思想全民性宣传教育，成立党史学习教育农牧民宣讲团，让习近平新时代中国特色社会主义思想家喻户晓、落地生根。深入开展听党话、感党恩、跟党走宣传教育活动。重点加强农村青少年思想道德教育，大力弘扬爱国主义精神和改革创新时代精神。贯彻党的民族宗教政策及中央关于反分裂斗争的决策部署，淡化宗教消极影响，引导各族群众理性对待宗教。旗帜鲜明地维护祖国统一和国家安全，维护民

族团结和社会稳定。

**推进公序良俗乡风文明建设。**坚持以社会主义核心价值观引领乡村文化建设，深化群众性精神文明创建活动，以村级活动场所为阵地，充分发挥新时代文明实践站作用，不断开展藏汉“双语”学习活动、“四讲四爱”活动，铸牢中华民族共同体意识，开展农牧民树新风行动，推进移风易俗，大力培育文明乡风、淳朴民风。探索乡风文明建设工作评价体系，让精神引领和道德力量深度融入乡村治理。全面推进文明村镇创建行动，提高农牧民文明素质，普及现代卫生健康生活方式。

### **第三节 繁荣发展乡村文化**

**保护传承乡村非遗文化。**实施非遗文化传承工程，加大非遗宣传力度，资金扶持国家级非物质文化遗产项目“热振曲卓”，鼓励持有人建设固定传习场所开展传承、传播活动。加强重点文化遗产保护与开发，振兴发展林周氍毹、卡垫、火盆、花盆、油壶、酒壶等传统工艺。着力促进非物质文化遗产与旅游融合发展，开展林周旅游景区特色展示展演活动，实现旅游与非遗传承互促发展。

**挖掘乡村优秀文化故事。**大力弘扬优秀农耕文化，传播乡村助人为乐美德故事，整理与宣传林周援藏农场等涉农历史故事，强化农村新乡贤文化，带动形成文明风尚，再现革命历史精神，品味藏源农耕文化，感受民族浓厚风情，鼓励淳朴民风和优良家训家风建设。采取讲故事形式寓教于乐，推广普及农村科技文化知识。组织创作一批以林周乡村故事

为主题的舞台剧、短视频、影视剧等优秀文艺作品。

**丰富乡村文化生活。**补齐乡村公共文化设施短板，加快行政村综合文化服务中心示范工程建设，提高新时代文明实践中心（所、站）、流动文化车、流动舞台车等乡村公共文化设施利用率，鼓励村民以自组织方式开展村超、村晚等群众性文体活动。实施新时代文化惠民工程，开展送戏进村、乡村阅读季等乡村文化活动，引导民间艺术团等公共文化资源进村入户，鼓励企业与社会组织积极参与公共文化设施运营和文化产品服务供给。

## 第九章 巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

始终将巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化作为全县跨越式高质量发展的核心抓手，以持续增加农牧民收入为第一要务，接续推进全县农业农村发展，全力推进农牧民共同富裕。

### 第一节 巩固拓展脱贫攻坚成果

稳定主要帮扶政策体系。全面落实巩固拓展脱贫攻坚成果过渡期的政策要求，健全有效衔接的工作推进体系。过渡期内严格落实“四个不摘”要求，坚持焦点不散、靶心不变、频道不换。摘帽不摘责任，防止松劲懈怠；摘帽不摘政策，防止急刹车；摘帽不摘帮扶，帮扶责任保持不变，防止一撤了之；摘帽不摘监管，对脱贫人口加强跟踪监测，防止贫困反弹。按照国家、自治区相关精神要求，立足林周县巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作实际，优化行业部门配套政策。

完善返贫监测帮扶机制。进一步强化返贫监测帮扶长效机制，压紧压实责任。建立定期监测和评估机制，对脱贫户进行返贫风险评估，及时了解生活状况和困难，发现问题并采取措施加以解决；根据监测户的具体情况制定个性化的帮扶计划，提供贷款支持、技能培训、产业发展、社会保障等方面的综合扶持措施；建立监测户社区组织、互助组织、扶贫基金等社会支持网络，提供情感关怀、心理支持和紧急救

助等帮助；建立跨部门、跨层级的合作和协调机制，加强政府、企业、社会组织等各方的合作，共同推动监测户帮扶工作。健全返贫大数据监测平台。

巩固“两不愁、三保障”成果。落实行业主管部门工作责任。健全控辍保学机制，持续开展数据动态比对监测工作，落实义务教育残疾学生关爱及送教上门教育帮扶政策，持续保持农牧区义务教育阶段适龄儿童少年失学辍学动态清零。有效防范因病因残返贫致贫风险，落实分类资助参保政策，做好脱贫人口参保动员工作。持续开展农村脱贫人口住房安全动态监测，继续实施农村危房改造和农房抗震改造，巩固农村房屋安全隐患排查整治成果，保障低收入人口基本住房安全。巩固维护已建农村供水工程成果，不断提升农村安全供水保障水平。

做好易地搬迁后续工作。坚持把就业和产业作为搬迁群众稳定脱贫致富的有力支撑，强化产业项目运营管理，大力发展特色农牧业、服务业、帮扶车间项目，逐人逐户对接就业岗位，推动易地扶贫搬迁劳动力充分就业，有效解决搬迁群众发展问题。建立有效的跟踪评估机制，对易地搬迁群众生活状况开展定期评估，及时提供就业、教育、医疗等方面的帮助和支持。加强职业培训，提升易地搬迁户就业能力和创业支持。综合施策确保搬迁群众真正搬得出、稳得住、逐步能致富。

健全扶贫资产管理机制。落实行业监管责任和属地管理责任，逐年逐项目追溯资产状态，做好扶贫资产确权登记工

作，厘清权属关系，登记资产信息，建立管理台账。加强扶贫资产风险防控，建立扶贫资产动态监督清查制度。探索建立扶贫基金，推进扶贫资产向市场化运作模式转变。持续深化扶贫资产管理改革试点，强化镇村和行业部门监督责任，依法维护农户对到户类扶贫资产的财产权利。

## 第二节 持续促进农牧民共同富裕

促进就业提高工资性收入。积极拓宽就地就近就业渠道，深入贯彻落实自治区各项推进就业政策，发展壮大转移就业基地，完善就业服务体系，加强劳务用工对接，大力推进农牧区劳动力转移。积极培育林周劳务输出特色品牌，围绕乡村旅游、家政服务、快递物流、生活餐饮、养老服务等急需紧缺现代服务业加强劳务品牌培育，推进规范化管理、产业化发展、规模化输出。采取企业直接吸纳、区域间定向输出等方式进行劳务协作，建立健全劳务品牌长期稳定劳务输出渠道，持续提高农牧民工工资性收入。

振兴产业提高经营性收入。以“林周净土”产业为抓手，以林周县特色农牧业园区为载体，延长产业链、提升价值链、完善利益链，重点发展青稞、澎波牦牛、澎波毛羊、饲草、奶业等产业，兼顾小麦、蔬菜等特色产业，加快培育新品种，推广良种繁育，大力发展科技赋能的高附加值现代农牧业。深入实施农畜产品加工提升行动，加快与科技小院、科技“小组团”、相关科研单位联合开展农畜产品加工专项研究，引进并培养一批本土农畜产品加工企业。全面融入“拉北环线”旅游圈，打造林周县“生态研学+乡村旅游+民族手

工业”的生态特色乡村文旅产业品牌，持续带动自然保护地农牧民群众增收。建立健全涉农新型经营主体与农牧户之间稳固、紧密的利益联结机制，推广发展“土地流转+优先雇佣+社会保障”“农牧民入股+保底收益+按股分红”“订单收购+分红”等多种模式，提高农牧民经营性收入。

**盘活资源要素提高财产收入。**稳妥推进农村土地所有权、承包权、经营权“三权分置”，加快建设林周县农村产权交易市场，构建林周县农村产权交易信息服务平台，提升江热夏乡产权交易平台系统服务效率，积极引导农牧民流转土地承包权和草场经营权。有序推进农村集体产权制度改革和“三变”改革，因地制宜开展农牧业社会化服务、资源开发利用、混合经营、异地置业、物业管理等经营形式，共享集体经济发展红利。深化农村金融改革创新，探索粮食、饲草、蔬菜等高原特色农业保险产品，健全农业保险基层服务体系，帮助农牧民有效规避农牧业生产风险，稳产增收。稳步推动土地、劳动力等要素市场化改革和户籍制度改革，提高农牧民群众财产性收入。

**加强政策扶持稳定转移性收入。**实施以促进绿色生态和鼓励勤劳致富为导向的农牧业补贴制度，全面落实耕地、森林、湿地等生态补偿政策，持续完善青稞、牦牛、毛羊、饲草、奶牛等奖补政策。强化涉农资金促进增收的作用，引导涉农资金更多投向促进农业增效、农民增收的关键环节。发挥金融保险的保障功能，引导农牧民应保尽保，促进城乡居民基本医疗保险制度、农牧区救助制度与扶贫开发政策有效

衔接，建立健全分层分类的救助体系，完善救助标准动态调整机制，确保农牧民转移性收入稳定。

# 第十章 保障措施

## 第一节 加强组织领导

坚持党对“农业农村现代化”工作的全面领导，建立农业农村现代化规划实施推进机制，研究解决规划实施过程中的重大问题，推进各项任务落实，重要情况及时报告。各乡镇依照本规划，结合实际制定本地区农牧业现代化推进规划或实施方案，细化措施，上下联动，聚力推进。林周县各相关部门要立足职能职责，根据任务分工，强化政策配套，加强督促指导，形成工作合力，协同推进规划实施。

## 第二节 推进规划衔接

建立健全规划衔接协调机制，积极对接上位规划，加强与林周县国土空间等相关规划衔接，发挥林周县农业农村现代化规划的引领作用，聚焦规划确定的农业农村现代化目标任务，在种植业、种业、畜牧业、农产品加工和农业新业态等重点领域，制定实施一批专项规划，推动项目跟着规划走、资金和要素跟着项目走。

## 第三节 鼓励全民参与

把懂农业、爱农村、爱农民作为基本要求，健全人才培养、管理、使用机制，建设政治强、本领硬、作风实的“农业现代化”工作队伍。加强农村基层干部队伍、农业公共服务人才队伍、农业综合执法人才队伍等基层队伍建设。充分利用苏州对口帮扶机制和远程教育加大基层队伍人才培养，提升基层队伍人员素质。组织各类促进农业现代化的基层人

才招聘，强化基层工作力量。积极鼓励农民参与。完善农民评议建设需求和监督项目实施等机制，畅通表达渠道，引导农民全程参与农业现代化发展投资项目规划、选址、立项工作。鼓励农民和农村集体经济组织自主筹资筹劳参与农业现代化，鼓励发展以农业为基础的“六次产业”。

#### **第四节 强化法治保障**

按照中央、自治区对农业农村现代化的总体部署，林周县相关部门各司其职、密切配合，分期分批研究制定出台促进农业现代化发展等专项配套政策，形成完备的政策支撑体系。健全农业农村现代化投入机制，结合财力实际，合理安排投入规模，优化支出结构，保障财政支农投入，整合各级各类涉农资金，优先支持农业农村现代化发展。制定集体经营性建设用地出让、租赁、入股的试点政策，实施农民住房财产抵押、担保、转让试点，完善土地开发整理复垦政策，采取农村宅基地置换等方式，促进农村集体建设用地使用权流转；完善占补耕地质量验收的相关政策和执法工作，扭转耕地占优补劣趋势。

#### **第五节 加强考核评估**

加强农业现代化规划实施考核和激励约束。县委、政府要加强规划组织实施，将规划实施成效纳入各乡镇党委、政府及有关部门的年度绩效考评，确保各项目标任务顺利完成。健全规划实施督查机制，明确责任和进度要求，定期监督检查，抓好督促落实。建立规划实施督促检查和第三方评估机制，适时开展规划评估，强化评估结果运用。加强对规划约

束性指标和主要预期性指标完成情况的跟踪监测，开展规划实施年度监测、中期评估和终期总结工作，及时发现规划实施存在的问题，研究提出针对性措施建议。