林周县甘旦曲果镇国土空间总体规划
(2021-2035年)

公示稿

甘旦曲果镇人民政府

林周县自然资源局

2026年8月

前 言　PREFACE

落实《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）、《自然资源部关于进一步加强国土空间规划编制和实施管理的通知》（自然资发〔2022〕186号）、《中共西藏自治区委员会西藏自治区人民政府关于建立国土空间规划体系并监督实施的实施意见》（藏党发〔2020〕21号）、《中共拉萨市委员会拉萨市人民政府关于切实做好建立国土空间规划体系并监督实施工作的落实意见》（拉党发〔2021〕4号）、《西藏自治区乡镇国土空间总体规划编制指南（试行）》（2025年5月）等相关文件要求，充分发挥乡镇国土空间总体规划在国土空间规划体系中承上启下的作用，是对自治区、拉萨市、林周县级国土空间总体规划的具体细化落实，是编制相关专项规划、村庄规划和实施国土空间用途管制的法定依据，是甘旦曲果镇人民政府对本行政区域国土空间保护开发利用做出的具体安排。按照突出目标落实、底线落位和各类用地的具体安排，侧重实施性的目的导向，特编制《林周县甘旦曲果镇国土空间总体规划（2021-2035年）》。

目　　录

CONTENTS

01 规划总则

1.1 规划范围
1.2 规划期限
1.3 规划原则

02 目标定位

2.1 总体定位
2.2 规划目标

03 空间布局

3.1 总体格局
3.2 底线约束
3.3 规划分区
3.4 产业发展规划

04 支撑体系

4.1 公共服务设施
4.2 道路交通设施
4.3 市政基础设施
4.4 防灾减灾体系规划

05 乡集镇规划

5.1 乡集镇用地布局
5.2 乡集镇配套实施
5.3 土地利用管控指引

06 规划传导与实施保障

6.1 规划传导
6.2 落实近期行动计划
6.3 建设国土空间规划基础信息平台
6.4 完善规划实施保障

规划总则

01

1.1 规划范围

1.2 规划期限

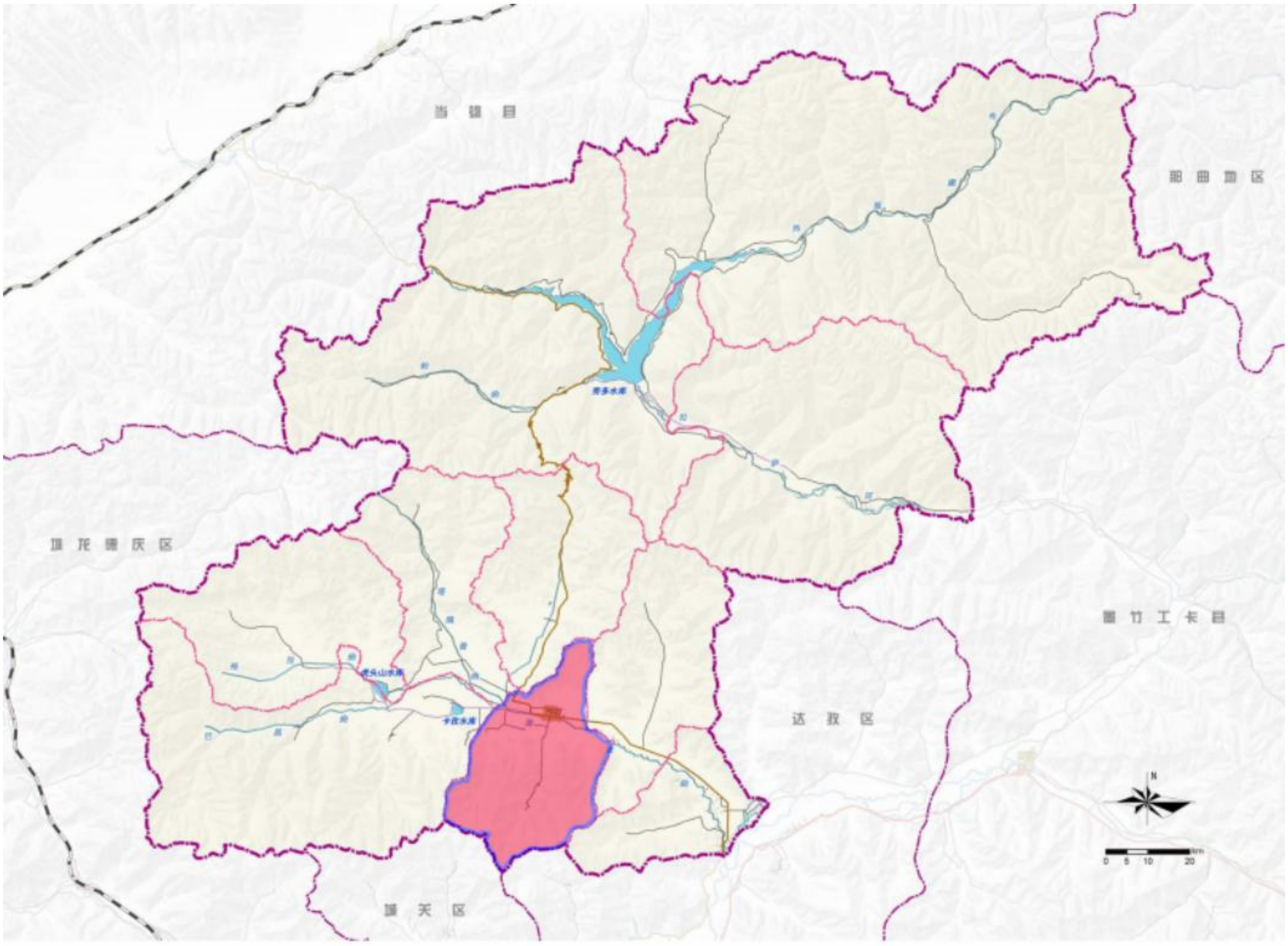
1.3 规划原则

》》1.1 规划范围

本次甘旦曲果镇国土空间总体规划包括乡域和集镇两个层次。

甘旦曲果镇全域国土空间面积为202.63平方公里，下辖甘旦曲果村、朱加村、觉布村、江角村、朗当村和久荣村共6个行政村，乡政府位于甘旦曲果村。

集镇规划范围面积约313.28公顷。



》》1.2 规划期限

本次规划期限为2021—2035年，因规划目前尚未获批，现依据《西藏自治区乡镇国土空间总体规划编制指南（试行）》要求进行相应修改，相应将规划基期年调整为2025年，近期至2028年，远期至2035年，远景展望至2050年

》》 1.3 规划原则

坚持底线约束，筑牢安全屏障

坚持人民至上，促进品质提升

坚持全域管控，推进节约集约

坚持因地制宜，突出特色发展

坚持公众参与，实现开放共享

目标定位

02

2.1 总体定位

2.2 规划目标

2.1 总体定位

力争成为区域性现代农牧产业发展先驱，为农牧民收入增加提供持续动力。依据《拉萨市国土空间总体规划》《林周县国土空间总体规划》等上位规划的传导要求，结合乡域现状“农牧基础扎实、耕地资源富集”的本底特征，确定甘旦曲果镇的总体定位为：

拉萨北翼门户、林周产业创新基地、文旅融合示范镇

2.2 规划目标

2035 社会目标

- 全乡基础设施配套建设持续稳步推进，各项公共服务设施覆盖率显著提升。深入推动“美丽乡村·幸福家园”项目实施，着力改善人居环境、提升乡村风貌，全力构建生态宜居、治理有序、生活美好的现代化乡村新图景。

2035 经济目标

- 至2035年，年 GDP 将达到 49000 万元左右，农牧民人均可支配收入达到约 50000 元/人，产业比为 40（一产）：30（二产）：40（三产）。

2035 产业目标

- 要优先发展高新技术产业、商贸业等现代服务业，作为经济发展的第一增长点，以推动第一产业的增长和转型换代，也要重视对传统农牧业的调整转型，积极发展现代农牧业、有机生态农牧业，探索培育新业态。

空间布局

03

3.1 总体格局

3.2 底线约束

3.3 规划分区

3.4 产业发展规划

》》5.2 乡集镇配套实施

■教育设施

保留现状甘旦曲果镇小学，完善小学内部设施；保留幼儿园1所。

■医疗卫生设施

保留现状乡卫生院。

■文化设施

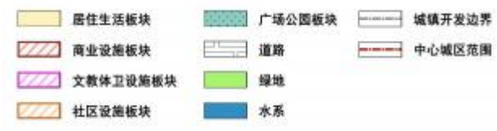
保留并提升现有文化活动站，完善公共文化服务基础设施建设。

■体育设施

规划期间结合公园绿地、广场用地新增健身广场，以及结合街头绿地完善集镇多功能健身场地。

■其他基本公共服务设施

规划保留现状乡人民政府、派出所、法院、科技小院、银行等公共服务设施，保留完善561国道沿街商业。

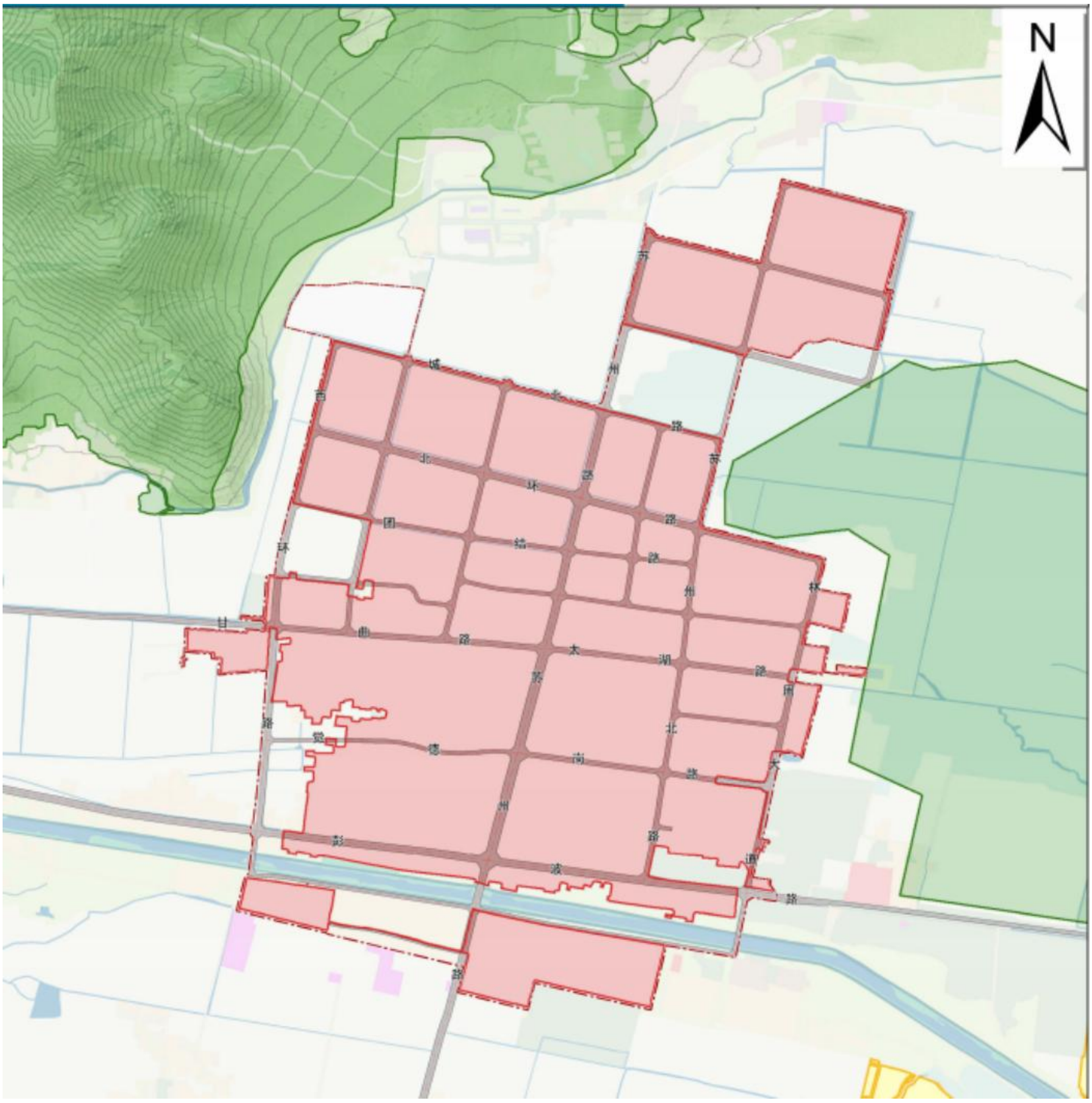


》》5.3 土地利用管控指引

- **容积率：** 规划将集镇区用地划分为4级开发强度分区， 并结合现状地块容积率指标， 明确各类用地性质的开发 强度限制。

- **建筑高度：** 规划形成3级高度分区统筹， 建设有起伏变化、节奏感强的城市竖向形态， 营造人工与自然有机结合、 具有地域特色的城市天际线。

- **建筑密度：** 规划形成5级建筑密度控制分区统筹，打造疏密有致、层次感强的城市空间形态，营造建筑与生态和谐共生、兼具本土特质的城市肌理。



规划传导与实施保障

06

6.1 规划传导

6.2 落实近期行动计划

6.3 建设国土空间规划基础信息平台

6.4 完善规划实施保障

6.1 规划传导

根据《林周县国土空间总体规划》确定的村庄分类、规模等级和发展要求，有序推进实用性村庄规划编制，明确村庄规划编制数量和名单。对村庄规划提出等级类型、发展方向等引导。将城乡建设用地管控指标规模和空间布局传导至村庄。

■ 分类引导

甘旦曲果村、久荣村为城郊融合类，觉布村、 朗当村、江角村为集聚提升类，朱加村为保留改善类。

发展指引

甘旦曲果村：靠近中心集镇区，与中心镇区及各基层村交通方便，公共服务设施相对完善，主要发展集贸，主要服务周边村庄。

久荣村：大力发展以半细毛羊为主的传统养殖业，实施农副产品加工区，建构特色资源加工型产业；

觉布村：大力发展以畜牧养殖为主的传统养殖业，建构特色资源加工型产业。重点鼓励边民放牧的养殖形式。

朗当村：大力发展以藏毯编织为主的传统手工业。

江角村：主要发展现代农牧业、短期育肥、饲草种植。

朱加村：主要发展现代农牧业、短期育肥、饲草种植。

行政村管控传导一览表

村名	生态保护红线（公顷）	耕地保护目标 （公顷）	永久基本农田（公顷）	基本草原	村庄用地	户籍人口
甘旦曲果村	1280.92	333.39	52.04	2460.1	53.08	2613
久荣村	277.156	512.84	284.16	1356.2	26.45	4843
觉布村	638.75	365.28	296.65	1245.95	34.56	2827
朗当村	1341.38	366.19	79.2	1164.59	30.64	3438
江角村	130.17	495.54	278.62	2987.65	36.78	4342
朱加村	526.27	477.30	310.25	2397.01	41.27	4348
合计	4194.646	2550.54	1300.92	11611.5	222.78	22411

6.2 落实近期行动计划

6.3 建设国土空间规划基础信息平台

依托国家统一的国土空间基础信息平台，形成甘旦曲果镇国土空间规划“一张图”，作为统一国土空间用途管制、实施建设项目规划许可、强化规划实施监督的依据和支撑，提供全覆盖、全过程、全系统的规划信息综合应用功能，并实现与国家级平台对接和纵向联通，推进与其他相关部门信息平台的横向联通和数据共享。

6.4 完善规划实施保障

01

加强规划编制管理

02

制定年度实施计划

03

强化规划实施监督

04

完善公众参与机制

美丽甘旦曲果

公示网站
林周县人民政府网站：
https://www.linzhouxian.gov.cn/

公众反馈意见提交途径
邮寄地址:林周县甘曲镇觉旦岗路4号6号楼6105
联系电话:08916122372

部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请与林周县自然资源局、甘旦曲果镇人民政府联系。