

# 林周县“十五五”水安全保障规划

## 规划报告

(报批稿)

林周县

西藏鼎奇工程管理有限公司

2026年5月

批 准：李 奇

核 定：赵晓红

校 核：李 丰

项目负责：李东峰

报告编写：王竹青 李飞涛 雷 检 王仲罡

平 措 吴建龙 张 鹏 刘 佩



企业名称：西藏鼎奇工程管理有限公司

经济性质：有限责任公司（自然人独资）

资质等级：水利行业乙级。

\*\*\*\*\*

# 工 程 设 计 资 质 证 书

证书编号：A154002926

有效期：至2030年06月13日

中华人民共和国住房和城乡建设部制

发证机关



No.AZ 0117460

# 工程咨询单位备案

温馨提示：标\*部分为公示信息。

备案编号：91540195MA6TF2BW31-23

一、基本情况			
1.1 工程咨询单位基本信息			
单位名称*	西藏鼎奇工程管理有限公司	单位性质	民营企业
统一社会信用代码	91540195MA6TF2BW31	营业/经营期限	2019-10-30~长期
注册地*	西藏	法定代表人	李奇
证件类型	身份证	证件号码	210782 4015
开始从事工程咨询业务时间*	2023年	邮政编码	850000
通信地址	西藏自治区拉萨市柳梧新区拉萨国际总部城6栋1单元801号		
职工总数	26	咨询工程师（投资）人数*	2
从事工程咨询专业技术人员数	4	从事工程咨询的高级职称人数	3
从事工程咨询的中级职称人数	0	从事工程咨询的聘用退休人员数	0
除上述情况外的补充说明			

1	水利水电	1	2	0	0	2	
2	生态建设和环境工程	1	1	0	0	1	

温馨提示：标\*部分为公示信息。

备案编号：91540195MA6TF2BW31-23

四、非涉密的咨询结果							
序号	备案专业*	服务范围*	合同项目名称*	委托单位	完成时间(年)	项目代码	备注
1	水利水电	项目咨询	拉萨市林周县北部旁多乡-阿朗乡牧区水利灌溉工程	林周县水利局	2021		
2	水利水电	规划咨询	拉萨市尼木县“十四五”农村供水保障规划报告	尼木县水务局	2022		
3	生态建设和环境工程	项目咨询	拉萨市堆龙德庆区楚布沟那嘎村段水环境整治工程	拉萨市堆龙德庆区水利局	2021		

## 前言

林周县是拉萨市下辖县，位于青藏高原腹地、雅鲁藏布江支流拉萨河中游北岸河谷地带，是拉萨市北部重要的农牧业生产基地、生态安全屏障和特色产业发展区域，也是衔接首府城区与北部县域的关键节点，在全市经济社会发展格局中具有重要战略地位。

“十四五”时期，林周县进入经济发展的黄金期、改革创新的加速期、精准脱贫的攻坚期、对外开放的提速期、文化事业的繁荣期、社会建设的转型期、生态环保的提质期。

林周县水利工作以保障区域经济社会发展为核心，通过落实多项责任机制和强化应急能力建设，全面提升区域水安全管理水平。结合县情、水情，统筹推进水安全保障各项工作，水旱灾害防御扎实有效，供水保障工程步伐加快，河湖生态持续向好，体制机制法治管理不断强化，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，全县水利事业在原有的基础上取得了新成效、实现了新发展。

林周县受自然条件等因素制约，水利发展依然存在短板弱项，面向构建新发展格局的新发展阶段，发挥水利事业对谱写中国式现代化林周县实践新篇章。

“十五五”时期是林周县水利事业的夯实期，按照水利部、西藏自治区、拉萨市委、市政府和林周县委、县政府关于“十五五”水安全保障规划编制工作总体安排，对标立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质

量发展的战略要求，在全面总结林周县“十四五”水安全保障现状及存在问题，系统分析面临形势的基础上，以“补齐短板、提升韧性、服务林周县水利高质量发展”为原则，构建适应发展、适度超前的水安全保障体系，研究提出“十五五”水安全保障规划总体思路、规划目标和重点任务，形成《林周县“十五五”水安全保障规划》。

# 目录

前言 .....	1
一、现状与形势 .....	1
(一) 区域概况与特色 .....	1
(二) 水安全保障现状 .....	5
(三) 存在问题 .....	13
(四) 面临形势 .....	16
二、总体思路 .....	19
(一) 指导思想 .....	19
(二) 基本原则 .....	19
(三) 规划目标 .....	20
(四) 战略任务 .....	23
(五) 与市级相关规划衔接 .....	25
(六) 总体布局 .....	27
三、完善水旱灾害防御体系 .....	30
(一) 加强拉萨河、乌鲁龙曲治理 .....	30
(二) 加强山洪灾害防治 .....	32
(四) 加快构建雨水情监测预报体系 .....	32
(五) 加快水旱灾害防御工作体系 .....	32
四、推进水利建设 .....	34
(一) 加强水资源节约集约利用 .....	34
(二) 加强重点水源工程建设 .....	35
(三) 构建城乡供水新格局 .....	36
(四) 大力推进灌区建设和现代化改造 .....	40

(五) 非常规水源利用措施 .....	41
五、加强河湖生态保护修复 .....	43
(一) 推进河湖综合治理与保护 .....	43
(二) 开展幸福河湖建设 .....	43
(三) 加强水源涵养与水土保持生态建设 .....	44
(四) 加强河湖生态流量保障 .....	46
(五) 加强水文化建设 .....	46
六、加强数字孪生水利建设 .....	48
(一) 加强水利信息基础设施建设 .....	48
(二) 推进数字孪生平台建设 .....	49
(三) 推进水利智能业务应用 .....	50
(四) 加强网络安全防护及保障体系建设 .....	51
七、深化体制机制改革 .....	53
(一) 健全水利法治体系 .....	53
(二) 健全现代化水利基础设施建设管理体制机制 .....	53
(三) 全面强化河湖长制 .....	54
(四) 推进水利领域价格改革 .....	55
(五) 建立健全多元化水利投融资机制 .....	55
八、规划投资与实施安排 .....	57
(一) 投资匡算 .....	57
(二) 实施安排 .....	58
(三) 资金筹措 .....	59
九、环境影响评价 .....	60
(一) 生态环境现状及主要环境问题 .....	60

(二) 规划符合性分析 .....	62
(三) 主要环境影响预测与分析 .....	65
(四) 规划合理性分析和优化调整建议 .....	67
(五) 环境影响减缓对策措施 .....	68
(六) 综合评价结论 .....	69
<b>十、保障措施 .....</b>	<b>71</b>
(一) 加强组织领导，压实工作责任 .....	71
(二) 强化资金保障，拓宽投融资渠道 .....	71
(三) 加快前期工作，强化项目支撑 .....	71
(四) 夯实要素保障，统筹空间衔接 .....	72
(五) 强化生态敏感区项目合规管理 .....	72
(六) 深化人才科技，提升支撑能力 .....	72
(七) 健全督导考核，强化落地见效 .....	72
<b>附表 .....</b>	<b>74</b>
<b>附图 .....</b>	<b>96</b>

## 一、现状与形势

经过长期水利建设，林周县水利基础设施不断完善，水利改革逐渐深化，水利事业取得了显著成就，初步构建了与经济社会发展相适应的水安全保障体系。面向新发展阶段，林周县水利发展的短板弱项依然存在，水安全保障现状与林周县水网建设总体要求、林周县“十五五”时期经济社会高质量发展以及人民日益增长的美好生活需要对水安全的更高需求相比仍有差距，以高水平安全保障高质量发展的任务依然艰巨。

### （一）区域概况与特色

#### 1、地形地貌

林周县位于念青唐古拉山脉南麓支脉延伸地带，地处雅鲁藏布江中游河谷与藏北高原过渡区域，念青唐古拉山支脉恰拉山从县境中部横贯东西，工程区多分布于该山脉南麓及河谷阶地之上，上游热振河、达龙河、乌鲁龙河等支流向南汇聚，最终并入拉萨河干流。境内山川纵横，河谷交错，草原与谷地相间分布，地势北高南低，平均海拔 4040 米。

在西藏地貌分区上，林周县属于藏北高原湖盆谷地向雅鲁藏布江中游河谷过渡区。区域地形呈北高南低、中间受山脉分割的态势，北部为念青唐古拉山支脉延伸形成的高山地带，南部为拉萨河及其支流澎波河流域宽谷区。县境北部及两侧为连绵起伏的高山，山体坡度较大，地势陡峭；中部受恰拉山横贯影响，地形起伏明显；南部河谷地带则开阔平缓，形成狭长的河谷平原。其沟谷系统多呈南北走向，两侧地形

坡度陡峭，山势发育完整，沟内地势基本由北向南倾斜，最终汇入拉萨河干流。

## 2、资源概况

气候：林周县属高原温带半干旱季风气候，总体特征：气温偏低、日照强、昼夜温差大、夏季暖湿多雨、冬季干冷多晴。年均温： $5^{\circ}\text{C}$ ；极端高温约  $28^{\circ}\text{C}$ （7月），极端低温约  $-17^{\circ}\text{C}$ （1月）。最冷月（1月）平均： $-5\sim-10^{\circ}\text{C}$ ；最热月（6—7月）平均： $15\sim17^{\circ}\text{C}$ 。年均降水量： $420\sim490\text{mm}$ ；6—9月（夏季）占比80%以上，7月最多（约  $180\text{mm}$ ）；冬季（12—2月）仅约  $8\text{mm}$ ，干燥少雪。年均日照：约3000小时，日照百分率高；太阳辐射强，紫外线强。年平均风速： $2.3\text{m/s}$ ；春夏季多西风，秋冬季多东风；冬春多大风。年均无霜期：约120天。

自然风光：林周县坐拥典型青藏高原地貌，景观层次丰富、南北风貌差异显著。北部高山连绵、草甸广袤，雪山壮阔苍茫；中部群山交错、溪谷纵横，山水灵动秀美；南部河谷开阔平缓，良田密布，四季景色各异。境内森林、湿地错落分布，水鸟云集，兼具雪山、草原、河谷、森林多元风光，既有高原雄浑气质，又有河谷温婉景致。

自然资源：水资源水系发达，拉萨河干流及澎波河、热振河等支流密布，旁多水利枢纽、虎头山水库等水利设施完善，地表径流充足，是拉萨重要水源涵养区与供水腹地，河谷地带地下水储量丰富，灌溉条件优越。土地资源

地域辽阔，地貌类型多样，南部河谷耕地集中连片，是拉萨核心粮油生产区；北部及中部分布大面积天然高寒草场，土地利用格局农牧互补，后备土地资源充足。矿产资源境内矿产种类较丰富，主要分布建筑用砂石、黏土、页岩等非金属矿产，储量可观、开采条件较好；同时分布地热、风能、太阳能等高原清洁能源资源。气候与生态资源高原日照充足、昼夜温差大，垂直海拔差异明显，形成多样局地小气候，为农牧、生态保育提供天然条件，生态空间格局完整。

**生物资源：**植物资源植被类型丰富，涵盖高山草甸、河谷灌丛、原始针叶林、湿地植被等；分布高原牧草、乡土林木及多种野生药用植物，森林与湿地植被固碳保水能力强，植被覆盖率较高。动物资源生态环境优良，生物多样性突出。区域为黑颈鹤等国家一级保护动物重要越冬栖息地，另有多种水禽、猛禽及高原野生兽类；湿地、林地、草甸联动，野生动物栖息繁衍环境良好。生态资源拥有热振国家森林公园、黑颈鹤国家级自然保护区，生态红线管控范围广，是拉萨东北部关键生态屏障，高原复合型生态系统保存完好。

### 3、经济社会

林周县是拉萨市北部重要农牧业生产基地、生态安全屏障和特色产业发展区，素有“拉萨粮仓”之称，耕地面积约

24.2 万亩，占拉萨市耕地总量三分之一，青稞年产量占全市近半，粮食总产量稳居全区第三，是全国主要农作物生产全程机械化示范县、西藏青稞产业发展先进县、自治区生态文明建设示范县林周县政府新闻网。全县下辖 9 乡 1 镇、46 个行政村，行政区划面积 4460 平方公里。

2025 年预测地区生产总值（GDP）：突破 30 亿元，同比增长 7.5%—8.0%。第一产业增加值：稳步增长，青稞、油菜、牦牛等主导产业提质增效，粮食总产量保持全区前列。第二产业增加值：以清洁能源、农牧产品加工、建材为主，规上工业增加值增长 16% 以上。第三产业增加值：文旅、商贸、物流、乡村旅游快速恢复提升。固定资产投资：增长 18% 以上，水利、交通、城乡建设、生态环保投资力度加大。

#### 4、河流水系

林周县水系隶属于拉萨河流域，境内水系发育密集、支流众多，分布有澎波曲、乌鲁龙曲、帕曲、杰曲等大小支流共 27 条，干流拉萨河穿境而过；各河流域面积差异较大，部分支流仅流经林周县全域，弄芭曲、帕曲、乌鲁龙曲、塔玉普曲等跨界河流同步流经当雄县、堆龙德庆区等周边县域，河网交错密布，径流补给充足，构成了全县重要的地表水系格局，为区域水资源涵养、农牧业发展与生态保护提供了基础条件。

表 1-1 林周县境内河流分布情况

序号 (1)	河流名称 (2)	流域面积 (km <sup>2</sup> ) (3)	河流长度 (km) (4)	上一级 河流名称 (5)	流经县级行政区划 (6)
1	拉萨河	32788	585	雅鲁藏布江	西藏嘉黎县、贡嘎县、堆龙德庆区、比如县、那曲县、拉萨城关区、林周县、墨竹工卡县、曲水县、达孜区、当雄县
2	嘎雄曲	91.9	15.86	拉萨河	西藏林周县
3	弄芭曲	84.7	14.5	拉萨河	西藏林周县、当雄县
4	曾热曲	258	34	拉萨河	西藏林周县
5	喆都曲	62.2	12.21	拉萨河	西藏林周县
6	则枚曲	132	23.69	拉萨河	西藏林周县
7	觉木古曲	146	17.29	拉萨河	西藏林周县
8	乌鲁龙曲	3926	142	拉萨河	西藏林周县、当雄县
9	曲塞曲	82.9	17.36		西藏林周县
10	帕曲	459	53	拉萨河	西藏林周县、当雄县
11	白玛弄	49.7	7.77	帕曲	西藏林周县
12	布朗	173	22.16	拉萨河	西藏林周县
13	涌郎	58.3	9.17	拉萨河	西藏林周县
14	澎波曲	1878	77	拉萨河	西藏林周县
15	轮朗	71.1	14.05	澎波曲	西藏林周县
16	玛郎	64.6	14.08	澎波曲	西藏林周县
17	白朗	88.9	17.22	澎波曲	西藏林周县
18	杰曲	300	27	澎波曲	西藏林周县
19	希嘎果曲	51.5	15.73	杰曲	西藏林周县
20	恰拉浦	73.2	13.52	杰曲	西藏林周县
21	塔玉普曲	296	31	澎波曲	西藏堆龙德庆区、林周县
22	普下	51.9	10.27	塔玉普曲	西藏林周县
23	白曲	191	28.77	澎波曲	西藏林周县
24	果来郎	120	18.19	澎波曲	西藏林周县
25	觉布郎	71.4	17.25	澎波曲	西藏林周县
26	牛玛	167	21.36	澎波曲	西藏林周县
27	程巴浦	61.1	15.35	澎波曲	西藏林周县

## (二) 水安全保障现状

“十四五”以来，林周县以防洪减灾、供水安全、灌溉保障、河湖生态、水利管理、数字水利六位一体为抓手，水利基础设施持续完善，水安全保障能力稳步提升，基本形成与县域经济社会发展相适应的水安全保障体系，为农牧业生

产、城乡发展、生态保护提供坚实支撑。

### 1、防洪减灾体系现状

工程体系：初步构建以堤防、护岸、水库调蓄为主的防洪减灾体系。已治理流域面积 200—3000km<sup>2</sup> 中小河流 5 条（曾热曲、杰曲、帕曲、澎波曲、塔玉普曲），综合治理河长 75.662km，建成堤防（护岸）69.579km；拉萨河旁多至阿朗乡段新建堤防 6.691km。

林周县流域面积 200—3000km<sup>2</sup> 中小河流共 5 条，分别为曾热曲、杰曲、帕曲、澎波曲、塔玉普曲，涉及防洪任务总河长 125.712 公里。

已治理河长：全县已完成上述 5 条中小河流重点河段治理，累计已治理河长 75.662 公里，建设堤防（护岸）69.579 公里，重点河段防洪基础设施得到明显改善。

已达标河长：经工程整治与验收，已治理河段全线达到规划防洪标准，已达标防洪河长 75.662 公里。其中县城段防洪标准达到 30 年一遇，乡镇、农田河段达到 10 年一遇。

需治理河长：全县中小河流仍有未治理、需提升河长 55.55 公里，主要为险工险段、冲刷严重段、未防护村庄与农田段。“十五五”期间将按整流域、整河流系统治理要求，对剩余河段实施综合治理，实现中小河流应治尽治、全线达标。

城镇防洪：澎波河县城段堤防达标，防洪标准达 30 年一遇。

山洪防治：完成强嘎乡典冲村山洪沟治理，治理沟长1951m，新建排洪沟1392m、护岸615m，防洪标准10年一遇；建成17处雨量站、2处水位站，群测群防体系基本覆盖。

标准复核：县城防洪30年一遇、乡村防洪10年一遇，均达到“十四五”规划目标。

## 2、供水安全保障现状

水源工程：全县建成水库4座（旁多水利枢纽、虎头山、卡孜、龙泉），形成骨干水源+分散供水格局。

城镇供水：县城水厂以地下水为水源，设计规模0.31万m<sup>3</sup>/天，保障2.4万人饮水安全。以旁多水利枢纽+旁多引水工程为骨干水源，联动县城现有地下水厂，构建“一主一备、双源互济、城乡一体、智能管控”的县城现代化供水体系，全面提升供水保障能力与安全韧性。

农村供水：建成农村集中供水工程286处，覆盖10乡46村15552户，实际供水58238人，年供水146.73万m<sup>3</sup>；农村集中式供水率95%，完成“十四五”规划目标。

表 1-2 林周县供水现状表

县(区)	水源地	水源类型	设计供水规模 (万立方米/天)	供水人口 (万人)
林周县	县城水厂	地下水	0.31	2.4

短板：全县水资源时空分布不均，已建水库调蓄能力有限，水资源优化配置与丰枯调剂能力不足。农村供水方面，部分小型分散供水工程建设标准偏低、管网老化、净化消毒设施不完善，水源地保护措施不足，水质保障能力偏弱，与

城乡供水一体化、农村供水高质量发展要求仍有差距。

### 3、灌溉保障现状

**灌区格局：**以澎波中型灌区为核心，覆盖全县主要农耕区，设计灌溉面积 27.25 万亩，是拉萨市重要粮油基地灌溉支撑。

**工程状况：**灌区以引水渠系为主，存在渠系渗漏、破损、淤积、配套不全、老化失修等问题，灌溉保证率不足。

**用水效率：**现状农田灌溉水有效利用系数 0.463，完成“十四五”规划目标；农业用水计量率 67.2%，超额完成 65% 的规划目标。

**计量设施：**灌区已安装计量设施 55 套，实现骨干渠口计量供水。

### 4、河湖生态保护现状

**水土保持：**实施水土流失综合治理，人为水土流失得到有效管控，湿地与水源涵养功能持续提升。

**生态修复：**推进拉萨河、澎波曲等河道生态化治理，开展高原特有鱼类增殖放流，水生态系统稳定性增强。

**河湖管理：**完成 4 条河湖管理范围划定、3 条岸线规划、10 条幸福河湖建设、8 条一河（湖）一策、3 条河湖健康评价；重要江河湖泊水功能区水质达标率 100%，完成“十四五”规划目标。

基本形成以水土流失综合治理、高原河流生态保护修复和水系连通等为抓手的水生态保护格局，水生态保护治理能

力全面提升。水土流失得到有效控制。显著增强了湿地水体自净与水源涵养功能，促进了原生植被群落恢复，改善了黑颈鹤等珍稀物种栖息环境，为高寒湿地生态系统保护与高原水生态安全屏障建设提供了重要示范。同时，依托河道疏浚、堤防加固等生态化治理措施，在全面提升拉萨河行洪能力、保障沿岸防洪安全的同时，有效维护了河流生态系统的完整性与稳定性，实现了防洪安全与生态保护协同发展。拉萨河流域持续推进高原特有鱼类增殖放流活动，有效恢复土著鱼类种群资源，显著提升水生生物多样性水平，为筑牢青藏高原生态安全屏障奠定了坚实基础。

“十四五”期间，河湖生态系统治理成效显著，水土保持治理体系和治理能力已初步步入现代化，人为水土流失控制显著，人居环境与水土保持生态环境均有提升。

## 5、水利信息化与管理现状

**山洪与雨水情监测：**已建成雨量站 17 处、水位站 2 处、水库监测站 4 处，基本覆盖重点山洪沟、主要河流与水库区域；实现雨情、水情自动采集、实时传输、在线监测，为防汛“四预”提供基础数据支撑。但仍存在站点分布不均、局部密度不足、老旧设备故障率偏高、维护经费不足等问题，极端暴雨情况下预警精准度与响应时效有待提升。

**灌区信息化：**在彭波等重点灌区安装计量设施 237 套，实现骨干渠系流量监测与用水量统计；推进灌区输配水、灌溉调度、用水管理等信息化应用。但田间计量覆盖率低、在

线监测率不高、数据共享不足、智能调度水平偏低，难以支撑农业水价改革与高效节水落地。

**数字孪生与智能应用：**已接入自治区水利综合业务平台，具备河湖长制、山洪档案、防汛抗旱等基础功能；规划布设雨量站5处、水位站4处、AI视频监控38处，提升河道、水库、山洪沟智能识别与自动告警能力。但存在重硬件、轻应用、重建设、轻运维，数据赋能决策、智能派单、闭环处置等场景不足，系统长效运维机制尚未建立。

**河湖管理：**全面落实河湖长制，完成4条河湖管理范围划定、3条岸线保护利用规划编制、10条幸福河湖建设、8条“一河（湖）一策”方案编制，完成3条河湖健康评价；开展河湖“清四乱”常态化规范化整治，遥感图斑复核整改率100%。但基层河长履职不均衡、部门协同不够、闭环处置机制不健全，智能化监管能力仍需加强。

**取水许可与水资源管理：**严格落实最严格水资源管理制度，完成用水总量、用水强度、灌溉水有效利用系数等指标管控；规范取水许可审批、延续、变更与监督管理，推进取水口核查登记与在线监测建设。但农业用水计量率偏低、取水动态监管不足、刚性约束执行不够到位，精细化管理水平有待提升。

**涉河建设项目审批与监管：**严格执行涉河建设方案审批、防洪评价、采砂许可等制度，规范河道管理范围内建设项目、采砂活动审批流程；强化事中事后监管，严厉打击违法采砂、

侵占河道等行为。但审批协同效率、现场监管频次、信息化监管手段仍有短板，全过程闭环管理有待强化。

**工程运行管理：**推进大中型水库标准化管理、小型工程管养分离，完成工程管理与保护范围划定；但重建轻管、经费不足、人员薄弱、管护不到位问题依然突出，工程良性运行机制尚未完全建立。

**管理能力：**河湖长制全面落地，最严格水资源管理制度有效落实，节水型社会建设推进；城镇工业用水计量率 84.6%，接近 85% 规划目标。

## 6、水治理管理能力现状

经过长期发展，水利体制机制不断完善，制度体系基本健全，水利重点领域和关键环节改革不断深入，水利治理能力现代化水平不断提升。建立健全制度政策体系，为水利工作提供制度保障。积极开展水安全保障规划等综合规划和专项规划，为水利发展提供指导和约束。最严格水资源管理制度建立并得到深入落实，持续推进县域节水型社会达标建设和节水型载体建设。河湖长制体系全面建立，形成河湖管理保护新局面，依法划定河湖管理范围，严格水域岸线等水生态空间管控，加强河道采砂管理。水利工程建设与运行管理体制机制不断完善，全面推进大中型水利工程标准化管理和小型水利工程管养分离，推进水利工程管理与保护范围划定。持续推进农业水价综合改革工作、水利投融资改革取得实质性进展。水利行业人才队伍建设不断加强，水利人才和科技

支撑作用不断提升。

“十四五”期间，水利行业管理能力不断提升。河湖管控能力持续加强，河湖空间保护和水利工程管护成效显著，林周县编制完成4条河湖管理范围划定，3条岸线保护利用规划编制，幸福河湖建设10条，8条河湖一河（湖）一策方案编制，对3条（个）河湖开展健康评价。加强河道采砂管理，有序开展年度采砂实施方案的编制与审批工作；开展河湖遥感图斑复核，整改完成率达100%。水资源管理能力不断加强，林周县严格落实水资源“三条红线”，实行《拉萨市实行最严格水资源管理制度考核工作实施方案》。水利建设管理能力全面提升，逐步建立规划约束机制，加强水利人才队伍建设，不断强化水行政执法监督力度；深化“放管服”改革，以基层水利服务体系建设为支撑，全面推进小型水利工程管理体制改革，实现了水利项目远程异地电子评标100%全覆盖。严格加强对生产建设项目水土保持方案的管理制度，进一步落实生产建设项目水土保持补偿费征收制度。

截至2025年12月林周县“十四五”共落实水利项目16个，落实投资3.24亿元。域面积3000平方公里以上拉萨河治理工程1项、中小河流治理6项、4座水库维修养护工程、供水工程2项、山洪灾害治理工程3项、水土保持综合治理工程1项、县域节水型社会达标建设项目1项、农业水价综合改革建设项目1项。编制完成4条河湖管理范围划定，3条岸线保护利用规划编制，幸福河湖建设10条，8条河湖一

河（湖）一策方案编制，对 3 条（个）河湖开展健康评价。

这五年，是落实各类资金最多的五年，在党中央、自治区党委、政府、市委、市政府的亲切关怀下，在县党委、县政府的坚强领导下，林周县水利高质量发展有力推进，水安全保障能力和水安全风险防控能力全面提升，为林周县经济社会高质量发展提供了重要的水安全保障。

专栏 1 林周县“十四五”水安全保障规划完成情况表

类型	指标	规划目标	现状	预计完成情况	备注
节水	用水总量控制（亿方）	6.15	6.15	完成	约束性
	灌溉水有效利用系数	0.463	0.463	完成	预期性
	农牧民饮水提质增效人口（万人）	1.3448	1.3448	完成	预期性
	农村集中式供水率（%）	95	95	完成	预期性
防洪减灾	县城防洪标准	30 年一遇	30 年一遇	完成	预期性
	乡村防洪标准	10 年一遇	10 年一遇	完成	预期性
水生态保护	重要江河湖泊水功能区水质指标达标率（%）	100	100	完成	预期性
改革与管理	城镇工业用水计量率（%）	85	84.6	完成	预期性
	农业用水计量率（%）	65	67.2	完成	预期性

### （三）存在问题

经过长期建设，林周县水利取得了显著成就，“十四五”期间林周县水利加快建设，水安全保障能力迈上新的台阶，但同时也面临着诸多挑战，如防洪减灾依然存在短板、水资源调控能力不足、水安全与水生态健康面临双重挑战、水治理管理能力有待提升等问题，与拉萨水网建设总体要求、林周县“十五五”时期经济社会高质量发展以及人民日益增长

的美好生活需要对水安全的更高需求相比仍有较大差距。

### 1、防洪减灾体系存在明显短板，整体防御能力偏弱

流域面积 3000 平方公里以上河流防洪体系不完善，拉萨河仍有 45.25 公里防洪河段未治理，乌鲁龙曲尚有 7.1 公里未治理，重点河段堤防标准偏低。彭波河县城段防洪设施亟需延伸加固，部分乡镇、农田河段未开展系统治理，达不到 10—20 年一遇防洪标准。重点山洪沟治理推进不足，多数山洪沟缺乏工程防护与监测设施，雨水情监测预警站点不足、设备维护不到位，群测群防能力薄弱，山洪灾害综合防御能力偏低。

### 2、水资源调控能力不足，城乡供水保障水平不高

已建水库调蓄能力有限，水资源时空分布不均，南北水系连通不足，“北水南调”调配效率不高。城镇供水单一水源占比 50%，应对连续干旱、水源污染等突发风险能力弱，供水安全韧性不足。农村供水保障差距明显，自来水普及率仅 75.07%，低于全国平均水平 18.93 个百分点；小型供水工程设施老化、净化消毒设施缺失、水源地保护措施薄弱，水质保障能力不强。彭波灌区建设标准低、渠系老化失修、渗漏淤积严重，灌溉水有效利用系数仅 0.463，灌区现代化改造任务十分迫切。

### 3、水生态保护修复压力大，系统治理任务繁重

河道泥沙淤积、岸线硬质化突出，河湖水系连通性不足，

生态功能弱化，幸福河湖建设与河道生态化治理亟需深化。区域水力侵蚀较为突出，经济开发区域人为水土流失监管仍存在薄弱环节，重建设、轻保护现象依然存在，水土保持信息化、常态化监管水平不高。重点河湖生态流量监测、核定与保障机制不完善，高原水生态系统脆弱，受损河段、湿地修复治理任务繁重。

#### 4、水利信息化滞后

水文监测站网密度不足、布局不均衡，小型水库安全监测、灌区流量在线计量设施覆盖不足；水利业务网络覆盖不全、带宽不足，数据传输与共享能力有限，数字孪生水利建设整体滞后。

#### 5、机制性根源突出：重建轻管、运管缺失、计量薄弱、治理能力滞后

“重建轻管”顽疾未根治：工程建设投入大，但运行管护、维修养护、经费保障、人员队伍不配套，小型工程“有人建、没人管、坏了修不起”现象普遍。

·运管机制缺失：工程标准化管理、管养分离、专业化运维推进缓慢，管护责任、经费、人员、考核未形成闭环。

农业用水计量率偏低：计量设施覆盖不足、在线监测薄弱，计量供水、按方收费、节水激励难以落地，农业水价综合改革推进缓慢。

河湖长制履职不够均衡：基层河长能力不足、部门协同不够，涉河问题发现—派单—处置—销号闭环未完全形成。

投融资与价格机制不健全：过度依赖财政投入，社会资本参与不足；水价形成机制不完善，水费收缴困难，良性运行机制尚未建立。

#### （四）面临形势

经过“十三五”“十四五”集中建设，全县水利工程骨架基本形成，硬件短板加快补齐；进入“十五五”，水利发展重心由“重建设、扩规模”转向“建管并重、提质增效、数字赋能、生态优先、机制长效”，全面进入补短板与强监管并重、工程建设与治理能力现代化同步提升的新阶段。必须直面“重建轻管”、刚性约束不强、运管经费不足、计量薄弱等机制性瓶颈，以体制机制改革破解深层次矛盾，推动水利从“有没有”向“好不好、稳不稳、优不优”转变。

##### 1、是贯彻国家治水方略与市级水网布局提出新定位。

深入落实习近平总书记“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路，紧扣守护“世界屋脊”“亚洲水塔”重大要求，全面对接《拉萨市水网建设规划》《拉萨市“十五五”水安全保障规划》，林周县被明确为拉萨水网北部骨干节点、拉萨河重要水源涵养区、市级应急备用水源保障基地、高原农牧灌溉核心区。水利部、自治区、

拉萨市各级部署要求加快完善防洪体系、推进重大水源与灌区现代化、构建健康可持续高原水网，为林周水安全保障明确了战略方向与功能定位。

## 2、是建设国家生态文明高地提出新要求。

作为拉萨北部重要生态屏障与黑颈鹤保护区核心区域，必须严格落实青藏高原生态安全屏障建设部署，坚持山水林田湖草沙冰一体化保护和系统治理，强化河湖源头保护、水土保持与生态修复，建设安全河湖、健康河湖、幸福河湖，提升水生态系统稳定性与生物多样性，以水生态安全支撑生态文明高地建设。

## 3、是服务高质量发展与民生改善提出新任务。

遵循“两个坚持、三个转变”防灾减灾救灾理念，加快完善拉萨河、澎波曲、乌鲁龙曲等防洪与山洪灾害防治体系，全面提升水旱灾害防御能力。紧扣拉萨水网”“空间均衡、多源互济、城乡一体””建设要求，以水资源节约集约利用为前提，优化水资源配置，推进城乡供水一体化、农村供水提质增效与澎波灌区现代化改造，全方位保障生活、生产、生态用水安全，筑牢”“拉萨粮仓””水利根基。

## 4、是深化改革与智慧水利建设提出新挑战。

对标水利治理体系和治理能力现代化要求，必须健全水法治、强化河湖长制、创新建管机制、完善水价与投融资政策，破解管护薄弱、投入不足、改革滞后等难题。加快推进数字孪生水利建设，完善监测感知、智能应用与网络安全体

系，以数字化、智能化提升水安全保障韧性。

总体而言，“十五五”时期是林周县服务拉萨水网建设、补齐水利短板、提升保障能力、夯实生态屏障的关键攻坚期。全县水利工作将全面锚定市级规划定位，统筹发展和安全、发展和保护，聚焦防洪保安全、供水保民生、灌溉保粮食、生态保底色、智慧提效能，加快构建与拉萨水网相协同、与县域发展相适应的现代化水安全保障体系。

## 二、总体思路

### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻习近平总书记关于治水、关于西藏工作的重要论述和新时代党的治藏方略，全面落实“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路，紧扣筑牢国家安全屏障、创建国家生态文明高地、建设宜居宜业和美乡村部署要求，全面对接《拉萨市水网建设规划》《拉萨市“十五五”水安全保障规划》，立足林周县拉萨水网北部核心节点、拉萨河上游水源涵养区、城乡供水与应急备用水源保障基地、高原农牧灌溉核心区、生态安全屏障战略定位，统筹高质量发展和高水平安全、统筹发展和保护，以提升水安全保障能力为主线，以补短板、强弱项、提韧性、优生态为重点，加快构建防洪安全、供水安全、生态安全、数字智慧、治理高效的现代化水安全保障体系，为林周县长治久安和高质量发展、服务拉萨”“强中心””战略提供坚实水利支撑。

### （二）基本原则

**服务大局、对标市级：**主动对接拉萨水网总体布局与市级水安全保障规划，服从流域统筹，强化区域协同，确保县级规划与全市规划定位一致、目标衔接、项目联动。

**人民至上、保障民生：**聚焦农牧民饮水、粮食灌溉、防洪避险等急难愁盼，优先实施民生水利项目，提升城乡供水、

防洪减灾、水生态服务均等化水平。

**安全为基、底线思维：**坚持以防为主、防抗救结合，提升极端天气应对能力，确保江河安澜、供水稳定、生态安全，以水安全保障经济社会安全。

**生态优先、绿色发展：**严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线，坚持山水林田湖草沙冰一体化保护和系统治理，筑牢拉萨北部生态安全屏障。

**系统治理、节水优先：**统筹水资源、水生态、水环境、水灾害、水文化系统治理，强化水资源刚性约束，推进农业、工业、城镇节水增效。

**改革赋能、智慧提升：**深化水利体制机制改革，强化河湖长制，推进数字孪生水利建设，提升水利治理体系和治理能力现代化。

**项目支撑、务实可行：**目标与项目相协调、任务与投资相匹配，优先推进前期成熟、效益明显、群众急需的项目，确保规划可落地、可实施、可考核。

### （三）规划目标

到 2030 年，与拉萨水网相协同的水安全保障体系基本建成。防洪减灾体系更加完善，城乡供水保障能力显著增强，水资源节约集约利用水平明显提高，河湖生态健康持续向好，数字孪生水利框架基本形成，水利体制机制更加健全，实现防洪保安全、供水有保障、灌溉高效能、生态高颜值、治理现代化，全面支撑林周县经济社会高质量发展。

## 防洪减灾

县城防洪标准稳定达到 30 年一遇，重点乡镇达到 10 - 20 年一遇，村庄与农田达到 10 年一遇。

完成拉萨河、乌鲁龙曲未治理河段治理，系统治理澎波曲、杰曲、塔玉普曲等中小河流。

重点山洪沟基本得到治理，雨水情监测预报预警体系基本覆盖，水旱灾害防御能力显著提升。

## 供水安全目标

构建“主水源+备用水源”双保障格局，县城供水安全稳定，应急备用能力显著增强。

城乡供水一体化、规模化供水工程加快建设，农村供水标准化、规范化水平大幅提升。

全县供水保障率、水质达标率持续巩固，满足城乡居民生活与产业发展用水需求。

## 灌溉与节水目标

全面推进澎波灌区现代化改造，改善灌溉面积 18.74 万亩，灌溉保证率明显提高。

农田灌溉水有效利用系数提高到 0.466 以上。

农业用水计量率达到 75%，城镇与工业用水计量率达到 100%，节水型社会建设成效显著。

农村供水保障水平显著提升，自来水普及率、水质达标率达到规划目标，小型工程净化消毒设施全面配套”。

## 河湖生态保护目标

重要河湖生态流量保障力度加大，重点河湖生态流量达标率不低于 90%。

完成重点河段水生态修复、水系连通、水土流失综合治理，水生态空间管控更加严格。

河湖长制成效凸显，幸福河湖建设持续推进，黑颈鹤保护区等重要生态空间得到有效保护。

## 智慧水利目标

建成数字孪生林周水利框架，监测感知、数据底板、模型平台、智能应用初步形成。

重点水库、堤防、灌区、河道实现智能监测与远程管控，“四预”能力明显提升。

## 改革管理目标

水利工程建设、管护、投融资、水价等改革取得突破。

小型水利工程管养分离、标准化管理全覆盖，执法监管能力显著增强。

专栏 2 林周县“十五五”水安全保障规划主要指标表

类型	指标	“十五五”规划指标	备注
节水	用水总量控制目标（亿方）	7.40	约束性
	万元国内生产总值用水量控制目标（m <sup>3</sup> /万元）	拉萨市核定范围之内	约束性
	万元工业增加值用水量控制目标（m <sup>3</sup> /万元）	拉萨市核定范围之内	约束性
	灌溉水有效利用系数	0.471	约束性
防洪减灾	县城防洪标准	30 年一遇	预期性
	重要乡镇防洪标准	10~20 年一遇	预期性

类型	指标	“十五五” 规划指标	备注
	重要的防洪村庄和农田防洪标准	10年一遇	预期性
	改善农田灌溉面积（万亩）	18.74	预期性
改革 与管理	城镇和工业用水计量率（%）	拉萨市核定范围之内	预期性
	农业用水计量率（%）	75	预期性
	农村自来水普及率（%）	≥94	预期性
	改革 千人以上集中供水工程净化消毒设施配 套率（%）	100	约束性

#### （四）战略任务

围绕林周县拉萨水网北部支撑节点战略定位，紧扣“十六字”治水思路和市级水安全保障规划要求，聚焦防洪保安全、供水保民生、灌溉保粮食、生态保底色、智慧提效能，实施四大战略任务，构建系统完备、安全高效、绿色智慧的现代化水安全保障体系。

##### 江河安澜固本

以保障人民生命财产安全、守护流域安澜为核心，完善流域防洪减灾与山洪灾害综合防治体系。统筹拉萨河、乌鲁龙曲等大江大河治理，系统推进澎波曲、杰曲、塔玉普曲等中小河流综合治理，补齐堤防、护岸、河道清淤等防洪短板；加快重点山洪沟治理，构建工程措施与非工程措施相结合的防灾减灾体系；健全雨水情监测预报“四预”体系，完善水旱灾害防御工作机制，全面提升应对超标准洪水、极端灾害的韧性能力，确保县域防洪安全、乡村防洪安全、重要设施安全。

## 水网优配强基

以构建拉萨水网北部骨干配水网络为抓手，建强水源、供水、灌溉三大工程体系。加快推进克布水库、旁多引水工程等骨干水源及输配水工程建设，形成多库联调、多源互济的水资源调配格局；推进城乡供水一体化、规模化供水工程建设，提升城镇应急备用水源保障能力，补齐农村供水净化消毒、管网老化短板；实施澎波灌区续建配套与现代化改造，完善灌排渠系，推广节水技术，全面提升水资源统筹配置、高效利用和供水保障能力，夯实粮食安全和乡村振兴水利根基。

## 水脉健康为要

以守护高原水生态、筑牢拉萨北部生态屏障为目标，坚持山水林田湖草沙冰一体化保护和系统治理。加强拉萨河、澎波曲等重点河湖生态保护修复，推进水系连通、幸福河湖建设与河道生态化治理；强化水源涵养、水土流失综合防治，严格管控人为水土流失，提升水源涵养能力；保障重点河湖生态流量，保护黑颈鹤等珍稀物种栖息地与水生生物多样性，复苏河湖生态环境，实现水安全保障与生态保护协同共进。

## 智水提质赋能

以数字孪生水利建设为牵引、以体制机制改革为动力，全面提升水利现代化治理能力。加快水文监测、视频 AI 监控、水库安全监测、灌区计量监测等感知网络建设，建成数字孪生林周水利平台，实现流域防洪、水资源调配、河湖长

制等业务智能化应用；深化水利法治、河湖长制、工程建管、水价、投融资等重点领域改革，健全长效管护机制，强化人才科技支撑，以数字化、网络化、智能化驱动水利新质生产力发展，推动水利治理体系和治理能力现代化。

### （五）与市级相关规划衔接

本规划严格对标对表拉萨市“十五五”水安全保障规划、拉萨市山洪灾害防治规划、拉萨市数字孪生水利建设规划、拉萨市水土保持规划、拉萨市“十五五”节约用水规划、林周县“十五五”节约用水规划、林周县“十五五”水资源开发利用规划等市级专项规划，在目标指标、项目布局、建设标准、平台对接、监管考核、实施时序等方面全面衔接、一体落实，确保全县水利发展与全市水网建设、流域治理、智慧水利、生态保护总体格局保持高度一致。

1、与拉萨市“十五五”水安全保障规划衔接全面落实市级水安全保障总体部署，统筹防洪减灾、水资源配置、城乡供水、灌区现代化、水生态修复、水利改革等重点任务，确保县级约束性指标、预期性指标、重大项目、投资结构与市级规划同口径、同标准、同节奏。服从拉萨水网“统一布局、统一调度、统一监管”要求，将城乡供水一体化、澎波灌区现代化、拉萨河及澎波河治理等重大项目纳入市级项目库，同步推进前期、争取资金、组织实施。

2、与拉萨市山洪灾害防治规划衔接严格遵循市级山洪灾害“应治尽治、监测全覆盖、预警一体化、处置闭环化”

总体要求，将规划内 13 条山洪沟治理项目全部纳入市级防治台账，执行市级统一防洪标准、技术规范、验收流程。雨量、水位、视频监测站点统一接入拉萨市山洪灾害监测预警平台，数据实时共享、预警统一发布、转移统一组织，构建市县联动、上下协同的山洪灾害防御体系。

3、与拉萨市数字孪生水利建设规划衔接按照市级“统建统管、分级应用、数据同源、模型共用”架构，县级数字孪生平台作为市级数字孪生流域/水网的县级节点，不重复建设、不形成信息孤岛。感知设备（雨量站 5 处、水位站 4 处、AI 监控 38 处）按市级标准布设，全面接入拉萨市水利感知网；重点落地“感知预警—平台派单—河长处置—反馈销号”闭环应用，AI 问题 24 小时响应，与市级考核口径一致；网络安全、运维保障执行市级统一标准，确保系统连得通、用得好、长效运行。

4、与拉萨市水土保持规划衔接全面对接市级水土保持“预防为主、保护优先、系统治理、智慧监管”总体布局，落实水土保持率、人为水土流失管控、生态保护红线等刚性指标。将生态清洁小流域、水土流失综合治理、水源涵养项目纳入市级山水林田湖草沙冰一体化治理体系，采用市级卫星遥感常态化监管、信息化台账、联合执法机制，实现“天上看、地上查、网上管”，与市级监管数据同源、结果互认、考核同步。

5、与节约用水规划衔接全面落实市级、县级节约用水规划确定的约束性指标与重点任务，严格执行用水总量控制、用水强度控制、灌溉水有效利用系数、农业用水计量率、城镇再生水利用率等核心指标，确保不突破市级管控上限、不降低县级底线要求。统筹推进农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损、非常规水源利用四大行动，将澎波灌区现代化改造、城乡供水管网漏损治理、节水器具推广、雨水集蓄利用、再生水利用等项目统一纳入县级节水项目库，同步前期、同步审批、同步实施、同步考核，实现工程建设与节水措施一体落地。

6、与水资源开发利用规划衔接严格遵循林周县水资源开发利用上限、管控分区与配置方案，服从全县水资源“统一规划、统一调配、统一管控”要求。衔接取水许可管理、用水定额管理、水资源论证、水权交易、水预算管理等制度安排，强化水资源刚性约束，推进水资源从“粗放利用”向“集约节约、精准配置”转型林周县人民政府。重点衔接旁多水库、城乡供水一体化、灌区输配水体系等骨干水源与管网工程，优化水资源空间均衡布局，提升多源互济、丰枯调剂能力，确保水资源开发利用符合生态保护红线、资源利用上线与环境质量底线要求。

#### （六）总体布局

立足林周县水资源禀赋、水工程现状与水生态保护要求，全面衔接西藏自治区水网、拉萨市水网建设总体布局，按照

“空间均衡、系统治理、多源保障、生态优先”思路，构建林周县”“两横一纵、河渠互连、多源互济、统筹调配”的水网主骨架，形成“河道—水库—渠道—蓄水池—田间地块”的水系连通、多库联调、多源互济、统筹调配的城乡供水和现代农业灌溉体系，打造林周县优化水资源配置、保障群众饮水安全、畅通行洪通道、复苏河湖生态环境的大动脉与生命线。

**两横：**即以拉萨河、澎波曲两大河流水系为横向骨干，以流域为单元，统筹上下游、左右岸、干支流，实施全流域防洪治理、水资源调配与生态保护修复，筑牢县域水安全基础支撑。

**一纵：**即以旁多引水工程为纵向骨干通道，串联拉萨河、澎波曲两大水系，构建南北贯通、统筹调度的水资源配置主轴，实现北水南调、丰枯调剂、余缺互补。

**河渠互连：**以天然河道为脉络、以灌排渠系为纽带，坚持自然连通与人工连通相结合，重点实施林周县县城段水系连通建设项目、农村水系综合整治工程等，推进河渠互通、水量互济，提升防洪排涝、水资源调控与水生态连通能力，构建全域覆盖、河渠畅通的林周水网

**多源互济：**在旁多水利枢纽、虎头山水库、卡孜水库、龙泉水库及旁多引水工程等已建骨干工程基础上，统筹地表水、地下水、战略备用水源，加快推进克布水库等骨干水源

及输配水工程建设，形成多库联调、多源互补、城乡统筹、保障有力的供水保障格局，全面提升供水安全韧性。

### 三、完善水旱灾害防御体系

遵循“两个坚持、三个转变”防灾减灾救灾理念，坚持“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路，科学确定江河流域防洪减灾思路举措，统筹处理好洪水蓄、滞、泄、排关系，优化流域防洪减灾体系布局，提升洪涝灾害防御能力和应急抢险救灾能力。加快完善流域防洪工程体系、雨水情监测预报体系、水旱灾害防御工作体系，针对洪水灾害防御新形势，分析研判汛情旱情薄弱环节，统筹安排江河治理、城镇防洪、病险水库除险加固、山洪灾害防治，全面提升防洪减灾能力，最大限度减轻水旱灾害损失。构筑保障人民群众生命财产安全的坚固防线。

#### （一）加强拉萨河、乌鲁龙曲治理

坚持重在保护、要在治理，坚持流域和区域相协同、工程和非工程措施相结合，统筹干支流防洪体系建设，提升适应气候变化能力，增强应对极端暴雨洪水的韧性，有力有序推进江河治理，为新阶段防洪减灾、保障江河防洪安澜提供坚实基础。

**拉萨河、乌鲁龙曲河流综合治理：**以水系为单元进行项目组织，整体谋划、整合内容、整装推进，科学确定布局、标准、规模、方案和实施安排，针对重点城市、重要城镇、人口和耕地集中连片区等主要防洪保护对象，因地制宜采取堤防、护岸、河道清淤等工程措施，系统完善流域防洪工程体系。

表 3-1 林周县拉萨河治理规划表

序号	河流	涉及行政区	治理河段	治理长度(公里)	防洪标准	防洪保护对象
1	拉萨河	林周县	拉萨河林周县边交林乡段河道治理工程(西藏自治区拉萨河防洪治理工程)	6.5	10年一遇	村庄和农田
2	拉萨河	林周县	林周县阿朗乡布岗村段拉萨河河道治理工程(西藏自治区拉萨河防洪治理工程)	6.3	10年一遇	村庄和农田
3	拉萨河	林周县	拉萨河林周段河道治理工程(西藏自治区拉萨河防洪治理工程)	24.45	10年一遇	村庄和农田
4	拉萨河	林周县	拉萨河上游段河道治理工程(唐古乡段)(西藏自治区拉萨河防洪治理工程)	8	10年一遇	村庄和农田
5	乌鲁龙曲	林周县	林周县乌鲁龙曲河道治理工程	7.1	10年一遇	村庄、农田、草场
6	澎波曲	林周县	澎波河林周县城段防洪提标治理工程	4.8	20年一遇	县城主城区、机关学校、医院、集中居住区、市政设施

中小河流治理：坚持系统观念，以流域为单元推进中小河流系统治理。以防洪保安全为重点，按照“整流域规划、整河流治理、分阶段实施”的原则，逐流域、逐河流编制规划，区分轻重缓急推进系统治理，达到“治理一条，见效一条”，并逐项目、逐河流、逐流域开展验收。

林周县流域面积 200-3000 平方公里中小河流共有防洪任务 5 条，有防洪任务河长 125.712 公里，截至目前已治理 75.662 公里，“十五五”期间规划综合治理曾热曲、澎波曲、杰曲、塔玉普曲、帕曲 5 条，治理河长 55.55 公里。

表 3-2 林周县中小河流治理规划表

县	治理河流 (条数)	项目数(个)	综合治理河长 (公里)	新建堤防/护岸 (公里)
林周县	5	7	55.55	52.368

## (二) 加强山洪灾害防治

以保障民生安全为核心，以防为主，防治结合，以直接威胁村镇、集中居民点或重要设施安全的防治区和危险区为重点，按照“护、通、导”的原则。同时，结合监测通信、预警系统、防灾预案、搬迁避让等非工程措施，巩固提升山洪灾害重点区综合防御体系，形成“防、抗、救”一体化体系。

表 3-3 林周县山洪沟治理规划表

县(区)	项目数(个)	规划项目
林周县	13	白曲河、切玛沟、甲沟等

## (四) 加快构建雨水情监测预报体系

统筹水利高质量发展和高水平安全，坚持“预”字当先、关口前移、防线外推，加快建设现代化雨水情监测预报体系，为洪水灾害防御、保障人民群众生命财产安全提供前瞻性决策支持。

## (五) 加快水旱灾害防御工作体系

坚持“分级负责、属地管理”的原则，按照管理或调度权限，明确水库大坝、河道堤防、在建工程防汛责任人和山洪灾害防御、抗旱工作责任人，在工程(区域)显著位置立牌公示，并通过报纸、电视、广播、网络等媒体向社会公布，接受社会监督。立足科学专业、支撑有力、反应迅速，健全专业队伍，夯实技术支撑基础，建构具有预报、预警、

预演、预案“四预”功能的数字孪生水利体系及决策支持系统，强化信息报送和共享，加强复盘检视，为调度指挥提供强有力的决策支持。健全权威统一、运转高效、分级负责的调度指挥机制，明确各级调度权限，依法实施水工程统一联合调度。规范各类工作在不同条件下的内容要求。规范指令下达程序，严格指令执行与监督，确保反应迅速、指挥有力、调度有方、落实有效。

## 四、推进水利建设

衔接林周县水网建设任务，“十五五”期间以水资源集约节约利用为前提，高质量推进灌区建设，不断提升水资源空间均衡优化配置能力，全方位保障供水安全。

### （一）加强水资源节约集约利用

以节水优先、量水而行为核心，全面对接拉萨市及林周县“十五五”节约用水规划、水资源开发利用规划，系统实施水资源节约集约利用工程与管理措施，推动水资源利用方式根本性转变。

#### 强化刚性约束管控

严格落实最严格水资源管理制度，全面执行市级、县级下达的用水总量、用水强度、灌溉水有效利用系数双控目标，将用水指标分解至乡镇、行业与重点用水户。健全取水许可、计划用水、用水定额、水资源论证管理体系，强化农业、工业、城乡生活用水全过程监管，实现以水定城、以水定地、以水定产、以水定人西藏自治区人民政府。

#### 农业节水现代化改造

对接专项规划灌区节水改造任务，全力推进澎波灌区续建配套与现代化改造，完善渠道防渗、渠系建筑物配套、计量监测设施建设，提高灌溉保证率与输水效率，力争农田灌溉水有效利用系数提高至 0.471 以上。全面提升农业用水计量率，2030 年达到 75% 以上，实现计量供水、按方收费、节水奖励，推动农业水价综合改革落地见效。

## 城镇与管网节水降损

实施城乡供水管网更新改造与漏损控制工程，降低管网漏损率。全面推广节水型器具，推进公共机构、小区、企业节水载体建设，开展节水型单位、节水型小区、节水型校园创建。强化再生水、雨水等非常规水源利用，依据市级双控通知要求，补齐林周县 2021—2025 年非常规水源利用为 0 的短板，“十五五”期末非常规水源利用量不低于 10 万立方米，城镇再生水利用率达到 15% 以上，优先用于生态补水、绿化、道路清扫、施工用水等，实现优水优用、分质供水。

## 节水管理机制创新

建立健全节水评价、节水监督、节水激励机制，推行合同节水管理，加强节水宣传教育。将节水成效纳入最严格水资源管理制度考核、河湖长制考核与高质量发展考核体系，压实各级各部门节水责任，形成政府主导、部门协同、市场驱动、公众参与的节水新格局。

## （二）加强重点水源工程建设

以旁多现有水源工程布局为基础，加快输配水线路工程建设。在现有工程的基础上，按照“确有需要、生态安全、可以持续”的原则，科学规划建设一批打基础、管长远、惠民生的重点水源工程，推进克布水库前期工作，条件具备加快建设。提高林周县城乡供水及灌溉用水保障水平，支撑林周县产业发展，优化区域供水格局，增强区域水资源调配和供给能力，充分发挥水库在区域供水保障中的重要作用。

### （三）构建城乡供水新格局

旁多水利枢纽+旁多引水工程为骨干水源，联动县城现有地下水厂，构建“一主一备、双源互济、城乡一体、智能管控”的县城现代化供水体系，全面提升供水保障能力与安全韧性。

#### 水源格局：主备双源，刚性保障

主水源：依托旁多引水工程林周分水口，引入旁多水库优质地表水，作为县城主力供水水源，稳定支撑生活、公共服务与产业用水需求西藏自治区水利厅。

备用水源：保留现状地下水厂，作为应急备用与补充水源，实现主水源断供时 24 小时内切换供水，守住供水安全底线。

水量保障：旁多引水工程设计年均供水量 1.42 亿立方米，林周分水口可稳定调配水量，满足 2030 年县城发展用水需求，供水保证率提升至 95% 以上西藏自治区人民政府。

#### 工程体系：厂网联动，提质扩容

取水与输水：在旁多引水工程管线设置林周专用分水闸与计量监测设施，建设专用输水管道接入县城水厂，实现自流引水、稳定输水、全程封闭无污染西藏自治区水利厅。

水厂扩容提质：改扩建县城现有水厂，规模从 0.5 万  $\text{m}^3/\text{d}$  提升至 2.0 万  $\text{m}^3/\text{d}$ ，配套强化净化、深度处理、消毒设施，出水水质全面达标并优于国标。

管网优化改造：新建与改造县城配水管网，更新老旧漏

损管段，形成环状为主、枝状为辅的管网格局，降低漏损率、提升供水均匀性。

调蓄与应急：配套建设调蓄水池与加压泵站，保障高峰用水与应急时段稳定供水，构建源头—输水—水厂—管网—用户全链条工程体系。

管理体系：智能闭环，长效运行

全程在线监测：建设取水、输水、水厂、管网、末梢水质水量在线监测系统，接入数字孪生平台，实现实时监控、异常预警。

智能调度：建立主备水源自动切换、供需动态平衡调度机制，汛期、枯水期、应急期分类调度，保障连续不间断供水。

运维保障：落实专业化运维队伍与年度运维经费，健全巡检、抢修、维护闭环机制，确保系统建得成、管得好、长受益。

表 4-1 林周县城市供水方案

序号	县	“十五五”期间县城供水方案
1	林周县	主水源：旁多引水工程林周分水口（旁多水库地表水）；备用水源：现状地下水厂；构建“一主一备、双源互济”现代化供水体系，同步实施水厂改扩建与管网更新改造，实现城乡供水一体化、智能化、高保障。

推动农村供水高质量发展：

水源防护（责任主体：林周县水利局、各乡镇人民政府；完成时限：2027 年底）。

1、完成农村集中供水水源地划定保护区/保护范围，设立界桩、警示标识，严禁排污、放牧、养殖等污染行为。

2、建立水源地日常巡查+动态监测机制，每季度开展水源水质隐患排查，发现问题立即整改。

3、小型分散水源同步落实围栏、封禁等防护措施，实现水源防护全覆盖。

设施管护（责任主体：各乡镇人民政府、村级供水管护组织；完成时限：2026年底建立机制，2028年底全覆盖）。

1、推行农村供水“3+1”标准化管护模式，明确县、乡、村、户四级管护责任，签订管护责任书。

2、建立小型供水工程维修养护台账，配备专职/兼职管护员，保障取水、输水、净水设施正常运行。

3、落实管护经费，纳入县级财政预算，确保设施“有人管、有钱修、修得好”。

净化消毒（责任主体：林周县水利局、县卫健委；完成时限：2028年底）。

1、千人以上集中供水工程100%配套净化、消毒设备（一体化净水设备、紫外线/二氧化氯消毒），规范投加与运维。

2、小型分散供水工程推广简易净化消毒装置，指导农户规范使用，保障饮水安全。

3、每季度开展消毒设备运维培训，确保操作人员持证上岗、规范操作。

管网运维（责任主体：各乡镇人民政府、供水管护单位；完成时限：2027 年底）。

1、建立供水管网定期巡检、漏损抢修机制，降低管网漏损率，杜绝二次污染。

2、冬季供水工程落实防冻保温措施，提前排查、提前改造，保障高寒季节正常供水。

3、老旧管网分年度更新改造，优先改造破损、锈蚀、渗漏严重的管网段。

监测协同（责任主体：林周县水利局、县卫健委、县生态环境局；完成时限：2027 年底建立体系，长期坚持）。

1、建立水利+卫健+生态环境协同监测机制，共享水源、出厂水、末梢水水质数据。

2、千人以上工程每月监测水质，小型工程每季度抽检，年度水质达标率 $\geq 95\%$ 。

3、建立水质异常预警、处置、上报闭环流程，突发水质问题 24 小时内响应处置。

表 4-2 林周县农村供水高质量发展规划表

县 (区)	工程类型	工程数量 (处)	设计供水规模 (万立方米/天)	受益人口 (万人)
林周县	城乡供水一体化	1	0.40	1.05
	集中供水规模化	4	0.31	1.27

县(区)	工程类型	工程数量(处)	设计供水规模(万立方米/天)	受益人口(万人)
	小型供水工程规范化建设和改造	2	0.64	0.50

#### (四) 大力推进灌区建设和现代化改造

围绕“促进农业高质高效、农村宜居宜业、农牧民富裕富足”的总体目标，按照“稳粮、兴农、强特色”的总体要求，强化耕地数量、质量、生态“三位一体”保护。推进林周农业灌溉工程建设。

加强现有灌区续建配套与现代化改造：

林周县依据“灌区一张图”统计，共有中型灌区1个，涉及灌溉面积27.25万亩。按照林周县发展现代农业的要求，以加强优质粮食生产基地建设，稳定粮食生产，增强农业发展能力，以提升农业用水效率、提高供水效率、增强粮食和农产品综合生产能力为目标，持续推进大中型灌区续建配套与现代化改造，加快解决大中型灌区设施不足、配套率不高、老化失修及建设标准低等问题，增强水资源调配能力和供水保障能力。夯实农业灌溉基础，推动林周县农业高质量发展，促进农业灌溉节水，提高灌区输配水能力和运行管理能力，提高灌溉保证率，利用现代化信息技术打造现代化智慧灌区。

表 4-3 灌区续建配套与现代化改造规划表

序号	项目名称	类型	所在县(区)	主要建设任务
1	西藏自治区澎波灌区续建配套与现代化改造项目	中型	林周县	设计灌溉面积 18.74 万亩。

#### 专栏 4 全面推进水网建设重点建设任务

**重点水源工程：**规划旁多水库作为其备用水源，加快输配水线路工程建设。

**灌区现代化建设与改造：**实施西藏自治区澎波灌区续建配套与现代化改造

项目，改善灌溉面积 18.74 万亩。

### （五）非常规水源利用措施

非常规水源利用措施，结合高原县域特点，聚焦雨水、再生水等非常规水源的开发与优化配置。

核心要求：

#### 1、雨水收集与利用系统建设

完善雨水收集设施：在城镇、村庄和农田周边建设雨水收集池、蓄水窖等设施，利用高原降水的季节性特点，存储雨季富余雨水，用于旱季灌溉或生活用水补充。例如，在居民区推广屋顶集雨系统，结合地形设计重力输水管道，减少能源消耗。

生态化处理技术：采用自然过滤（如砾石层、植被缓冲带）和简单沉淀工艺处理雨水，避免化学药剂使用，确保水质适合农业灌溉或非饮用生活用途。

政策支持：将雨水利用纳入乡镇考核体系，对积极推广的社区给予财政补贴或技术扶持，提升公众参与度。

#### 2、再生水回收与高效利用

污水处理与回用：升级城镇污水处理设施，确保出水水质达到农业灌溉或景观用水标准。例如，在县城周边建设小型再生水处理站，将处理后的水用于绿化或农田灌溉，减少新鲜水消耗。

分质供水系统：构建双管道网络，将再生水专用于工业冷却、道路清洗等非饮用场景，避免与饮用水系统交叉污染。

激励机制：对使用再生水的企业或农户提供水价优惠，并通过宣传提升社会接受度，消除对再生水安全的疑虑。

### 3、非常规水源的优化配置

动态监测与预警：建立非常规水源利用监测平台，实时跟踪水量、水质数据，结合气象预报优化调配方案，避免资源浪费或短缺。

## 五、加强河湖生态保护修复

深入贯彻落实习近平生态文明思想和党的治藏方略，牢牢把握新阶段高质量发展要求，树立绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山的理念，统筹“山水林田湖草沙冰”一体化保护和系统治理，遵循林周县国土空间规划生态保护格局，严格落实生态保护任务。统筹水源涵养与水土流失防治、河湖生态保护与修复、幸福河湖建设等措施，加强生态脆弱区和重要河湖的生态保护与修复，提升林周县水生态环境，助力建设生态文明优先区，打造有特色的健康幸福高原河湖生态治理格局。构建功能完整与生态宜居的城市水文化景观廊道。

### （一）推进河湖综合治理与保护

推进以拉萨河干流为主体、其他重要支流为支撑的骨干河流生态廊道建设，统筹流域干支流、上下游、左右岸协同治理，推进不同类型河段生态保护修复、水环境综合治理、河道岸线综合整治，促进城市河道水生态环境改善，稳步推进拉萨河流域水生态保护修复工程前期工作。

坚持因地制宜、综合施策，系统治理，全面实施水系连通、清淤疏浚、河道清障、岸坡整治、水源涵养与水土保持、防污控污、景观人文等措施。

### （二）开展幸福河湖建设

充分发挥河湖长制优势，以流域为单元，统筹水资源、水生态、水环境、水灾害、水文化和岸线保护，以高品质河

湖生态环境支撑流域经济社会高质量发展，加快推进人与自然和谐共生的现代化，着力满足人民日益增长的美好生活需要。

以现有生态环境保护为主，同时针对受损生境，如沿河采砂、城区段堤防硬化等，采取滩地修复、湿地建设、滨岸带打造等对应措施，恢复河道原有的基底条件，持续推进鱼类重要生境保护工程。为实现“规划—项目—资金—绩效”四维联动、资源投入与成效精准匹配，林周县应以国家《水利发展资金管理办法》为纲，借鉴青海、四川高原地区经验，依托现有工程基础，构建全链条、数字化、刚性挂钩的闭环管理体系。

### （三）加强水源涵养与水土保持生态建设

坚持“预防为主、保护优先、全面规划、综合治理、因地制宜、突出重点”的水土保持工作方针，贯彻“绿水青山就是金山银山”的生态理念，加快水源涵养与水土保持生态建设。到2030年，基本实现水土保持治理体系和治理能力现代化。生产建设项目“三同时”制度得到全面落实，人为水土流失得到全面控制，人居环境与水土保持生态环境显著改善。

**加强水源涵养与水土保持综合治理：**结合林周县县域生态环境较脆弱等特点，以减少人类活动为主，维持现有生态环境，最大限度减少人为扰动，加强天然草场的科学管理，严禁过度放牧，减轻草场的沙化、退化，同时加强重要水系

周边的生态维护；加强区域面源污染防治及沟道整治工程，发挥水土保持项目带动作用；加强对中心城区和周边人口密集区人为水土流失现象的监管和人类活动对林草植被、结壳、沙结皮等地表覆盖物的扰动和破坏。以自然修复为主，逐步推进低产能坡耕地退耕还林还草，保护和建设林草植被。

**加强生产建设项目水土流失监测与监管：**健全水土保持监测站点长效运行管护机制，充分运用高新技术手段开展水土流失动态监测，加强水土流失卫星遥感常态化监管，进一步推进监测点建设和优化布局。

建立完善配套的水土保持法规体系，健全执法机构，提高执法队伍素质，规范技术服务工作，全面落实水土保持“三同时”制度，落实管护责任，积极推进重点区域（流域）和重要行业的水土保持专项规划编制工作，加强水土保持后续设计管理要求，有效控制人类活动产生的水土流失，从根本上扭转生态环境恶化的趋势。建立水土保持监测系统，并定期公告全区水土流失动态。

以贯彻实施水土保持法为重点，加强水土保持监督管理、动态监测和能力建设，有效控制人为水土流失，实现动态实时监控，不断提高水土流失防治水平和效益，提升政府公共服务及社会管理能力。

建立和健全水土保持监督管理制度体系，加强水土保持监督管理机构设置和监督管理人员配置。实现水土保持监督管理全程化、制度化，促进生产建设项目水土保持方案申报

率、实施率和验收率的“三达标”。开展水土保持监督管理规范化建设，实现方案审批、监督检查、设施验收、补偿费征收和案件查处的“五规范”。

#### （四）加强河湖生态流量保障

加强水资源管理，实行最严格水资源管理制度，加强主要控制断面生态流量日常监管，切实保障重点河湖生态流量。明确拉萨河等重点河流的控制断面生态流量目标，加强生态流量监测与监管，推进已建、在建和新建水利水电工程生态流量泄放和监测设施建设，加强水利水电工程优化调度，保障重点河流断面生态流量。

#### （五）加强水文化建设

林周县提高河流滨水形象门面展示，完善生活区河流生态景观设施及服务能力，打造以河流生态屏障为风貌的文化景观生态廊道。同时以雪域高原为景观特色，构建以自驾游、户外体验为主要游览方式的景观生态廊道，突出营造高原雪山、生态草甸等景观风貌，在自驾旅途中感受高原特有的自然风情。

同时，结合拉萨河水文化特色和风采，提高水利工程文化影响力，提升改造城市滨水文化广场和生态节点、加强滨水空间的可达性、开放性，满足当地人民和外来的游客的滨水体验和文化感受，发挥水文化承载价值和空间表现。

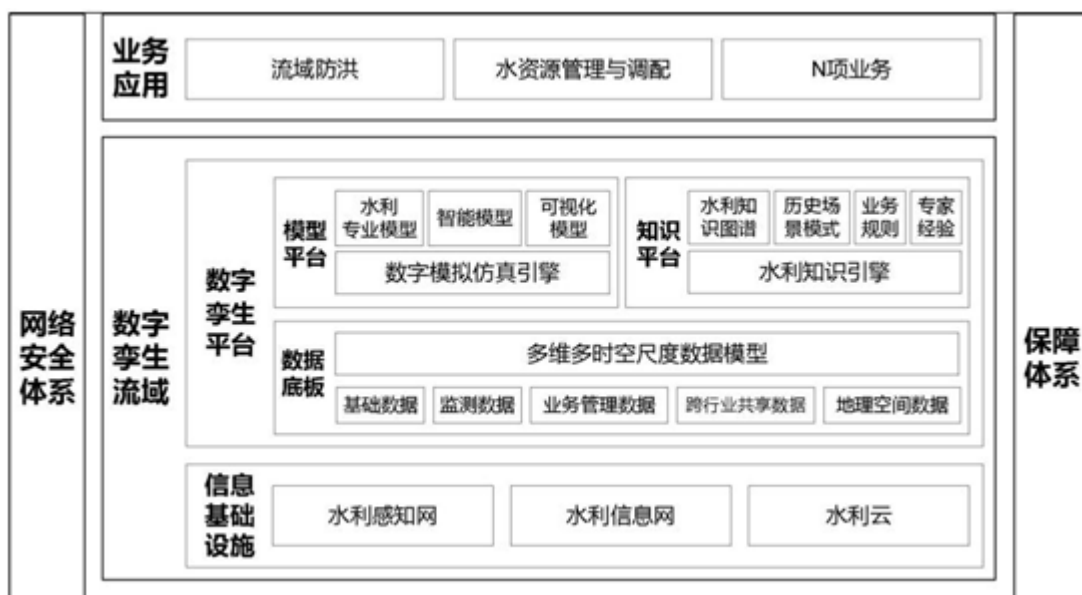
#### 专栏5 加强水生态保护修复重点建设任务

水源涵养与水土保持生态建设：加强拉萨河流域水源涵养能力；对中心城

区和人口密集区人为水土流失现象进行强监管；对城郊农村区域坚持山水林田路村综合治理，发展水土保持型休闲观光农业和山洪泥石流预警预报。进一步加强水土流失卫星遥感常态化监管和建立健全执法队伍，全面落实水土保持“三同时”制度。

## 六、加强数字孪生水利建设

立足林周县高原河谷地形分散、水利点多面广、管护力量薄弱、冬季防冻防凌任务重的实际，紧扣“实用、能用、好用、可落地、可持续”原则，以需求牵引、应用至上、数据可用、运维可行为导向，补齐监测短板、打通数据壁垒、强化业务应用、简化操作流程，构建符合林周县情、贴合工程实际、适应基层管理的简易实用型智慧水利体系，全面提升水旱灾害防御、水资源调度、河湖管护、工程运行的数字化、精准化、智能化水平。



数字孪生建设总体框架

### (一) 加强水利信息基础设施建设

#### 1、补齐监测短板，突出重点覆盖

按照“先重点后一般、先骨干后末梢、先防汛后灌溉”思路，优先在拉萨河、澎波曲、乌鲁龙曲重点河段、险工险段、山洪沟口、水库溢洪道、灌区关键渠首增补监

测站点。重点建设：雨量站 5 处、水位站 4 处、30 条重点山洪沟视频 AI 监测站、灌区流量在线计量站点、水库安全监测点，实现雨情、水情、工情、险情实时可视可测。

## 2、优化网络通信，保障高原稳定

依托拉萨市政务云与水利专网，采用卫星通信+4G/5G+窄带物联网混合通信模式，解决偏远山区、北部高海拔区域信号弱问题，确保数据传输稳定、不掉线。

## 3、整合存量设备，避免重复建设

全面利旧现有 17 处雨量站、2 处水位站、4 处水库监测站、55 套灌区计量设施，统一数据协议、统一平台接入，减少重复投资，提升资产利用率。

# (二) 推进数字孪生平台建设

## 1、建设简易实用数字孪生底板

基于林周县水系、水利工程、行政区划、遥感影像，构建轻量化数字孪生数据底板，突出河道、水库、堤防、灌区、山洪沟五大核心要素，简化模型复杂度，降低硬件与维护成本。

## 2、聚焦核心业务，不贪大求全

围绕防汛调度、水源调度、河湖巡查、工程管护四项核心需求，搭建简单易用、界面直观、适合基层操作的县级水利数字孪生平台，实现“一张图”看水、管水、调度水。

## 3、实现多级联动，对接市级平台

平台预留接口，与拉萨市水利局、自治区水利综合业务

平台无缝对接，数据同步上报、指令同步下达，形成上下贯通、业务协同的工作体系。

### （三）推进水利智能业务应用

#### 1、流域防洪“四预”应用

针对拉萨河、澎波曲、山洪沟，实现雨水情自动监测—预警发布—洪水演进—调度建议全流程可视化，重点提升短时强降雨、山洪突发、凌汛预警能力，预警信息直达乡镇、村、管护员。

#### 2、水资源管理与调配应用

围绕旁多水库、虎头山水库、澎波灌区、城乡供水工程，实现水源水量、供用水量、灌区引水在线监测与动态分析，为农业灌溉、城乡供水、生态补水联合调度提供直观依据。

#### 3、河湖长制与河湖监管应用

运用视频 AI 自动识别河道垃圾、违法采砂、乱堆乱建、违规放牧等问题，自动上报、自动派单、闭环整改；无人机定期巡检，形成“天上看、网上管、地上巡”格局。

#### 4、水利工程运行管理应用

对 4 座水库、重点堤防、骨干渠系实现安全监测、视频监控、运行工况实时监管，异常情况自动告警，降低冬季冻害、溃堤、溃坝风险。

#### 5、构建河湖监管智能闭环处置体系

以 AI 视频监控、雨量水位自动感知、河道采砂/垃圾/侵占智能识别为前端支撑，建立\*\*“感知预警—平台派单—河长处置—反馈销号”\*\*全流程闭环管理机制：

1) 感知预警：数字孪生平台对 AI 监测发现的“四乱”、非法采砂、垃圾倾倒、水位异常等问题自动告警、定位上图。

2) 平台派单：县级平台 1 小时内自动派单至对应乡镇、村级河长与管护责任人。

3) 河长处置：责任人 24 小时内到场处置，上传现场照片、处置措施。

4) 反馈销号：处置完成后线上反馈，平台复核后自动销号，形成可追溯台账。刚性要求：AI 监测发现问题 24 小时响应率 100%，月度处置完成率 $\geq 95\%$ 。

#### (四) 加强网络安全防护及保障体系建设

##### 1、坚持等级保护，落实密码应用

依托拉萨市政务云开展安全防护，重要信息系统等备案率、密码应用通过率、水利控制系统备案率全部达到 100%，确保数据安全、系统稳定。

##### 2、健全运维机制，解决“重建轻管”

建立“县级统筹、乡镇协同、第三方运维”模式，委托专业技术单位负责设备维护、数据更新、平台保障，明确管护经费，确保建得成、管得好、长受益。

##### 3、强化基层培训，简化操作流程

开展乡镇水管员、河湖长、水库管理员简易操作培训，平台界面藏汉双语、一键操作、弹窗告警、语音通知，贴合基层使用习惯，确保会用、愿用、常用。

#### 专栏 6 推进数字孪生水利建设重点任务

**数字孪生水利工程项目：**主要包括雨量站 5 处、水位站 4 处、冲沟 30 个山洪视频 AI 监测站点、水资源视频 AI 监控 4 处、河道采砂与垃圾 AI 视频

监测站点 8 处、水库视频 AI 监测站点 1 处。同步建设智能闭环处置平台，建立“感知预警—平台派单—河长处置—反馈销号”机制，AI 问题 24 小时内响应；配套建设中小型水库现代化运行管理矩阵、视频会商办公室及年度运维经费保障机制，实现数据驱动业务决策。

## 七、深化体制机制改革

着眼于破解水利发展深层次矛盾，以体制机制改革创新驱动规划目标达成。围绕工程建设、运行管理、资金投入等重点环节，优化资源配置机制，健全市场化运作模式，强化部门协同与公众参与机制，推动形成系统完备、科学规范、运行有效的体制机制，为水利事业高质量发展注入强劲动能。

### （一）健全水利法治体系

全面深化水利综合行政执法体制改革，完善水行政执法体系，加强执法队伍建设，提升执法人员专业素质和执法能力，依法严厉打击重大水事违法行为。全面推行水行政执法全过程记录、重大执法决定法治审核、执法公示等制度。深化“放管服”改革，简化水利行政审批流程，优化审批服务，推行“一站式”办理、网上审批等便民措施。推进跨部门联合执法机制，健全内外部监督机制。利用大数据、物联网等技术手段，提升水利法治管理信息化水平，构建科学完备、运行高效的水利法治体系。加大水利普法，增强公众法治意识，全方位健全水利法治体系，为推动水利事业高质量发展提供坚实的法治保障。

### （二）健全现代化水利基础设施建设管理体制机制

创新项目规划与前期工作机制，强化规划引领，优化前期工作流程，整合发改、财政、自然资源、生态环境等多部门力量，建立协同工作机制。完善工程建设组织实施机制，创新建设模式，积极推广项目管理总承包（PMC）等新型建

设管理模式，规范工程建设程序。强化建设管理，建立健全项目法人责任制，明确项目法人在工程建设中的主体地位和责任。推进标准化管理，制定完善水利工程运行管理标准体系，涵盖水库、堤防、水闸、泵站等各类工程设施的运行维护、安全监测、调度运用等方面的标准规范。推行管养分离，加强信息化管理，利用物联网、大数据、云计算等技术，对水利工程设施进行实时监测、智能诊断和远程控制。建立健全工程建管监督机制，定期对水利基础设施建设项目的前期工作、建设进度、资金使用、工程质量等进行监督检查。

### （三）全面强化河湖长制

健全河湖长制责任体系，推动履职精准化，建立河湖长履职负面清单，做到有名有实有效。强化部门协同，建立区级河湖长制联席会议会商机制，建立联合执法机制，实现信息共享、协同作战。深入宣传《中华人民共和国青藏高原生态保护法》，持续推进“河湖长+林长”工作机制，纵深推进河湖“清四乱”常态化规范化，将清理整治向中小河流、农村河湖延伸，确保清理整治不留死角、不留盲区。严格落实《拉萨市采砂管理办法》等要求，加强许可采砂区域事前、事中、事后监管，强化各环节监督管理，严厉打击各类涉河湖违法违规行。持续推进河湖管理范围划定和岸线保护利用规划编制工作，强化岸线分区管控，持续做好水利工程管理与保护范围划定，滚动编制“一河（湖）一策”方案，全面开展河湖健康评价工作。

#### （四）推进水利领域价格改革

深化农业水价水权改革，完善农业水价形成机制，全面推进中型灌区农业水价改革；推进农业水权制度改革，在已建灌区渠道安装用水计量设施，实现计量供水。完善农业供水成本监审机制，落实农业水价骨干工程水价的终端水价制度。推进农村供水水费收缴工作，建立农业用水精准补贴和节水奖励机制。建立水利工程供水价格动态调整机制，建立水利工程供水成本定期监审制度，根据成本变化情况，及时调整供水价格。探索水资源产权和税费改革，强化水资源用途管制，推行用水权市场化交易，规范水利工程水权交易价格形成机制，合理确定水权交易价格，促进水资源优化配置。建立健全水利价格监督检查机制，加强对水利价格政策执行情况的监督检查。

#### （五）建立健全多元化水利投融资机制

以政府财政投入为核心支撑，充分发挥公共资金的引导作用，通过政策扶持、金融创新、市场开放等方式，多维度拓宽投资渠道，构建多元化、多层次、多渠道的水利投融资体系，为水利事业高质量发展注入持久动力。充分用好国家超长期国债等政策，加强与水利、发展改革、财政等部门的沟通协调，积极争取中央预算内投资、中央财政资金、国债资金、自治区财政资金等投入林周县水利建设，鼓励和引导具有一定资金和技术实力的企业，积极争取社会资本参与水利工程建设和运营。充分利用好援藏资金，积极争取乡村振

兴整合资金和地方政府债券资金用于水利工程建设，鼓励区  
自筹资金。

## 八、规划投资与实施安排

围绕林周县经济社会发展布局，按照“十五五”时期水安全保障规划建设目标任务，提出战略性、标志性重点水利项目，瞄准民生福祉、水生态环境等影响群众切身利益的“关键小事”，提出一批“小而美”面上项目，结合西藏自治区水网建设规划、“十四五”水安全保障规划等的实施情况，以及重点项目前期工作进展，在综合考虑“轻重缓急、区域均衡”等原则下，合理确定投资规模，提出实施安排。

### （一）投资匡算

规划项目 43 项，总投资 30.52 亿元，“十五五”期间投资为 30.52 亿元，占比 100.00%。

“十五五”期间按照规划主要任务，完善水旱灾害防御体系投资 6.77 亿元，占比 22.18%；推进水利建设投资 19.74 亿元，占比 64.68%；加强水生态保护修复投资 4.01 亿元，占比 13.14%。

专栏 7 林周县“十五五”水安全保障规划投资匡算表

序号	项目类型	规划投资（亿元）				
		总投资	已到位资金	2025 年计划投资	“十五五”规划投资	2030 年后投资
	合计	30.52	0	0	30.52	0
1	完善水旱灾害防御体系	6.77	0	0	6.77	0
1.1	流域面积 3000 平方公里以上河流治理	3.23	0	0	3.23	0
1.2	流域面积 200-3000 平方公里中小河流治理	1.40	0	0	1.40	0
1.3	病险水库除险加固	0.48	0	0	0.48	
1.4	山洪沟治理	1.66	0	0	1.66	
2	推进水利建设	19.74	0	0	19.74	0
2.1	中小型水库	13.00	0	0	13.00	0

2.2	农村供水保障工程	4.78	0	0	4.78	0
2.3	灌区与节水增效工程	1.60	0	0	1.60	0
2.4	数字孪生林周区域建设	0.36	0	0	0.36	0
3	<b>加强河湖生态保护修复</b>	4.01	0	0	4.01	0
3.1	水土保持	0.43	0	0	0.43	0
3.2	水生态保护修复	1.38	0	0	1.38	
3.3	水系工程	2.20	0	0	2.20	0

## (二) 实施安排

“十五五”期间水安全保障规划应与经济社会发展充分融合，考虑流域、区域均衡发展及经济社会发展用水需求，按照以下分期实施安排原则，提出项目实施安排。

应衔接已有规划成果，优先安排已列入西藏自治区和拉萨市“十五五”水安全保障规划结转项目。

做好与国土空间总体规划的衔接，实施项目纳入国土空间规划“一张图”，合理预留用地，协调衔接“三区三线”，保障项目立项审查和开工建设。积极推进列入规划内项目前期论证工作，根据经济社会发展需要适时开工建设，努力建成高质量、高效益的水安全保障体系。

### 生态敏感区项目分类实施管理

涉及自然保护区核心区、缓冲区、试验区的项目，实行“一类一策、分期实施、许可先行”：

**核心区项目：**原则上调减规划或调整选址，退出核心区管控范围，确需实施的按国家规定履行审批程序。

**缓冲区项目：**必须在2027年底前取得生态保护、自然保护区管理机构正式许可后方可开工建设，未取得许可不得实施。

试验区项目：加快办理生态合规手续，同步推进前期工作，根据审批进度合理确定开工时序。

### （三）资金筹措

为保障“十五五”各项水安全保障各项任务的顺利有序实施，同时考虑到林周县财力相对薄弱的实际情况和水利建设项目的公益性质，“十五五”规划项目投资以中央投资为主，鼓励金融资本、社会资金参与，积极创新投融资模式，多渠道广泛筹集资金。根据援藏、乡村振兴、生态文明建设等中央有关政策精神，加大与发展改革、财政等有关部门的对接力度，积极争取中央预算内投资、中央财政水利发展资金、超长期特别国债等中央政府投资和有关政策继续向拉萨市倾斜，积极争取援藏省市在安排援藏项目时予以倾斜。重点水利工程项目涉及多个部门，需加强与相关部门沟通衔接，多部门多渠道申请资金，合力推进重点工程项目建设。

## 九、环境影响评价

### （一）生态环境现状及主要环境问题

#### 1、水环境现状

拉萨市全市生态环境质量持续向好，是全国环境质量状况最好的地区之一。根据拉萨市生态环境局发布的《2024年拉萨市水质情况》，1至11月全市5个河湖国控断面、水源地水质达标率均为100%，城中水系水质持续保持良好。达林周县为拉萨市的重要生态区域，在全市生态环境质量持续向好的背景下，其水环境管理成效显著。

#### 2、生态环境现状

根据《拉萨河流域综合规划环境影响评价陆生生态影响专题报告》调查结果，国家级重点保护物种Ⅰ级有胡兀鹫、黑颈鹤；国家级重点保护物种Ⅱ级有水獭、兔狲、猞猁、岩羊、彩鹳、黑鸢、草原雕、高山兀鹫、猎隼、红隼、灰鹤等。拉萨河干支流分布的鱼类主要有：异齿裂腹鱼、巨须裂腹鱼、双须叶须鱼、拉萨裸裂尻鱼、西藏高原鳅，属于地方特有鱼类，不属于自治区、国家级保护物种。根据捕获鱼苗情况分析，林周县以裂腹鱼为主。

#### 3、主要环境问题

由于林周县县域生态环境较为脆弱，对气候变化和人类干扰活动负面影响十分敏感，生态环境一旦破坏，很难恢复，加大了生态环境保护的难度。目前，由于城镇化建设、大规模开发建设等人为因素，河湖生态退化风险不断增大，河湖

保护与治理工作困难，筑牢高原生态屏障压力与日俱增。同时，随着社会经济的发展和旅游业的带动，主要污染的产生量将会增大，对生态环境保护都提出了巨大挑战，建设高原生态保护，实现生态拉萨的目标依然任重道远。

#### 4、环境保护目标

##### (1) 环境功能保护目标：

##### 1) 水资源

在保护生态环境、维护河流健康的前提下，合理开发利用和保护水资源，通过增加有效供水、合理调配，重点解决城镇与农村的供水水源问题和饮水安全问题。统筹协调水资源开发利用与其他规划任务的关系，促进当地经济发展，改善生态环境。

##### 2) 水环境

加强河湖保护与修复，各水功能区污染物入河量控制在纳污能力范围内，保障水功能区划水质目标，保护规划范围内饮用水水源安全。保证林周县各现有污水处理厂及入河排污口达标排放。提高区域水环境风险防范能力，水生态环境治理能力进一步提高。

##### 3) 生态环境

保障重点河湖生态流量，维护河湖生物多样性，保护主要江河湖库水生态系统。重点保护西藏雅鲁藏布江中游河谷黑颈鹤国家级自然保护区。

##### 4) 土地资源

合理规划施工布置，减少占地扰动，不占用基本农田，少占用耕地和林草地，防止径流和地下水变化引起土地退化。合理开发利用中心城区内的土地资源，保护好规划区内的土地及植被等自然资源。

## （2）环境敏感保护目标

环境敏感保护目标主要包括生态保护红线、自然保护区、风景名胜区、森林公园、地质公园、饮用水水源保护区、湿地公园、水产种质资源保护区等。经初步识别，规划范围内的环境敏感目标主要为西藏雅鲁藏布江中游河谷黑颈鹤国家级自然保护区、城镇集中式饮用水水源保护区等。

## （二）规划符合性分析

### 1、与有关政策的符合性

本规划高度重视贯彻落实习近平生态文明思想和新时代党的治藏方略，以及“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水方针，在严格保护修复生态环境、提高资源利用效率、控制用水总量的前提下，坚持山水林田湖草沙冰一体化保护和系统治理，加强重要江河流域生态环境保护和修复，统筹水资源合理开发利用和保护，符合国家有关政策。

### 2、与相关规划的符合性

与《林周县国土空间总体规划（2024—2035年）》的符合性分析：《林周县国土空间总体规划（2021—2035年）》提出林周县国土空间总体格局为“拉北宜居生活、生态田园风光、智慧农牧示范、高原文旅服务”。水资源支撑能力方

面，本规划在规划年考虑农业和工业节水以后，水资源总体增量不大，开发利用率仍可控制在健康水平，基本可以满足各行业发展用水需求；在土地支撑方面，本规划充分考虑了各工程项目与“三区三线”的关系，工程规划过程中尽量避开了基本农田和生态保护红线，工程布局考虑了规划中心城区、以及农牧业等方面的用水需求、防洪需求和生态保护要求等内容，对某些涉及生态保护红线的战略工程，考虑不断完善环保手续择机建设，近期也有保证率较高的供水替代方案。总体看，本规划与国土空间规划及相关空间管控要求做好了充分的衔接，并为其实施提供了水资源供给、防洪保安和生态保护等方面的有力支撑。

与《拉萨河流域综合规划》《拉萨河流域综合规划环境影响报告书》及规划环评审查意见的符合性分析：《拉萨河流域综合规划》以保障防洪、供水和生态安全为核心，通过完善防洪体系、优化水资源配置、加强水生态保护等措施，重点发挥旁多和直孔水库的调蓄作用，保护中心城区、沿河县及农田等，推进堤防建设、中小河流治理及双水源供水工程。同时强化水功能区管理、污染防治和生态用水保障，实施水土流失分区防治，并完善流域管理机制。规划环评要求落实环保措施，严格管控限制开发区域，确保生态安全。规划项目充分衔接了拉萨河流域规划及规划环评对水资源开发利用、防洪减灾、水生态保护与修复的相关要求，做到水安全保障与经济社会发展目标、生态环境保护目标、城乡

发展目标相协调。

与《拉萨市水网建设规划报告》的符合性分析：《拉萨市水网建设规划报告》提出：“拉萨水网是以自然河湖为基础，引调水工程为通道，调蓄工程和重要湖泊为节点，智慧化调控为手段，构建集水资源优化配置、流域防洪减灾、水生态系统保护等功能于一体的现代水网体系。”本次规划重点从水旱灾害防御能力、水资源节约集约能力、水资源优化配置能力、河湖生态保护治理能力等建设布局，与《拉萨市水网建设规划报告》是相符的。

### 3、与“三线一单”的符合性

**生态保护红线：**规划可能涉及生态保护红线的项目均属于灌溉、防洪等基础设施建设及水生态修复类项目，不属于生态保护红线的禁止类项目。规划项目设计阶段应进一步优化项目的选址选线，尽可能避让生态保护红线及生态敏感区，确实无法避让的应遵守主管部门管控要求，履行相关手续。规划涉及黑颈鹤国家自然保护区，工程实施时需要履行相关环评审批手续。

**环境质量底线：**规划对环境的不利影响主要集中在规划工程的施工期，采取相应环保措施后对周边环境质量影响较小。规划工程的实施不会降低区域整体的环境质量，且规划实施有利于维护和改善生态环境，符合环境质量底线的要求。

**资源利用上线：**规划中的供水工程将小幅增加用水总量，但是规划实施能有效提升城乡居民用水安全，解决部分区域

水资源短缺问题，从民众用水安全和经济发展角度分析，规划实施利大于弊。因此规划符合资源利用上线的要求。

**生态环境准入清单：**根据《拉萨市“三线一单”生态环境分区管控实施意见》（拉政办发〔2020〕48号）以及《拉萨市总体生态环境准入清单》，初步识别规划涉及区域属于“优先保护单元”“重点管控单元”和“一般管控单元”。规划工程实施设计阶段应进一步对照《拉萨市“三线一单”生态环境分区管控实施意见》以及《拉萨市总体生态环境准入清单》，分析具体工程与总准入要求和准入清单的符合性。

### （三）主要环境影响预测与分析

#### 1、水环境影响分析

规划对水环境的不利影响主要在规划工程的施工期，在落实相应环保措施后，水环境不利影响较小。规划实施河湖生态保护与修复，可进一步完善水生生态系统，增强河湖连通性，有效控制与减缓污染物入河量，有效提升河湖水环境质量。通过水系整治和滨水空间控制，促进河容河貌及河道水环境的改善，同时改善人居环境。

#### 2、陆生生态影响分析

规划对水生态开展保护与修复，提出对河流源头进行水源涵养，对河流水源地开展生态修复，提高植被覆盖率。规划灌区工程和水库工程实施会由于水库淹没、工程永久占地、临时占地等对陆生生态环境产生一定不利影响，应当采取严格施工管理，尽量少占用土地、少占压植被等保护措施减少

水土流失和生物量损失。总体上，规划实施不会改变拉萨地区整体生态系统的结构与功能。

### 3、水生生态影响分析

灌区工程将从河流或湖泊中引水，可能使局部水文情势发生变化，水生生态系统的部分功能有所降低，但造成流域鱼类灭绝的可能性小，随着水生生态系统的更新演替，这种影响可得到缓解。水生生态保护与修复规划工程的实施能够有效改善水体水质和生态环境，有利于鱼类及栖息地的保护。

### 4、环境敏感区影响分析

根据初步判断，规划的防洪工程、灌溉及水土保持工程涉及黑颈鹤国家自然保护区。规划对环境敏感区的不利影响主要为工程占地及施工扰动影响。建议进一步优化工程选址选线，减少对环境敏感区的占用。不可避免情况下，应征得主管部门同意并履行相关审批手续。

### 5、资源环境承载力分析

水资源方面，规划水资源配置严格落实三条红线的控制指标，规划年考虑农业和工业节水以后，水资源总体增量不大，开发利用率仍可控制在健康水平，基本可以满足各行业发展用水需求。

土地资源方面，本规划充分考虑了各工程项目与“三区三线”的关系，工程规划过程中尽量避开了基本农田和生态保护红线，总体看，规划的实施不会降低区域整体的环境质量，不会突破区域资源利用上线，也不会导致生态系统主导

功能发生显著不良变化或丧失。

#### (四) 规划合理性分析和优化调整建议

##### 1、规划方案环境合理性分析

规划主要包括水资源配置、防洪、水生态保护与修复等内容。从长期来看，规划对水环境、生态环境均产生积极影响，不利影响主要集中在规划实施阶段，可通过采取对应措施进行应对，将不利影响降至最低。

规划布局的环境合理性分析。本规划从林周县主体功能定位和国土空间布局要求出发。规划总体布局充分考虑了林周县的环境现状问题和经济条件，根据不同分区制定相应的专项规划方案，对全面改善林周县水生态环境质量具有积极影响，规划布局基本合理。经初步识别，规划工程涉及生态保护红线，规划实施阶段应优化工程选址选线，尽可能避让生态保护红线与环境敏感区，减少对生态环境的不利影响。

水资源配置方案的环境合理性分析。本规划主要包括水资源优化配置体系、防洪减灾体系、水生态保护与修复等内容。规划新建水库工程一定程度上增加了用水总量，但是增加的幅度较小，规划水资源配置方案总体符合最严格水资源管理“三条红线”管控要求。规划新增水库均考虑了生态流量下泄，保障下游鱼类及河道生态需水。并且规划实施能有效提高对水资源的利用效率和用水安全，规划规模基本合理。

##### 2、优化调整建议

规划实施过程中，应按照《中华人民共和国环境影响评

价法》《建设项目环境保护管理条例》及《建设项目环境保护分类管理名录》等有关规定，组织开展建设项目的环境影响评价工作。规划项目建设应符合《拉萨河流域综合规划》及规划环评等要求。规划实施阶段应对工程规模、选址选线等进行优化，尽可能避让环境敏感区及生态保护红线，并采取有效措施减缓不利环境影响。涉及生态保护红线和环境敏感区的，应与相关保护要求一致，不协调之处应按环境敏感区的管控要求进一步调整。切实将水资源开发利用限制在资源环境承载能力之内。河湖治理工程应留足行洪通道和水生态空间，不得束窄河道，对违法违规侵占河道的应限期整改，与生态修复工程相结合，减少对河滨带的破坏，对生态影响较大的已建硬质护岸工程，因地制宜开展生态化改造。

#### **（五）环境影响减缓对策措施**

规划实施过程中，应严格贯彻落实规划提出的水环境、水生态、水土保持等措施，尽可能从源头上规避可能造成的重大环境影响。某些局部河段、区域，规划部分工程的实施仍然会对环境生态产生一定的不利影响。建议在规划实施中，落实以下对策措施。

##### **1、建立生态和环境监测体系，制定跟踪评价计划**

生态保护是持续性的动态保护，需要建立和完善生态与环境监测体系。根据生态与环境监测体系，对不同专业和工程项目进行系统的环境监测和跟踪评价。根据环境监测结果和跟踪评价结论对规划方案进行优化调整，改进相应措施。

## 2、重视水生生物保护和恢复措施

从保护生物多样性角度出发，开展水库工程实施对水生生物的影响研究，工程设计阶段应根据下游河段水生生物学特性，科学合理确定水库调度运行方式，保障河流生态流量，应根据工程规模及环境影响，充分考虑过鱼设施、鱼类增殖放流与栖息地保护等相关保护措施，保障河流连通性，减轻对水生生物的累积影响。

## 3、严格水库运行管理，确保下泄生态水量

建议工程设计阶段，充分论证各水库下泄生态流量的要求，保障下游鱼类及河道生态需水。将水库下泄生态水量纳入水库日常运行管理，优化水库的运行方式，防止水库运行对坝下河段水生生态造成影响。根据水库开发利用及运行方式，安装下泄流量在线监控等工程措施，确保水库生态水量下泄，并制定运行方案。加强上下游水利水电工程的联合调度，保障拉萨河干流重要断面生态流量，确保不因供水、引水导致下游生态流量不足。

## （六）综合评价结论

规划实施后，可有效提升水安全保障能力，全面完善水资源优化配置体系、流域区域防洪减灾体系、水生态保护治理体系与价值转化体系，提升水网智慧化水平，为拉萨经济社会高质量发展提供强有力的水利支撑和保障。规划方案实施不可避免对区域生态环境产生一定不利影响，应充分避让生态保护红线和环境敏感区，无法避让的应严守相关管控要

求，履行相关手续，采取相应的环境影响减缓措施，规划项目本身不属于污染类项目，不会影响区域的整体环境质量，且规划的实施有利于维护和改善生态环境，符合环境质量底线的要求。从环境保护角度分析，规划总体是可行的。

## 十、保障措施

为确保林周县“十五五”水安全保障规划顺利实施、各项目标任务落地见效，从组织领导、资金投入、前期推进、人才科技、督导考核、要素保障六个方面强化保障，构建闭环落实机制。

### （一）加强组织领导，压实工作责任

坚持党的全面领导，将水利工作纳入县委、县政府重点部署。建立县级统筹、部门协同、乡镇落实的工作推进机制，明确各部门、各乡镇职责分工。健全河湖长制、防汛抗旱责任制、工程建设责任制，将规划任务分解到年度、落实到项目、责任到个人，形成上下联动、齐抓共管的工作格局。

### （二）强化资金保障，拓宽投融资渠道

坚持政府主导、多元投入，积极争取中央预算内投资、超长期国债、水利发展资金、自治区及市级财政资金，加大县级公共财政对水利的投入力度。统筹使用乡村振兴整合资金、援藏资金、地方政府专项债券。创新投融资模式，鼓励和引导金融资本、社会资本参与水利工程建设运营，健全水利项目资金保障与绩效管理机制。

### （三）加快前期工作，强化项目支撑

建立规划项目清单与前期工作台账，压茬推进项目论证、规划选址、用地预审、环评、水保、社会稳定风险评估等手续办理。严格执行项目审查审批程序，强化技术把关，提升前期工作质量与效率。做好项目储备，形成“谋划一批、储

备一批、开工一批、建成一批”的良性循环，保障规划项目按期落地实施。

#### （四）夯实要素保障，统筹空间衔接

加强与国土空间规划、生态保护红线、“三区三线”衔接，优先保障水利项目用地需求。统筹水资源、水环境、水生态管控要求，优化工程选址选线，尽量避让生态敏感区。强化跨部门协同，做好项目用地、用林、环保等要素保障，确保项目依法依规推进。

#### （五）强化生态敏感区项目合规管理

建立水利项目生态合规审查机制，对涉及自然保护区、生态保护红线的项目，提前对接自然资源、生态环境、林草部门，同步开展选址优化、环评、许可办理。实行“无合规、不立项、不开工”，确保所有项目依法依规实施。

#### （六）深化人才科技，提升支撑能力

实施水利人才强基行动，加强水利管理、专业技术、基层运维人才培养与引进，健全人才激励机制。强化科技创新应用，推广适用高原的水利新技术、新材料、新工艺，加快数字孪生水利建设，以科技赋能水利高质量发展。

#### （七）健全督导考核，强化落地见效

建立规划实施动态监测、中期评估与总结评估机制，定期调度项目进展与目标完成情况。将水安全保障重点任务纳入相关考核评价体系，强化督查问效，对工作推进有力、成效显著的予以激励，对滞后事项督促整改，确保规划目标如

期实现。

## 附表

附表 1 规划流域面积 3000 平方公里以上河流治理项目表

附表 2 规划流域面积 200-3000 平方公里中小河流治理项目表

附表 3 病险水库除险加固项目表

附表 4 规划山洪沟治理项目表

附表 5 规划中型水库项目表

附表 6 规划农村供水保障工程项目表

附表 7 规划灌区与节水增效工程项目表

附表 8 规划数字孪生流域区域建设项目表

附表 9 规划水土保持建设项目表

附表 10 规划水生态保护修复项目表

附表 11 规划水系工程项目表

附表 12 生态敏感区项目分类管理表

附表 1 规划流域面积 3000 平方公里以上河流治理项目表

序号	项目名称	县	所在河流或乡镇	前期进展及批复文号	建设规模和主要建设内容	投资（万元）		建设时序（A\B\C）	制约因素
						总投资	“十五五”规划		
合计						32284	32284		
1	林周县阿朗乡布岗村段拉萨河河道治理工程（西藏自治区拉萨河防洪治理工程）	林周县	阿朗乡		新建防洪堤 6.3km，配套附属建筑物，防洪标准 10 年一遇。	4500.00	4500.00	A	无
2	拉萨河林周段河道治理工程（西藏自治区拉萨河防洪治理工程）	林周县涉及旁多、阿郎乡	拉萨河	林发改（2024）32 号林发改投资（2024）46 号	综合治理长度为 24.45km，本次分段对险工险段进行整治，堤防、护岸共计 11 段，新建堤防、护岸总长 19.541km，冲沟出口段新建护岸总长 0.892km，新建排水涵管 4 座，牲畜通道 13 座，汇流口 2 座。防洪标准为 10 年一遇。	16162.00	16162.00	A	无
3	拉萨河上游段河道治理工程（唐古乡）	林周县	拉萨河		新建护岸 8km，及配套建筑物，防洪标准为 10 年一遇。	4000.00	4000.00	B	无

	段) (西藏自治区拉萨河防洪治理工程)								
4	拉萨河林周县边交林乡段河道治理工程 (西藏自治区拉萨河防洪治理工程)	林周县	拉萨河		新建堤防总长 6.50km 及相关配套设施, 防洪标准 20 年一遇。	3500.00	3500.00	C	目前位于缓冲区, 依据最新调整保护区, 位于试验区
5	林周县乌鲁龙曲河道治理工程	林周县	乌鲁龙曲		本次分段对险工险段进行整治, 新建堤防长度 13.47km, 配套附属建筑物, 防洪标准 10 年一遇。	4122.00	3500.00	C	无

附表 2 规划流域面积 200-3000 平方公里中小河流治理项目表

序号	项目名称	县	所在河流或乡镇	前期进展及批复文号	建设规模和主要建设内容	投资（万元）		建设时序 (A\B\C)	制约因素
						总投资	“十五五”规划		
合计						14002.44	14002.44		
1	拉萨市林周县塔玉普曲切玛村段防洪工程	林周县	塔玉普曲	可研评审已完成，待批，其余手续办理中	综合治理河长 6.2km，新建堤防 5.5km，穿堤建筑物 20 座。及相关配套设施，防洪标准为十年一遇。	1550.00	1550	A	无
2	拉萨市林周县曾热曲唐古防洪堤工程	林周县	曾热曲	林水许可（2023）7 号（初设代可研）	综合治理河长 8km，新建堤防 6.909km，穿堤建筑物 11 座，防洪标准为 10 年一遇。	1992.44	1992.44	A	无
3	拉萨市林周县彭波河卡孜村至朗当村段防洪工程	林周县	彭波河		综合治理河长 11km，新建堤防 8.73km，穿堤建筑物 11 座。防洪标准为 10 年一遇。	1960.00	1960	B	现在位于缓冲区，依据最新调整保护区，位于试验区
4	拉萨市林周县塔玉普曲典冲村至曲果强村段防洪工程	林周县	塔玉普曲		综合治理河长 8.8km，新建堤防 7.8km，穿堤建筑物 18 座。	2200.00	2200	B	现在位于缓冲区，依据最新调整保护区，位于试验区

5	拉萨市林周县杰曲春堆乡洛巴堆村段防洪工程	林周县	杰曲		新建护岸及堤防 10.0km，及配套建筑物。	3000.00	3000	B	现在位于缓冲区，依据最新调整保护区，位于试验区
6	拉萨市林周县彭波河边交林镇色康至当杰段防洪工程	林周县	彭波河		综合治理河长 4.2km，新建堤防 8.4km 及相关配套设施。防洪标准 10 年一遇。	2100.00	2100	C	目前位于缓冲区，依据最新调整保护区，位于试验区
7	拉萨市林周县帕曲旁多乡达龙段防洪工程	林周县	帕曲	初设已评审，待批，其余手续办理中。	综合治理河长 7.35km，新建护岸总长度为 5.029km，新建建筑物 15 座。防洪标准 10 年一遇。	1200.00	1200	C	无

附表 3 病险水库除险加固项目表

序号	项目名称	县	所在河流或乡镇	前期进展及批复文号	建设规模和主要建设内容	投资（万元）		建设时序 (A\B\C)	制约因素
						总投资	“十五五”规划		
合计						4808	4808		
1	林周县虎头山水库除险加固工程	林周县	杰曲	林发改〔2024〕17号、林发改投资〔2024〕41号	溢洪道海曼及消力池维修、库区清淤、安装电动闸门、配套出入库流量监测设备及信息化建设等。	2678.00	2678	A	现在位于核心区，依据最新调整保护区，位于缓冲区
2	林周县龙泉水库除险加固工程	林周县	牛玛沟	正在编制可研报告	对放水闸，溢洪道进行加固。	780.00	780	A	无
3	拉萨市林周县卡孜水库维修养护工程	林周县	白朗沟		对水库进行维修养护。	950.00	950	B	现在位于核心区，依据最新调整保护区，位于缓冲区
4	拉萨市林周县春堆水库维修	林周县	白曲河		对水库进行维修养护。	400.00	400	C	无

	养护工程	县							
--	------	---	--	--	--	--	--	--	--

附表 4 规划山洪沟治理项目表

序号	项目名称	县	所在河流或乡镇	前期进展及批复文号	建设规模和主要建设内容	投资（万元）		建设时序 (A\B\C)	制约因素
						总投资	“十五五”规划		
合计						16559.83	7821.83		
1	拉萨市林周县白曲河松盘村至曲嘎强村段河道治理工程	林周县	白曲河	林发改〔2023〕39号林发改投资〔2024〕31号	本工程河道综合治理长度为 7.26km，河道平整长度 5.380km，新建堤防总长共 15.194km，其中左侧堤防长 7.782km，右侧堤防长 7.412km，堤防起点与现状已建白定村段堤防末端相接，终点经耕地段后与下游白曲河相接。	4881.83	4881.83	A	无
2	林周县江热夏乡拉	林周县	江热夏乡		古吉组：1 段新建防洪堤长度 0.4km（单侧），2 段新建防洪堤长度 0.65km（双侧治理 1.3km），以及相关配套设施。古吉卡龙仓组：新建排洪渠长度	1040	1040	A	无

	定村山洪治理工程				0.6km, 以及相关配套设施。拉定组: 新建 7 座拦砂坎, 以及相关配套设施。顶雪组: 建防洪堤长度 0.2km ( (双侧治理 0.4km) ) 及相关配套设施。				
3	林周县江热夏乡联巴村吉隆山洪沟治理工程	林周县	江热夏乡	设计方案已完成待审	1 号山洪沟新建挡墙 0.6km, 新建钢管 0.4km, 新建沉砂池 3 座, 2 号山洪沟新建排洪渠 0.25km, 新建沉砂池 1 座, 以及相关配套设施。防洪标准 10 年一遇。	900	900	A	现在位于试验区, 依据最新调整保护区, 位于试验区
4	林周县切玛沟山洪治理工程	林周县	强嘎镇	概算批复已下达文号: 林发改投资[2025]41 号	本工程新建护岸共 3.728km, 其中左岸 (Z) 长 2.051km, 右岸 (Y) 长 1.677km; 新建建筑物共 32 座, 其中汇流口 7 座、拦砂坎 7 座、排水涵管 6 座、下河梯步 4 座、牲畜通道 2 座、进水闸 4 座、涵管 1 座、农桥 1 座。防洪标准 10 年一遇。	1000	1000	A	无
5	林周县旁多乡帮多村觉泽组山洪沟治理工程	林周县	旁多乡	设计方案已完成待审	新建堤防共计 2.582km。其中新建左岸 1 段堤防长度为 0.237km、新建左岸 2 段堤防长度为 0.243km、新建左岸 3 段堤防长度为 0.2km、新建左岸 4 段堤防长度为 0.286km、新建左岸 5 段堤防长度为 0.294km、新建右岸 1 段堤防长度为 0.233km、新建右岸 2 段堤	928	928	A	无

					防长度为 0.792km、新建右岸 3 段堤防长度为 0.297km。配套附属建筑物，防洪标准 10 年一遇。				
6	林周县阿朗乡嘎列村卡多组至吉布朗山洪沟治理工程	林周县	阿朗乡	设计方案已完成待审	卡多组治理河段总长 1.6km；新建堤防总长 1.049km；其中新建左岸 1 段堤防长度为 0.026km、新建左岸 2 段堤防长度为 0.046km、新建左岸 3 段堤防长度为 0.698km、新建左岸 4 段堤防长度为 0.078km、新建左岸 5 段堤防长度为 0.061km、新建右岸 1 段堤防长度为 0.024km、新建右岸 2 段堤防长度为 0.016km、新建右岸 3 段堤防长度为 0.034km、新建右岸 4 段堤防长度为 0.066km。吉布朗新建堤防总长 1.221km。配套附属建筑物，防洪标准 10 年一遇。	650	650	A	无
7	林周县甘丹曲果镇山洪治理工程	林周县	甘丹曲果镇		甘丹曲果村：新建防洪挡墙 0.6km，沉沙池 1 座，农桥 1 座。江角村：新建单侧堤防 500 米（左侧 400m，右侧 100m）及相关配套设施。觉布村 9 组：新建防洪堤 2.8km 及相关配套设施。防洪标准 10 年一遇。	1000	1000	A	现在位于试验区，依据最新调整保护区，不在保护区

8	林周县春堆乡卡东村山洪治理工程	林周县	春堆乡		那木组热阿沟新建护岸 3.3km，及配套建筑物；卡东组那噶沟修建滞洪区，拦砂坎 5 座及相关配套设施。 防洪标准为 10 年一遇。	1000	1000	A	无
9	林周县唐古乡江多村拉尼组山洪沟治理工程	林周县	拉尼沟	设计方案已完成待审	治理河段总长 1.879km；新建堤防总长 1.879km；其中新建左岸 1 段堤防长度为 0.347km、新建左岸 2 段堤防长度 0.162km、新建左岸 3 段堤防长度为 0.088km、新建左岸 4 段堤防长度为 0.2km、新建右岸 1 段堤防长度为 0.257km、新建右岸 2 段堤防长度为 0.113km、新建右岸 3 段堤防长度为 0.512km、新建右岸 4 段堤防长度为 0.2km。防洪标准 10 年一遇。	990	990	A	无
10	拉萨市林周县旁多乡帮多组山洪治理工程	林周县	旁多乡	设计方案已完成待审	新建谷坊 2 座；排洪渠合计长 1.0km；堤防合计长 1.77km；新建 3 座农桥及 4 座分水口。	1570	1570	A	

11	林周县春堆乡洛巴堆村甲组甲沟山洪治理工程	林周县	甲沟		新建护岸及堤防 4.0km，及配套建筑物。防洪标准为 10 年一遇。	1000	1000	B	现在位于缓冲区，依据最新调整保护区，位于试验区
12	林周县松盘乡松盘村切瓦金组山洪治理工程	林周县	松盘乡		1 沟新建堤防及排洪渠 4.5km，2 沟新建排洪渠 0.2km，3 沟新建排洪渠 0.2km，2、3 沟汇入排洪渠新建 0.5km，配套附属建筑物，防洪标准 10 年一遇。	1600	1600	B	无
13	林周县唐古镇江多村江多组山洪治理工程	林周县	觉木古曲		新建护岸及堤 8.8km，其中觉木古曲 7.7km，卓宗曲 0.5km，用热曲 0.6km，及配套建筑物，防洪标准 10 年一遇。	2200	2200	C	无

附表 5 规划中小型水库项目表

序号	项目名称	县	所在河流或乡镇	前期进展及批复文号	建设规模和主要建设内容	投资 (万元)		建设时序 (A\B\C)	制约因素
						总投资	“十五五”规划		
合计						130000	130000		
1	克布水库	林周县	彭波河	可研在编	供水、灌溉, 总库容 1122 万 m <sup>3</sup>	130000.00	130000.00	A	现在位于缓冲区, 依据最新调整保护区, 位于试验区

附表 6 规划农村供水保障工程项目表

序号	项目名称	县	所在河流或乡镇	前期进展及批复文号	建设规模和主要建设内容	投资（万元）		建设时序（A\B\C）	制约因素
						总投资	“十五五”规划		
合计						47788.39	47788.39		
1	拉萨市林周县强嘎乡集中供水工程	林周县	强嘎镇	林发改（2024）35号、林发改投资（2024）33号	1、新建取水工程（取水口2座、输水管道4885m等）；2、新建净水厂一座（供水规模880m <sup>3</sup> /d）；3、改建配水管网工程（配水管网51.97km、蓄水池16座、入户管网22.52km等）。	4588.39	4588.39	A	
2	林周县城乡供水一体化工程	林周县	涉及多个乡镇	可研报告正在编制中	从拉萨市旁多引水工程林周分水口取水至改扩建净水厂，管道长度为130米，管径为DN300，管材为涂塑复合钢管。林周现状给水厂规模为0.5万m <sup>3</sup> /d，在原厂址改扩建净水厂规模1.5万m <sup>3</sup> /d，改扩建后水厂总规模为2.0万m <sup>3</sup> /d。（新建配水管道至甘单果曲镇、松盘乡、卡孜乡、江热夏乡和	33400.00	33400.00	B	

					边交林乡等 5 个乡镇各村组。管道管径为 DN600-DN100，配水管网总长度约 260km。 另外改造村内管网共计 22km，管径为 de32-de110。				
3	林周县旁多乡达龙村达龙组农村饮水规范化改造工程	林周县	旁多乡		改造供水管网，安装防冻设施，末端入厨，配备净化设备等。	800.00	800.00	B	无
4	林周县旁多乡、阿朗乡规模化供水工程	林周县	旁多乡		新建取水口 1 座、新建水厂 1 座，水厂引水管道和输水管道及配套设施。	9000.00	9000.00	C	无

附表 7 规划灌区与节水增效工程项目表

序号	项目名称	县	所在河流或乡镇	前期进展及批复文号	建设规模和主要建设内容	投资（万元）		建设时序（A\B\C）	制约因素
						总投资	“十五五”规划		
合计						16000	16000		
1	西藏自治区彭波灌区续建配套与现代化改造项目	林周县		实施方案已编待审	设计灌溉面积 18.74 万亩，主要建设内容包括改造渠道 17 条，整治总长 118.3km；拆除重建取水口 2 座；维修、重建水闸 50 座；维修、重建斗口 40 处；维修加固水塘 16 座；维修、新建农用桥 11 座；灌区信息化提升 1 项。	16000	16000	A	无

附表 8 规划数字孪生林周区域建设项目表

序号	项目名称	县	所在河流或乡镇	前期进展及批复文号	建设规模和主要建设内容	投资（万元）		建设时序（A\B\C）	制约因素
						总投资	“十五五”规划		
合计						3622	3622		
1	数字孪生林周县区域建设	林周县			前端感知类，重点河道布设水位站、雨量站、视频 AI 监控站点。堤防、水闸安全监测预警。巡河服务管理，针对四乱现象、采砂监管、违法闯入情况，进行无人机巡检。远程控制系统建设、机房建设、政务云平台建设。	3061	3061	A	无
2	林周县中小型水库现代化运行管理矩阵建设项目	林周县	杰曲、白曲河、白朗沟、牛玛沟		结合数字孪生建设需求，开展“四全”管理、“四制（治）”体系、“四预”措施与“四管”工作的中小水库现代化运行管理矩阵建设，主要包括矩阵管理平台、移动应用、数据底板、模型算法等建设任务，提升水库运行管理的精准化、信息化、现代化水平。	561	561	A	无

附表9 规划水土保持建设项目表

序号	项目名称	县	所在河流 或乡镇	前期进展及批 复文号	建设规模和主要建设内容	投资（万元）		建设时序 (A\B\C)	制约因素
						总投资	“十五五”规划		
合计						4279.76	4279.76		
1	林周县松盘乡 松盘村水土流 失综合治理项 目	林周县	白曲河	林发改 (2024) 99 号林发改投资 (2025) 13 号	本次古如沟主沟新建护岸 2686.2m； 古如沟 1#支沟新建护岸 628.39m；古 如沟 2#支沟新建护岸 90.77m；达嘎 沟新建护岸 730m 及配套设施工程。 及相关配套设施，防洪标准为十年一 遇。	2393.26	2393.26	A	无
2	林周县联巴沟 生态清洁小流 域建设工程	林周县	连巴沟		水土流失综合治理面积 37.73 平方公 里，封禁治理面积 26.59 平方公里， 种植经济果林为 156 公顷，植草面积 为 958 公顷，新建排洪渠 2.5km，新 建挡墙 1.5KM，拦沙坎 4 座，沉沙池 2 座。	1886.50	1886.5	B	现在位于试 验区，依据 最新调整保 护区，不位 于保护区

附表 10 规划水生态保护修复项目表

序号	项目名称	县	所在河流或乡镇	前期进展及批复文号	建设规模和主要建设内容	投资（万元）		建设时序 (A\B\C)	制约因素
						总投资	“十五五”规划		
合计						13785.55	13785.55		
1	林周县边交林乡色康村程塘沟水生态综合治理工程	林周县	程塘沟	可研报告编制完成，已评审，待批。	治理河道总长 6.350km，新建排洪渠 2.065km、护岸总长 8.520km，新建护岸 8.298km，利用原有护岸 0.222km，其中左侧护岸长 4.245km，右侧护岸长 4.275km；建筑物共计 25 座，防洪标准 10 年一遇。	3846.11	3846.11	B	目前位于试验区，依据最新调整保护区，位于试验区
2	林周县牛玛沟水生态修复治理工程	林周县	牛玛沟	林发改〔2024〕5号	本工程围绕林周县牛玛沟进行水生态修复，工程区内共拆除原有堤防 9 处，总长 7.779km，新建堤防 7 段，总长 14.241km，均采用 C25 埋石混凝土结构；其中左岸 4 段，总长 6.489km（B 段 0.455km、C 段 1.768km、E 段 1.340km、F 段 2.936km）；右岸 3 段，总长 7.752km（A 段 2.82km、D 段 1.781km、G 段 3.151km）及配套设施工程。防洪标准 10 年一遇。	4248.95	4248.95	B	无

3	林周县彭波河县城段水生态综合治理工程	林周县	彭波河	可研报告正在编制	<p>水利工程部分： 改建格桑桥下游左岸护坡 320 米。改造原有取水口 1 座，修建溢流坝一座，引水渠 240 米。增设 8 处气盾坝，疏浚 15 万方淤沙。</p> <p>下游朱加取水口河段，背坡塌陷，局部堤脚冲刷掏空，本次进行背坡削坡，局部进行堤脚加固。</p> <p>景观工程部分： 该项目总 7.07 公里长，出入口设置了 5 个，亲水平台打造了 5 处、悬挑玻璃栈道平台 1 处及观景平台 5 处。</p> <p>该项目总建设停车场 2 处（含非机动车位），共计 84 个机动停车位。</p>	5690.49	5690.49	B	现在位于试验区，依据最新调整保护区，不在保护区
---	--------------------	-----	-----	----------	--	---------	---------	---	-------------------------

附表 11 规划水系工程项目表

序号	项目名称	县	所在河流或乡镇	前期进展及批复文号	建设规模和主要建设内容	投资（万元）		建设时序（A\B\C）	制约因素
						总投资	“十五五”规划		
合计						22000	22000		
1	林周县县城段水系连通建设项目	林周县	甘丹曲果镇		1、水利水工建筑物： 本项目共计建设 20 座水闸。 2、景观工程：包括生活型水系、生产型水系、主要节点及夜景照明、小品设施专项。 3、智慧水利工程：包括信息化管理平台、渠道流量自动监测站、视频图像监测站、水闸自动控制系统等。	22000.00	22000.00	B	现在位于试验区，依据最新调整保护区，不在保护区

附表 12 生态敏感区项目分类管理表

序号	项目名称	所在生态区域	处置意见	实施时序	责任单位
1	林周县虎头山水库除险加固工程	现在位于核心区，依据最新调整保护区，位于缓冲区	优化方案+严控施工，不扩大占地、不新增扰动	2027 年底前取得许可后开工	县水利局、自然资源局
2	拉萨市林周县卡孜水库维修养护工程	现在位于核心区，依据最新调整保护区，位于缓冲区	小型维修、不新增工程，仅限应急养护	2027 年底前取得许可后实施	县水利局、自然资源局
3	拉萨河林周县边交林乡段河道治理工程	目前位于缓冲区，依据最新调整保护区，位于试验区	优化选址避让敏感区段，简化岸线硬化	2027 年底前取得许可后开工（C 类）	县水利局、自然资源局
4	拉萨市林周县澎波河卡孜村至朗当村段防洪工程	现在位于缓冲区，依据最新调整保护区，位于试验区	调整河道治理方案，采用生态护岸	2027 年底前取得许可后开工（B 类）	县水利局、自然资源局
5	拉萨市林周县塔玉普曲典冲村至曲果强村段防洪工程	现在位于缓冲区，依据最新调整保护区，位于试验区	避让核心敏感段，分段实施	2027 年底前取得许可后开工（B 类）	县水利局、自然资源局

序号	项目名称	所在生态区域	处置意见	实施时序	责任单位
6	拉萨市林周县杰曲春堆乡洛巴堆村段防洪工程	现在位于缓冲区，依据最新调整保护区，位于试验区	优化堤防走向，减少生态扰动	2027 年底前取得许可后开工（B 类）	县水利局、自然资源局
7	林周县澎波河边交林镇色康至当杰段防洪工程	目前位于缓冲区，依据最新调整保护区，位于试验区	缩小建设规模，优先保障防洪安全	2027 年底前取得许可后开工（C 类）	县水利局、自然资源局
8	克布水库	现在位于缓冲区，依据最新调整保护区，位于试验区	加快可研与生态论证，分期安排投资，不盲目集中投入	根据审批进度调整，“十五五”中期视情开工	县水利局、发改委
9	林周县江热夏乡联巴村吉隆山洪沟治理工程	现在位于试验区，依据最新调整保护区，位于试验区	优化堤防走向，减少生态扰动	2027 年底前取得许可后开工	县水利局、自然资源局
10	林周县春堆乡洛巴堆村甲组甲沟山洪治理工程	现在位于缓冲区，依据最新调整保护区，位于试验区	优化堤防走向，减少生态扰动	2027 年底前取得许可后开工	县水利局、自然资源局
11	林周县边交林乡色康村程塘沟水生态综合治理工程	现在位于缓冲区，依据最新调整保护区，位于试验区	避让核心敏感段，分段实施	2027 年底前取得许可后开工	县水利局、自然资源局

## 附图

附图 1 拉萨市水系图

附图 2 林周县水系图

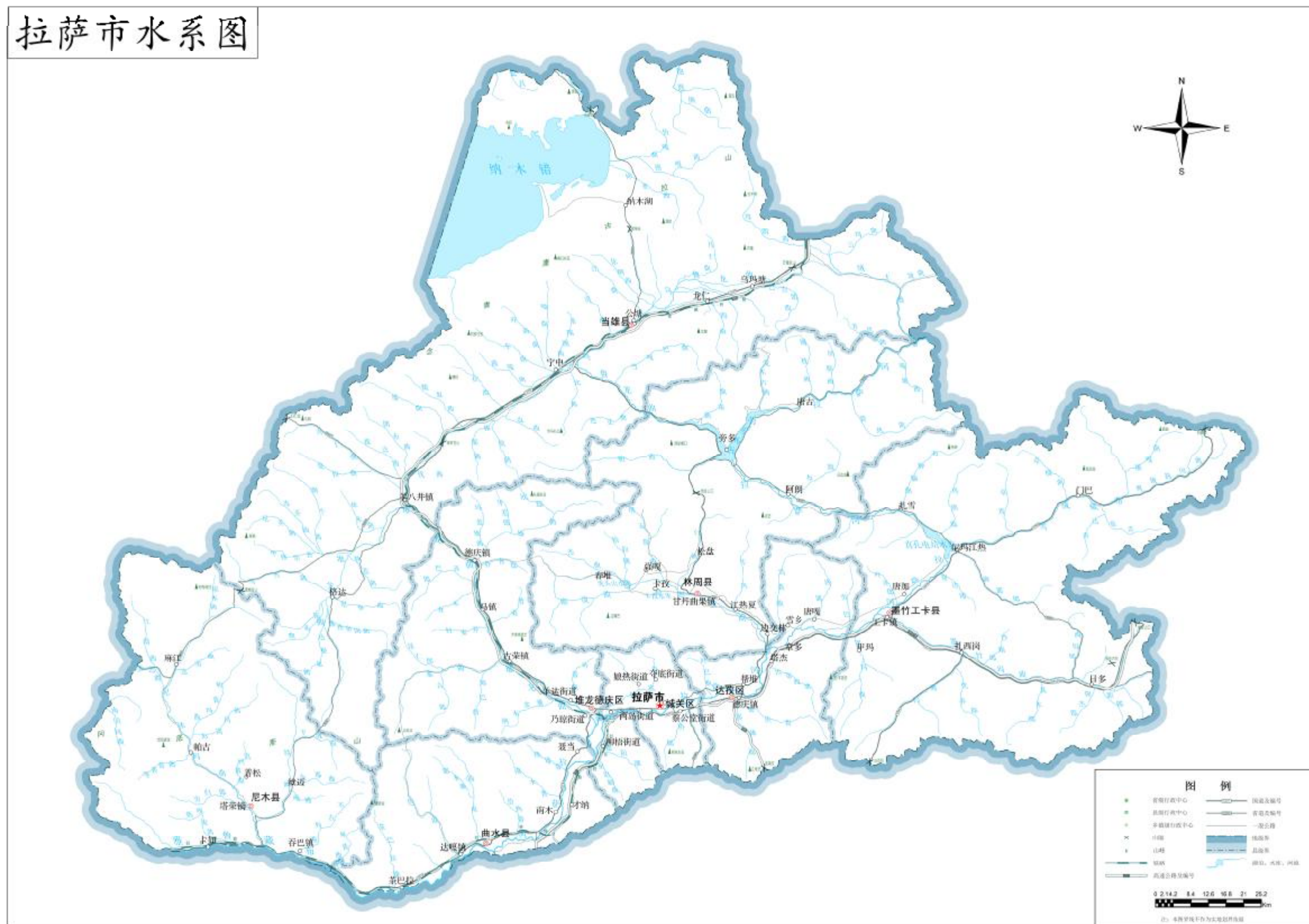
附图 3 拉萨河流域山水林田湖草生态保护与修复区域图

附图 4 主体功能区划分总图

附图 5 重点开发区域分布图

附图 6 乡镇及相关部门关于林周县“十五五”水安全保障规划征求意见稿的反馈意见

附图 1 拉萨市水系图



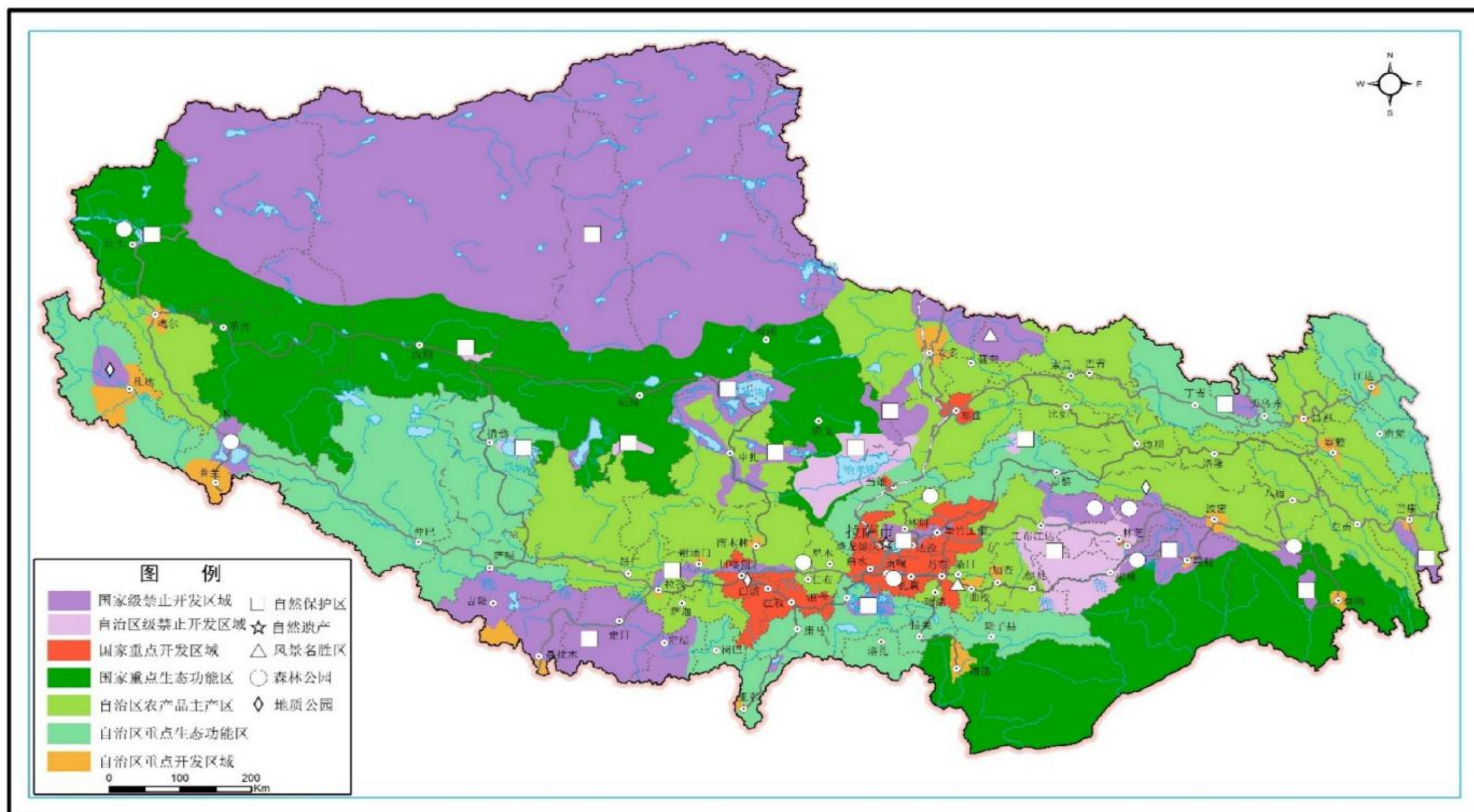
附图 2 林周县水系图



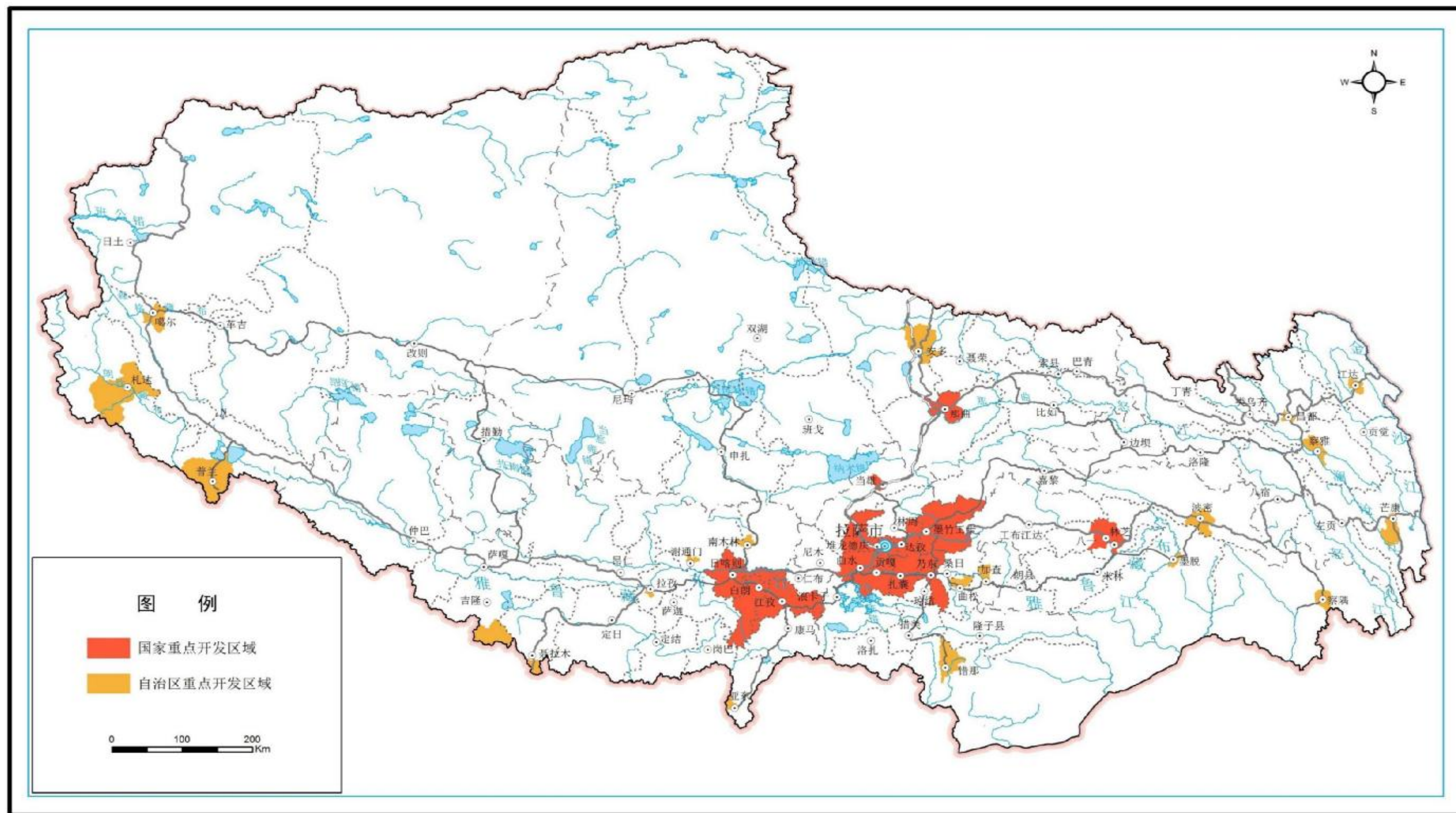
附图 3 拉萨河流域山水林田湖草生态保护与修复区域图



附图 4 主体功能区划分总图



附图 5 重点开发区域分布图



## 关于林周县“十五五”水安全保障规划征求意见稿的反馈意见

林周县水利局：

贵局下发的《林周县“十五五”水安全保障规划（征求意见稿）》收悉。我镇已组织相关村组广泛征求意见，经研究，对该征求意见稿无修改意见。



# 关于林周县“十五五”水安全保障规划征求意见稿的反馈意见

林周县水利局：

贵局下发征求林周县“十五五”水安全保障规划征求意见稿征求意见函，我乡对意见稿无意见。  
特此回函。



## 边林镇关于《林周县“十五五”水安全保障规划报告（送审稿）及项目库》的意见回复

林周县水利局：

贵局下发的《林周县“十五五”水安全保障规划报告（送审稿）及项目库》我镇已收悉。镇党委、政府高度重视，及时组织镇水务工作相关负责同志、业务人员进行了认真研读、充分研讨。

经研究讨论，对该规划及项目库中涉及我镇的四个项目无修改意见和建议。后续，我镇将严格按照规划内容要求，扎实做好辖区内水安全保障工作，全力保障全镇水安全保障落地见效。



边交林镇人民政府  
2026年4月14日

## 关于《林周县“十五五”水安全保障规划 （征求意见稿）》的反馈意见

林周县水利局：

贵局印发的《林周县“十五五”水安全保障规划（征求意见稿）》收悉后，春堆乡党委、政府高度重视，第一时间组织专题学习传达，并将征求意见函同步下发至全乡3个行政村，要求结合乡情实际、结合农村水利建设发展需求，认真研究论证。

经各行政村全面梳理、深入研讨，并结合春堆乡农业生产、乡村振兴、民生保障等实际需求，全乡3个行政村对意见稿均无意见



# 卡孜乡关于林周县“十五五”水安全保障规划征求意见稿的反馈意见

林周县水利局：

根据贵局下发关于《林周县“十五五”水安全保障规划征求意见稿征求意见函》，我单位已收悉。经单位党政班子研究，无意见。



## 江热夏乡人民政府关于《关于征求林周县 “十五五”水安全保障规划意见建议 的函》的复函

林周县水利局：

江热夏乡人民政府收到贵单位下发的《关于征求林周县“十五五”水安全保障规划意见建议的函》后，立即向乡党委、政府主要领导汇报，乡党委政府主要领导对该规划无意见建议。同时征求了各村意见建议，要求各村于4月14日下午下班前反馈，截至4月14日晚，各村均未反馈意见建

议。

故乡政府对该规划无意见建议。

特此复函。



## 旁多乡关于《关于征求林周县“十五五”水安全保障规划意见建议的函》的回复函

林周县水利局：

关于《关于征求林周县“十五五”水安全保障规划意见建议的函》已收悉，我乡高度重视，立即组织研析，经研究决定，对此无意见。



# 关于林周县“十五五”水安全保障规划 征求意见稿的反馈意见

林周县水利局：

强嘎镇已收悉《林周县“十五五”水安全保障规划征求意见稿征求意见函》，我镇高度重视并及时将内容传达给各行政村，经各行政村认真研究，五个行政村对意见稿均无意见。



## 关于征求林周县十五五水安全保障规划意见的建议

林周县水利局：

贵局关于征求十五五水安全保障规划意见我镇已获悉，经各村研究后，各村有所需求。一、藏雄村增热组、藏底组、刚给组，需要农村饮水规范化改造工程，具体安装防冻设施。

二、藏雄村给罗组 16 户无水库，冬季无饮水，需要改造供水管网。

三、江多村卓尼组需要改造到户老旧水管。



2026年4月22日

# 关于林周县“十五五”水安全保障规划 征求意见稿的反馈意见

林周县水利局：

贵局印发的《林周县“十五五”水安全保障规划征求意见稿》已收悉。我乡已组织相关村组广泛征求意见，经研究，对征求意见稿无修改意见。

松盘乡人民政府

2025年4月21日

## 关于《林周县“十五五”水安全保障规划》意见 建议的复函

县水利局：

贵局关于《林周县“十五五”水安全保障规划》意见建议的  
函我局已收悉，经研究林草局无意见建议。

特此函复。



## 关于林周县“十五五”水安全保障规划项目库 意见建议的复函

林周县水利局：

你局《关于林周县“十五五”水安全保障规划项目库意见建议的函》已收悉。经我委认真研阅审核，对该项目库相关内容无异议。

林周县发展和改革委员会  
2026年4月21日



## 关于林周县“十五五”水安全保障规划 意见建议的函

林周县水利局：

关于贵局下发的《征求林周县“十五五”水安全保障规划意见建议的函》已收悉，经我局认真研究，对此征求意见无意见建议。

林周县住房和城乡建设和交通运输局

2025年4月16日



## 林周县自然资源局关于《关于征求林周县“十五五”水安全保障规划意见建议的函》的复函

林周县水利局：

我局已收悉《关于征求林周县“十五五”水安全保障规划意见建议的函》以及《林周县“十五五”水安全保障规划》中的项目库矢量（11个项目库附表，共计43个项目）。

经我局研究，贵局此次提供的项目名称及矢量数据，将纳入正在推进的林周县总体规划动态维护工作。鉴于本次动态维护工作将于5月底前完成审查，烦请贵局若对项目库进行调整，及时与我局沟通，并于5月前完成向我局的报备工作，以便将项目及时纳入我县总体规划，确保项目推进更加顺畅。

