

林周县旁多乡国土空间总体规划 (2021-2035年)

公示稿

旁多乡人民政府

林周县自然资源局

2026年8月

前言 PREFACE

落实《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）、《自然资源部关于进一步加强国土空间规划编制和实施管理的通知》（自然资发〔2022〕186号）、《中共西藏自治区委员会西藏自治区人民政府关于建立国土空间规划体系并监督实施的实施意见》（藏党发〔2020〕21号）、《中共拉萨市委员会拉萨市人民政府关于切实做好建立国土空间规划体系并监督实施工作的落实意见》（拉党发〔2021〕4号）、《西藏自治区乡镇国土空间总体规划编制指南（试行）》（2025年5月）等相关文件要求，充分发挥乡镇国土空间总体规划在国土空间规划体系中承上启下的作用，是对自治区、拉萨市及林周县级国土空间总体规划的具体细化与落实，是编制村庄规划和实施国土空间用途管制的法定依据，也是旁多乡人民政府对本行政区域国土空间保护、开发、利用作出的具体安排。按照突出目标落实、底线落位和各类用地的具体安排，侧重实施性的目的导向，特编制《林周县旁多乡国土空间总体规划（2021-2035年）》。

目 录

CONTENTS

01 规划总则

- 1.1 规划范围
- 1.2 规划期限
- 1.3 规划原则

02 目标定位

- 2.1 总体定位
- 2.2 规划目标

03 空间布局

- 3.1 总体格局
- 3.2 底线约束
- 3.3 规划分区
- 3.4 产业发展规划

04 支撑体系

- 4.1 公共服务设施
- 4.2 道路交通设施
- 4.3 市政基础设施
- 4.4 防灾减灾体系规划

05 乡集镇规划

- 5.1 乡集镇用地布局
- 5.2 乡集镇配套实施
- 5.3 土地利用管控指引

06 规划传导与 实施保障

- 6.1 规划传导
- 6.2 落实近期行动计划
- 6.3 建设国土空间规划基础信息平台
- 6.4 完善规划实施保障

规划总则

01

1.1 规划范围

1.2 规划期限

1.3 规划原则

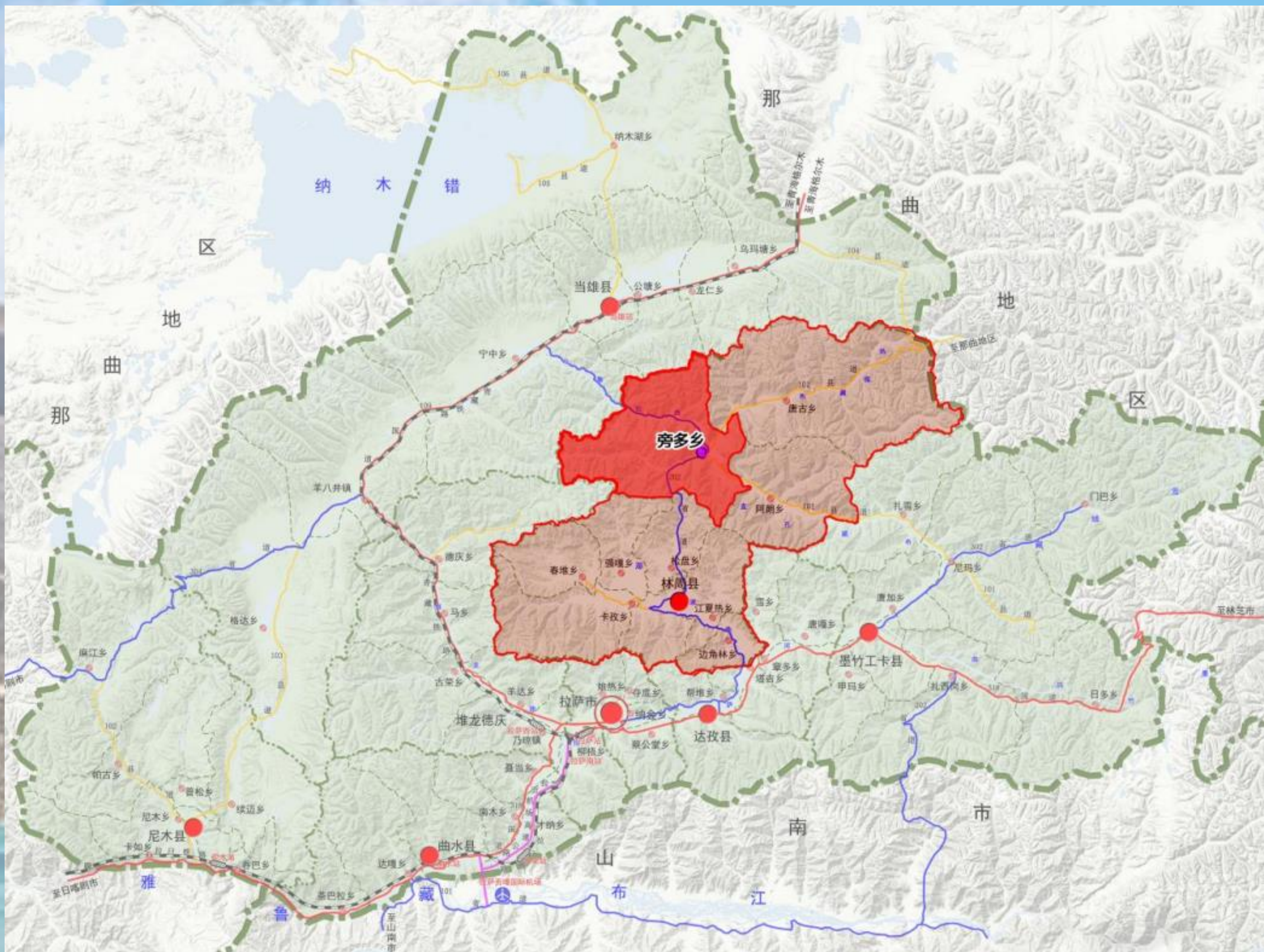


》》 1.1 规划范围

本规划包括乡域规划和集镇规划两个层次。

乡域规划：全域国土空间面积为85595.75公顷，下辖5个行政村（宁布村、加格村、帮多村、日布村、达龙村）、21个村民小组，乡政府位于宁布村冲萨组。

集镇规划：乡集镇规划范围面积24.87公顷。



》》 1.2 规划期限

本次规划期限为2021—2035年，因规划目前尚未获批，现依据《西藏自治区乡镇国土空间总体规划编制指南（试行）》要求进行相应修改，相应将规划基期年调整为2024年，近期末至2030年，远期末至2035年，远景展望至2050年

》 》 1.3 规划原则

坚持底线约束，筑牢安全屏障

坚持人民至上，促进品质提升

坚持全域管控，推进节约集约

坚持因地制宜，突出特色发展

坚持公众参与，实现开放共享

目标定位

02

2.1 总体定位

2.2 规划目标



2.1 总体定位

依托乡域优越的交通条件、良好的生态本底与丰富的农牧业资源优势，确立旁多乡的总体定位

**以商贸、物流及旅游配套服务为发展核心的
林周县北部枢纽性综合服务乡**

2.2 规划目标

2030 近期目标

- 至2030年，旁多乡将集中力量加快公共服务设施与市政基础设施建设，完善商贸物流功能，推动农牧业持续稳定发展。在公共服务设施领域，将加大对教育、医疗、文化等方面的投入力度，新建或扩建学校、医院、文化活动中心等场所；在市政基础设施方面，重点推进供水、供电等系统的优化升级，切实提升居民生活品质。商贸物流方面，将规划建设现代化产业园区，积极吸引企业入驻，并加强与周边地区的协作联动，提供优质高效的服务。农牧业发展上，将引进先进技术与管理经验以提升耕地质量，强化草地治理以改善生态环境，为实现可持续发展奠定坚实基础。

2035 远期目标

- 至2035年，旁多乡将基本实现国土空间开发保护的战略目标。交通领域，完成道路新建与扩建工程，构建便捷高效的交通网络，实现与周边区域的快速互联互通；基础设施建设方面，全面升级通信、能源等设施，为经济社会发展提供坚实支撑。商贸功能持续强化，通过扩大市场规模、丰富商品种类、提升服务水平，优化布局形成特色商业街区与专业市场。农牧业基础设施不断完善，推进高标准农田与现代化养殖基地建设，推广机械化与智能化技术应用，有效提高生产效率与抗风险能力。

2050 远景目标

- 展望2050年，旁多乡将全面实现国土空间开发保护的战略目标。产业经济实现高效发展，高原特色农牧业迈上新台阶。依托本地资源禀赋，发展特色种植养殖产业，通过打造优势品牌、提升产品附加值，推动农牧业与第二、三产业深度融合，构建完整产业链条。届时，三次产业融合将进入新阶段，商贸、物流、旅游等服务业实现互促共进、协同发展。以商贸物流集散功能为核心集聚资源要素，带动关联产业繁荣；旅游服务完成品质升级，开发更多特色项目与精品线路，提供多元化深度体验。与此同时，公共服务保障体系更加健全，教育、医疗、养老等领域供给优质高效，公共设施配套完善，人居环境优美宜居。旁多乡将全面建成以商贸物流和旅游服务为核心的综合型服务乡镇，成为区域发展的标杆典范。

空间布局

03

3.1 总体格局

3.2 底线约束

3.3 规划分区

3.4 产业发展规划



3.1 总体格局

规划构建“一心、两轴、三区”的国土空间总体格局

一心

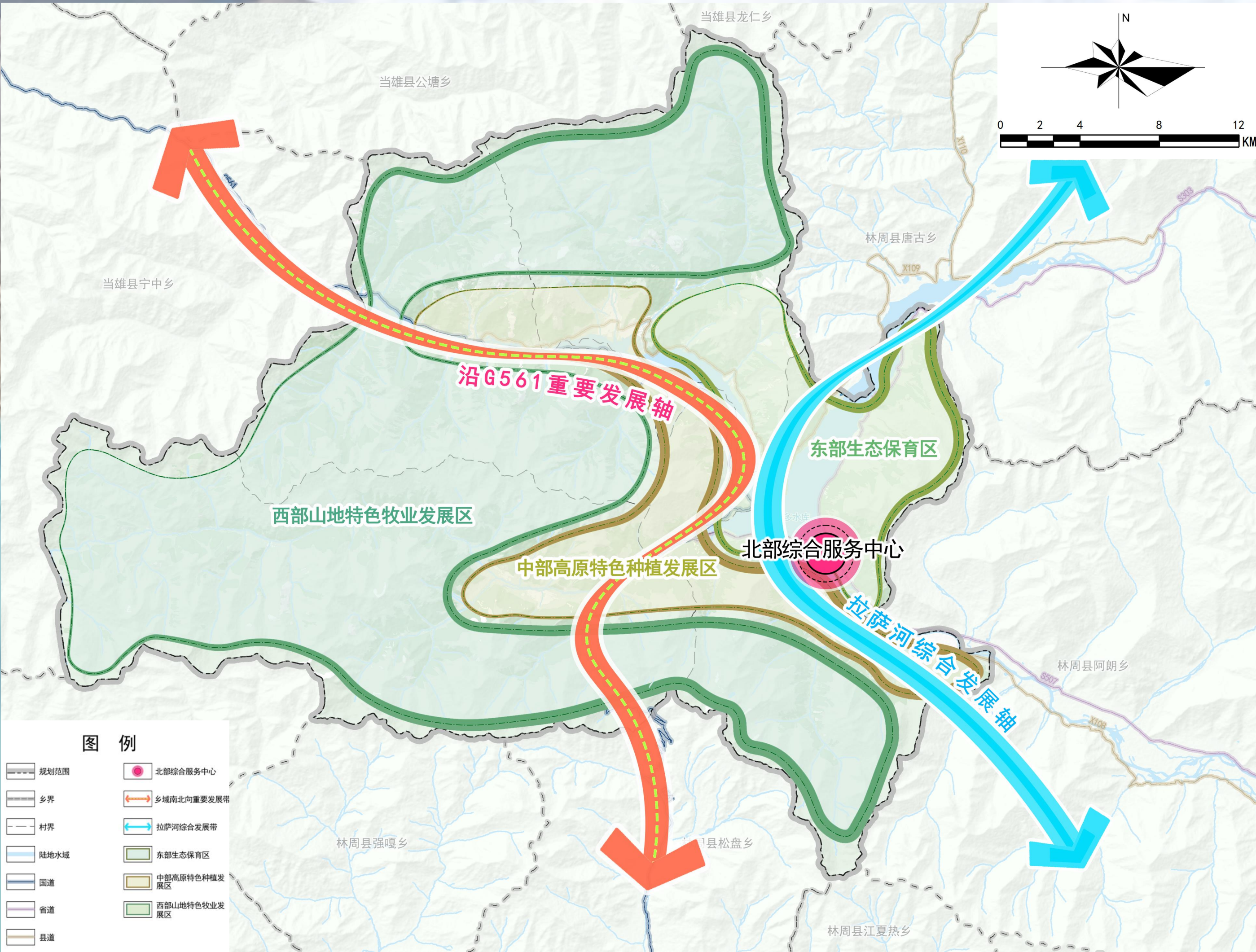
- 以集镇作为林周县北部综合服务中心，强化全域核心引领，辐射带动城乡协同发展。

两轴

- 以国道G561为载体，依托丰富的农牧业资源打造乡域南北向重要发展轴；以省道S303、省道S507为载体，重点依托拉萨河流域良好的生态景观资源打造拉萨河综合发展轴。

三区

- 以旁多水库为核心，融合周边丰富多样的生态资源，形成独具魅力的东部生态保育区；依托出色的农牧业基底，形成中部高原特色种植发展区、西部山地特色牧业发展区。



》 3.2 底线约束

耕地和永久基本农田

- 落实“三区三线”划定成果及上位规划下达指标，至规划期末，旁多乡耕地保护目标为600.52公顷。
- 落实“永久基本农田优化调整”划定成果及上位规划下达指标，至规划期末，旁多乡永久基本农田保护目标为567.73公顷。

生态保护红线

- 落实“三区三线”划定成果及上位规划下达指标，至规划期末，旁多乡生态保护红线15698.47公顷。

村庄建设边界

- 旁多乡共划定村庄建设边界19处，总面积72.07公顷。

历史文化保护线

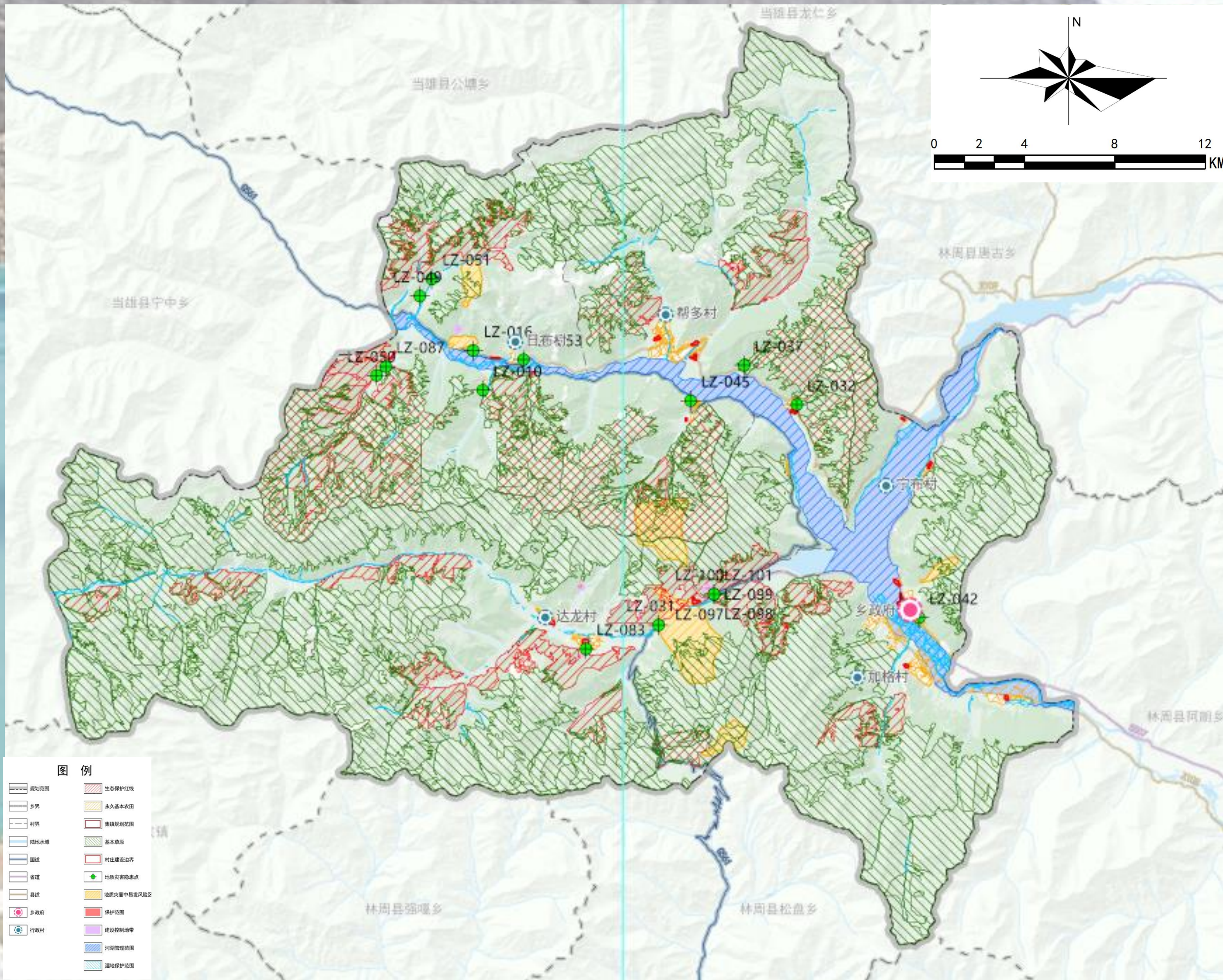
- 旁多乡统筹落实划定历史文化保护线39.16公顷，其中，保护范围3.86公顷，建设控制地带35.30公顷。

然灾害风险防控线

- 旁多乡全域涉及地质灾害隐患点18处，涉及地质灾害中易发风险区面积1464.46公顷。

其他保护线

- 基本草原：落实上位规划下达指标，至规划期末，旁多乡基本草原45720.57公顷。
- 湿地保护范围：至规划期末，全域湿地保护范围521.65公顷。
- 河湖管理范围线：落实西藏自治区河湖管理既有成果，旁多乡境内管理范围面积3758.53公顷，占乡域总面积4.39%。
- 基础设施建设控制线：国道G561各20米，省道S303、S507两侧各15米，县道X108、X109两侧各10米，乡道Y005、村道两侧各5米为公路建筑控制区。±400kV直流、500kV架空电力线路两侧各20米，220kV架空电力线路两侧各15米，110kV、35kV架空电力线路两侧各10米，10kV架空电力线路两侧各5米为架空电力线路保护区。



3.3 规划分区

生态保护区

- 划定生态保护区15698.47公顷，占全域国土面积的18.34%，主要为生态保护红线覆盖区。

生态控制区

- 划定生态控制区40935.91公顷，占全域国土面积的47.82%，主要包括生态保护红线以外的陆地水域、湿地、裸土地、裸岩石砾地以及天然林、公益林、不适宜放牧的天然牧草地等用地。

农田保护区

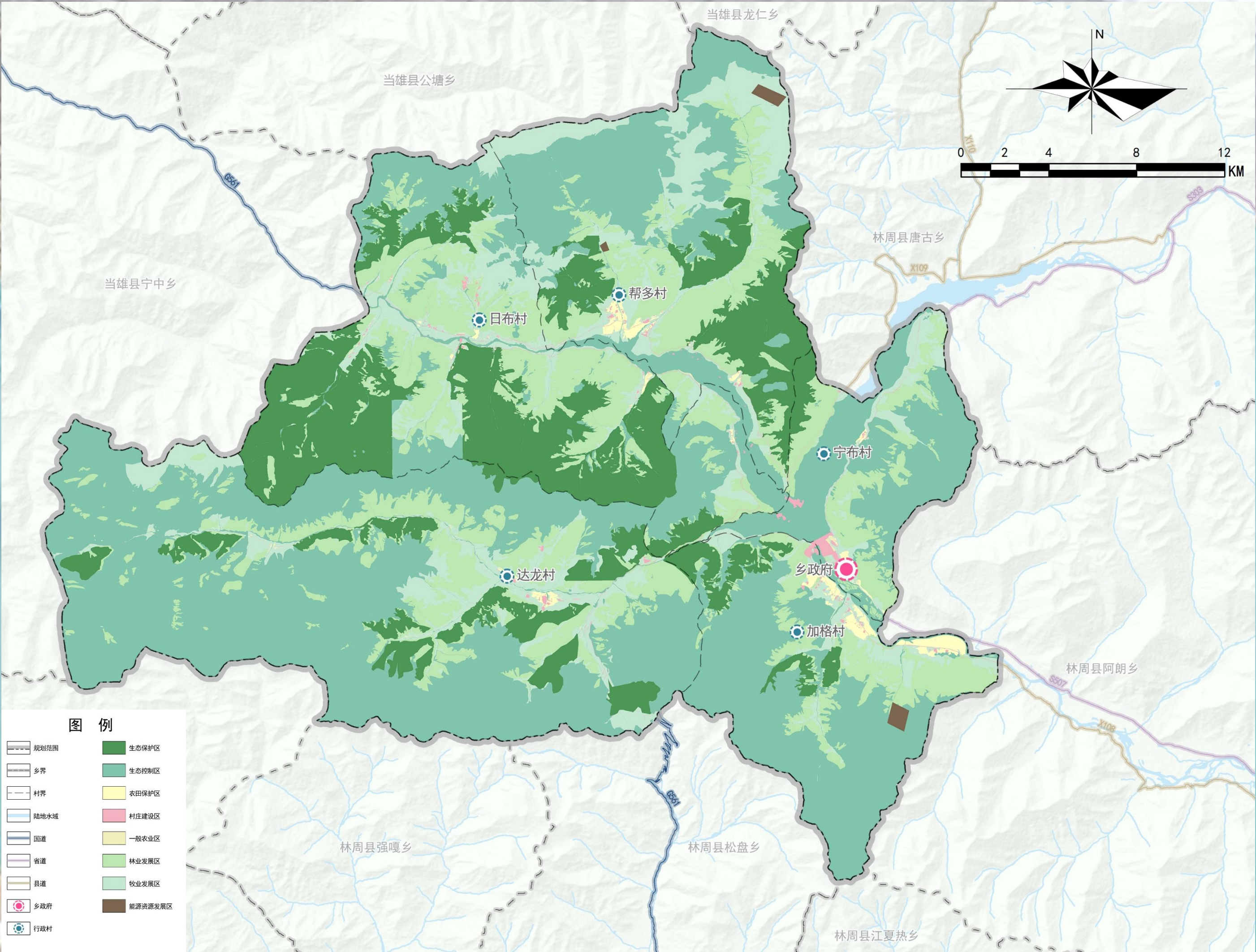
- 划定农田保护区633.70公顷，占全域国土面积的0.74%，主要为拉萨河及其支流河谷地带的永久基本农田。

乡村发展区

- 划定乡村发展区28158.67公顷，占全域国土面积的32.90%，其中划定村庄建设区407.21公顷，一般农业区151.78公顷，林业发展区17666.12公顷，牧业发展区9933.57公顷。

矿产能源资源发展区

- 划定矿产能源发展区169.00公顷，占全域国土面积的0.20%，主要包括适应国家能源安全与矿业发展的重要陆域采矿区、战略性矿产储量区等区域。



》 3.4 产业发展规划

产业体系构建

依托良好的农牧业基础条件，以及得天独厚的区位优势，大力发展商贸物流业、推进农牧产品加工业、壮大高原特色农牧业，规划构建“1+2”三产融合的特色产业体系。

- 1 大基础产业：即农牧产业；规划因地制宜发展特色经济作物种植，培育现代化生态牧业，延长农牧产业链。
- 2大特色产业：即商贸、物流服务产业；聚集商贸，提高物流集散，结合农副产品加工分拣，构建北部三乡的商贸服务中心和物流集散中心。

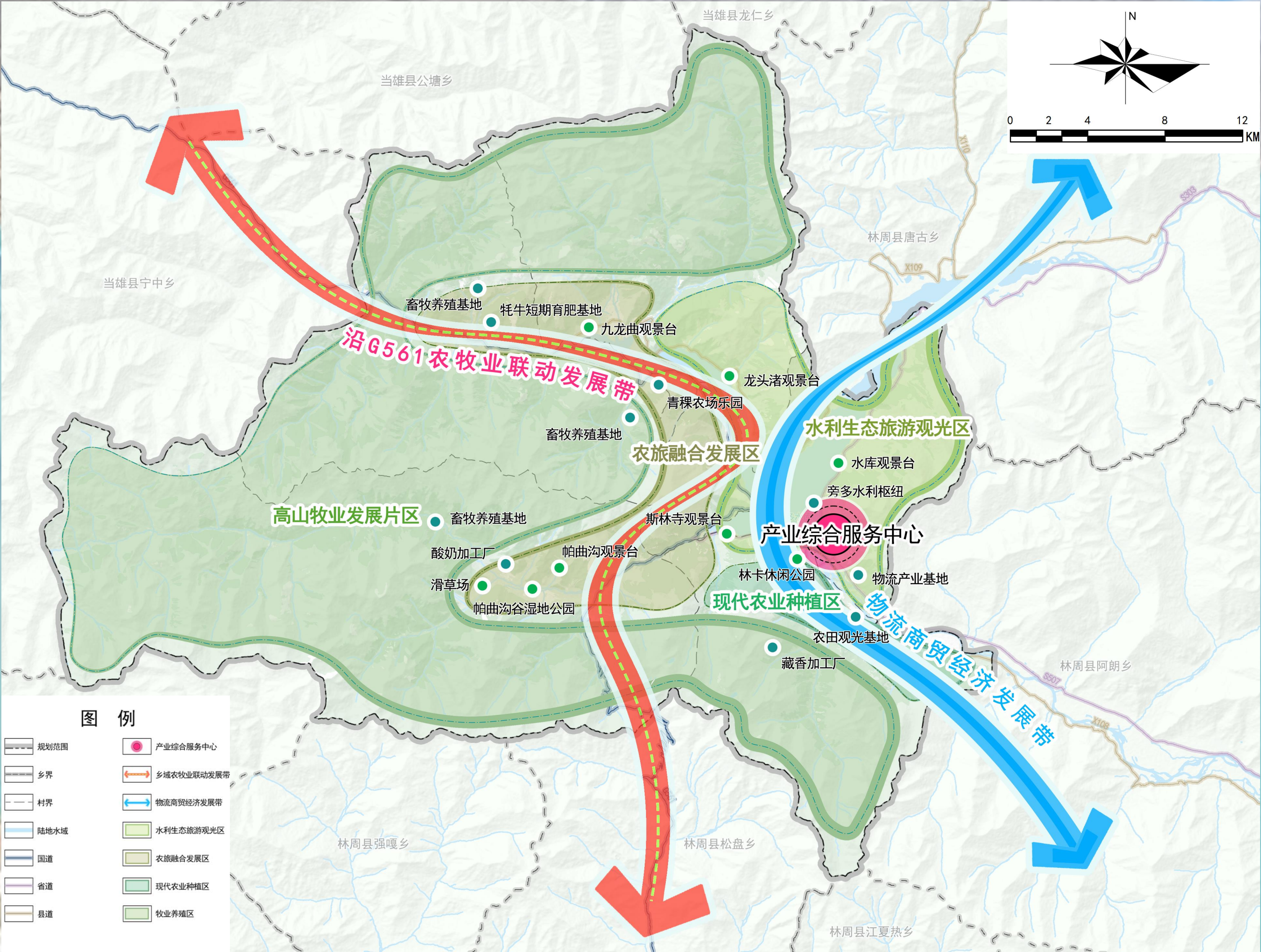
产业空间结构

规划形成“一心、两带、四区、多点”的产业空间布局结构。

- 一心：打造集商贸服务、物流服务、旅游服务、农业服务于一体的乡集镇产业综合服务中心；
- 两带：依托国道561（北至当雄县，南至林周县），形成乡域农牧业联动发展带和依托省道303、省道507（北至唐古乡，南至墨竹工卡县），形成物流商贸经济发展带；
- 四区：水利生态旅游观光区、现代农业种植区、农旅融合发展区、牧业养殖区；
- 多点：林卡休闲、物流产业基地、现代农业种植、牦牛育肥基地、牦牛养殖基地、藏香加工、酸奶加工等多个产业点。

产业用地布局

- 规划针对旁多乡定位，在乡集镇及各村新增商业服务业用地、广场、公园绿地等，规划落实“十五五”在乡域范围内新增其他产业发展预留用地，至规划期末，预留工业用地1.53公顷，预留产业发展用地0.50公顷，预留村庄发展用地84.44公顷。



支撑体系

04

4.1 公共服务设施

4.2 道路交通设施

4.3 市政基础设施

4.4 防灾减灾体系规划

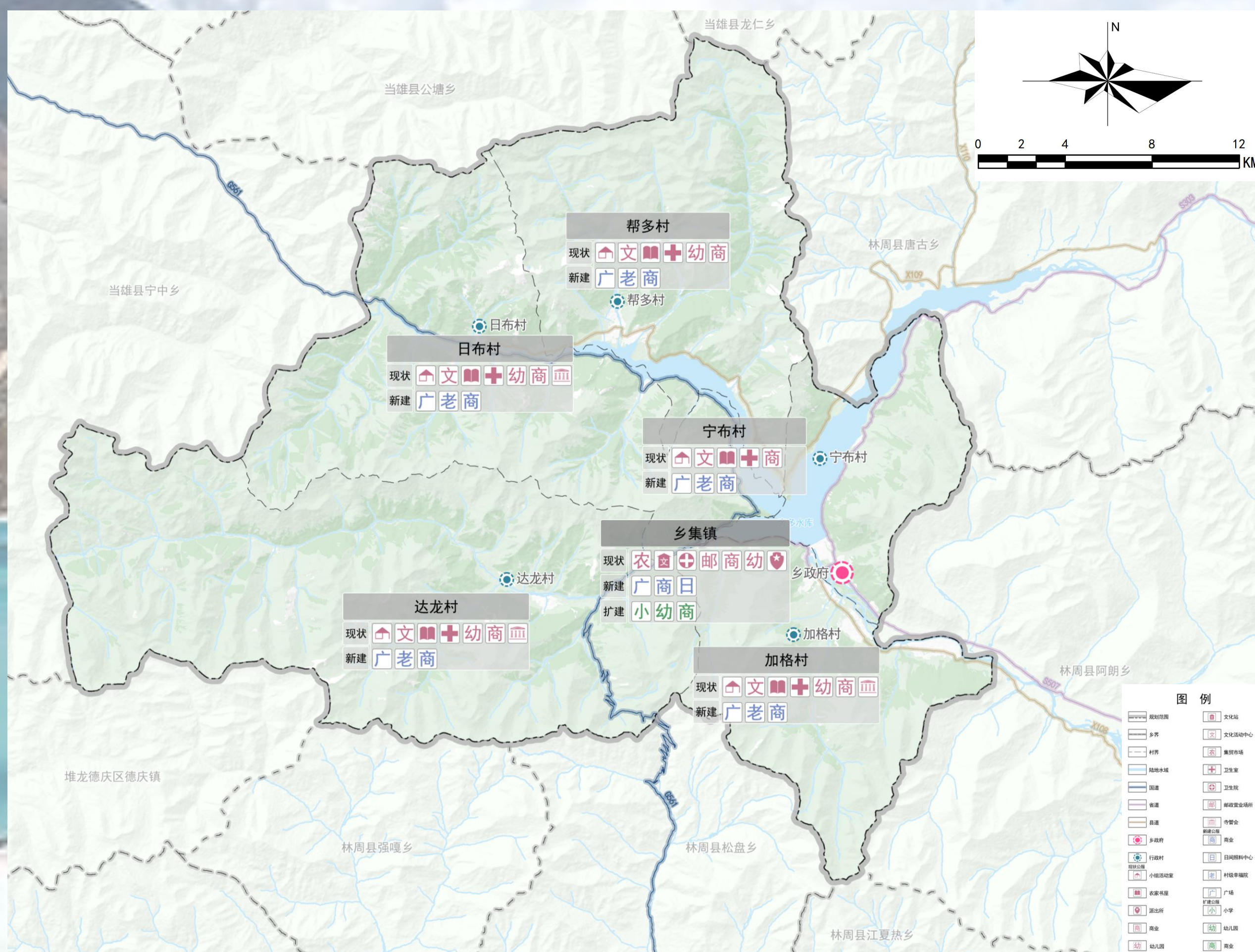


》 4.1 公共服务设施

按照《西藏自治区乡镇国土空间总体规划编制指南（试行）》《社区生活圈规划技术指南》（TD/T1062-2021）中的基础设施和公共服务设施配套标准，结合旁多乡的实际需求，配置公共服务设施，规划构建“集镇-村/组”两个层级乡村社区生活圈。

集镇层级——依托集镇统筹布局满足乡村居民日常生活、生产需求的各类服务要素，形成乡村社区生活圈的服务核心。

村层级——依托行政村村委会或自然村组，综合考虑乡村居民常用交通方式，按照15分钟可达的空间尺度，配置满足就近使用需求的服务要素，并注重相邻村庄之间服务要素的错位配置和共享使用。



》 4.2 道路交通设施

交通网络结构

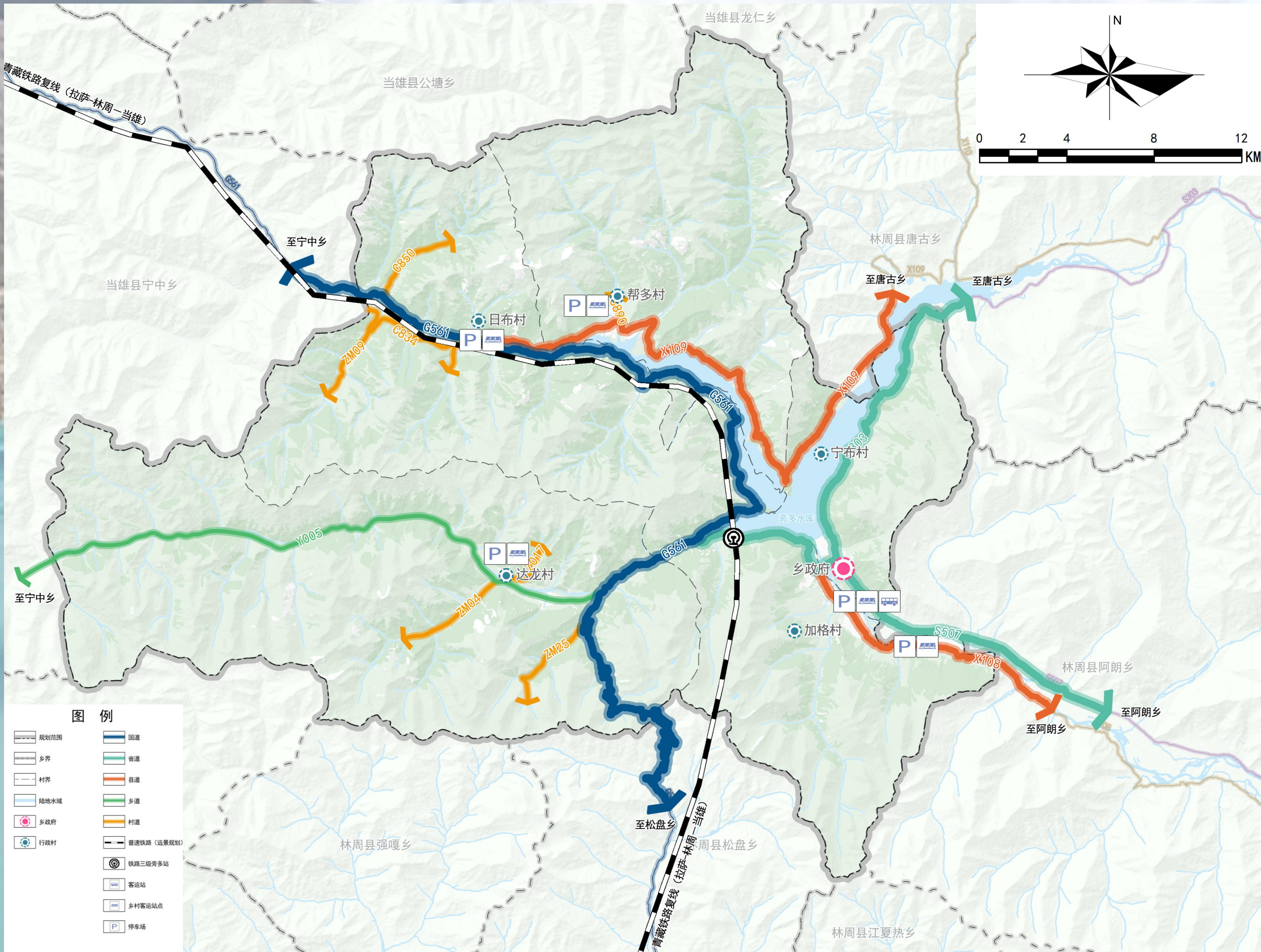
- 强化乡政府驻地与各村组公路网络的高效联系，构建“**两纵、一横、多点**”的乡域道路交通规划体系，全面实现道路交通网络化。

对外交通

- 公路：旁多乡对外交通以国道G561、省道S303、省道S507、县道X109为主，东接墨竹工卡县、西至当雄县、南至林周县城、北至唐古镇。
- 铁路：落实县国空远景预留的青藏铁路复线（拉萨-林周 - 当雄）。

内部交通

- 村庄道路：提高村庄道路等级，乡到村、乡到主要旅游景点的公路建设达到四级以上黑色路面标准。在拓宽条件受限的农村农路路段设置错车道。
- 客运站点：规划对乡集镇客运站进行全面的提升与改造。在各村集合居民点、村委会设置村级客运站点；
- 停车场：规划布局社会停车场3处，总用地面积0.18公顷，停车位110个。新建公共建筑应结合实际按照一定比例配建新能源汽车充电设施和专用车位。



》 4.3 市政基础设施



供水设施集约高效

01. 科学预测规划期末用水量，优化用水结构，提高水资源利用效率，自来水普及率达100%，乡域供水采用区域集中供水与分散供水相结合的模式。



排水设施安全有效



02.

集镇及其周边附近采用集中处理方式，乡村污水以分散处理为主，加大污水管网建设力度，进一步提高污水收集率，严控污水处理率及污水处理标准。



电力电信设施安全稳定

03. 落实乡域变电站、邮政所等设施及电力电信管网铺设，确保乡村电网覆盖率、电视、广播、网络覆盖率均达100%。



能源清洁低碳

04. 根据实际条件保留居民使用牛粪的传统，积极推广光伏发电产业和太阳能集热设备的使用；积极推广和推进现有居民住宅的保暖节能改造。到远期2035年村民使用新能源户数要超过80%；



环卫体系绿色高效

05. 在不破坏生态环境的条件下，完善垃圾转运站和填埋场建设，推进生活垃圾回收处理、建筑垃圾资源化利用，提升垃圾回收利用率。



》 4.4 防灾减灾体系规划

防震防灾

- 旁多乡抗震设防烈度为Ⅷ度，地震动峰值加速度为0.15g，震动反应谱特征周期为0.45s。

洪涝灾害防御

- 防洪标准按20年一遇标准设防，山洪按10年一遇标准设防。

消防防范

- 规划构建以旁多乡消防站为中心，各村村委会微型消防站为补充的消防救援体系。

地质灾害防治

- 根据林周县2023年汛前地质灾害隐患排查报告，规划对旁多乡规划对旁多乡镇域发现的18处地灾害隐患点（其中泥石流9处、崩塌8处、不稳定斜坡1处），加强对重点防治区的预防和治理，有计划地分期分批实施工程治理。

气象灾害防御

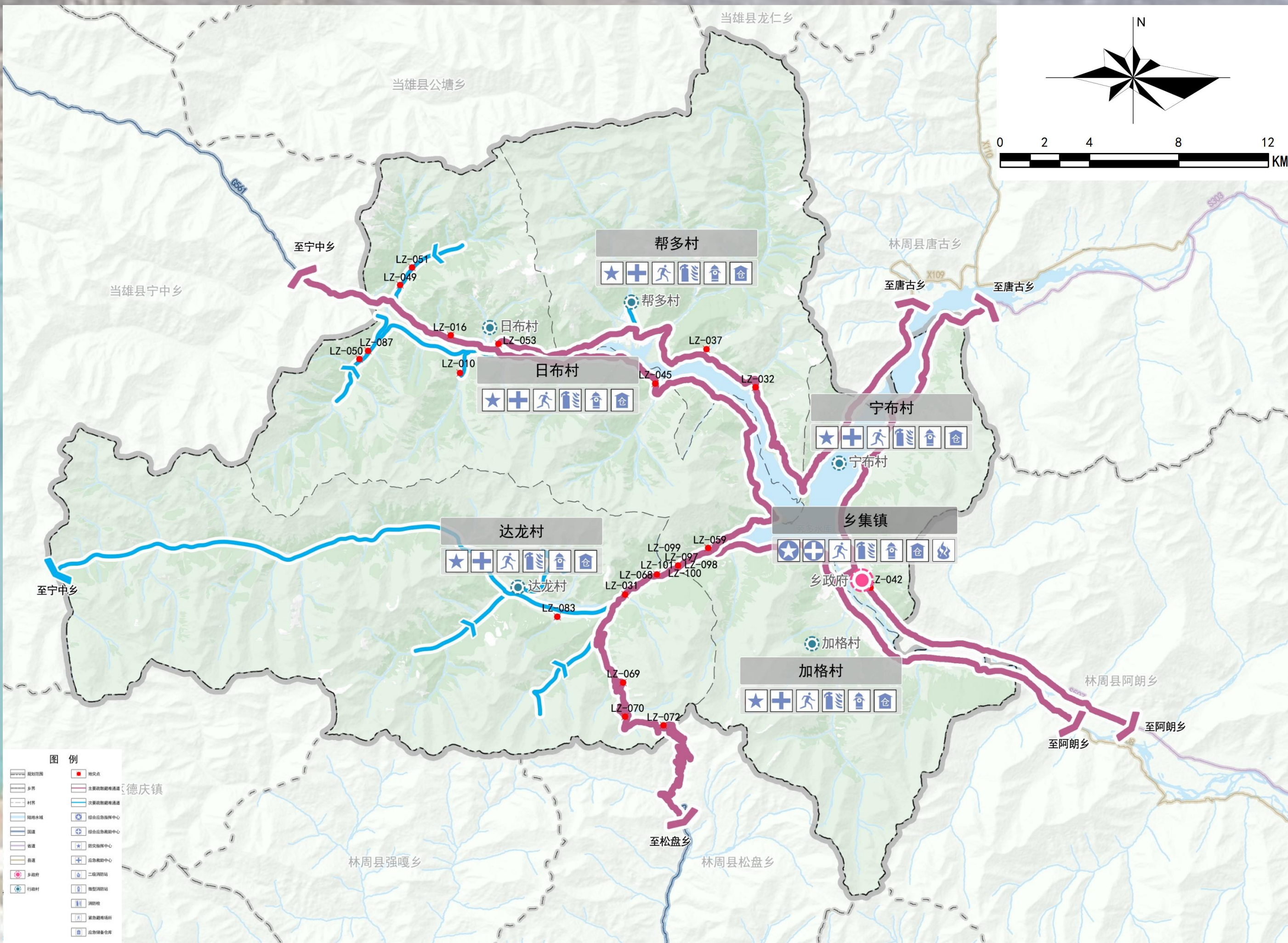
- 完善气象灾害专项预案和提高衍生灾害的应急反应能力，建立必要的物资储备和调配机制。

疫情防控

- 防灾指挥中心：规划救灾指挥中心设立在旁多乡乡政府，同时在各村村委会设立应急指挥室。
- 应急救助中心：规划应急救助中心设立在旁多乡卫生院，各村卫生室设置医疗救助室。

避难场所

- 规划结合乡政府、村委会以及乡域休闲广场、绿地公园、停车场等分别设置室内避难场所和室外避难场所，保证人均有效避难场所面积不少于2平方米。



乡集镇规划

05

5.1 乡集镇用地布局

5.2 乡集镇配套实施

5.3 土地利用管控指引





》》 5.2 乡集镇配套实施

教育设施

- 规划保留西侧小学、幼儿园，完善教育设施配套建设。

医疗卫生设施

- 保留现状乡卫生院。

文化设施

- 规划保留乡镇文化活动中心、农家书屋等，完善公共文化服务基础设施建设。结合乡镇级文化公园，丰富村民文化生活，推进基层公共文化阵地建设。至2035年，乡集镇建成文化广场、主题公园2处，满足居民公共文化服务需求。

体育设施

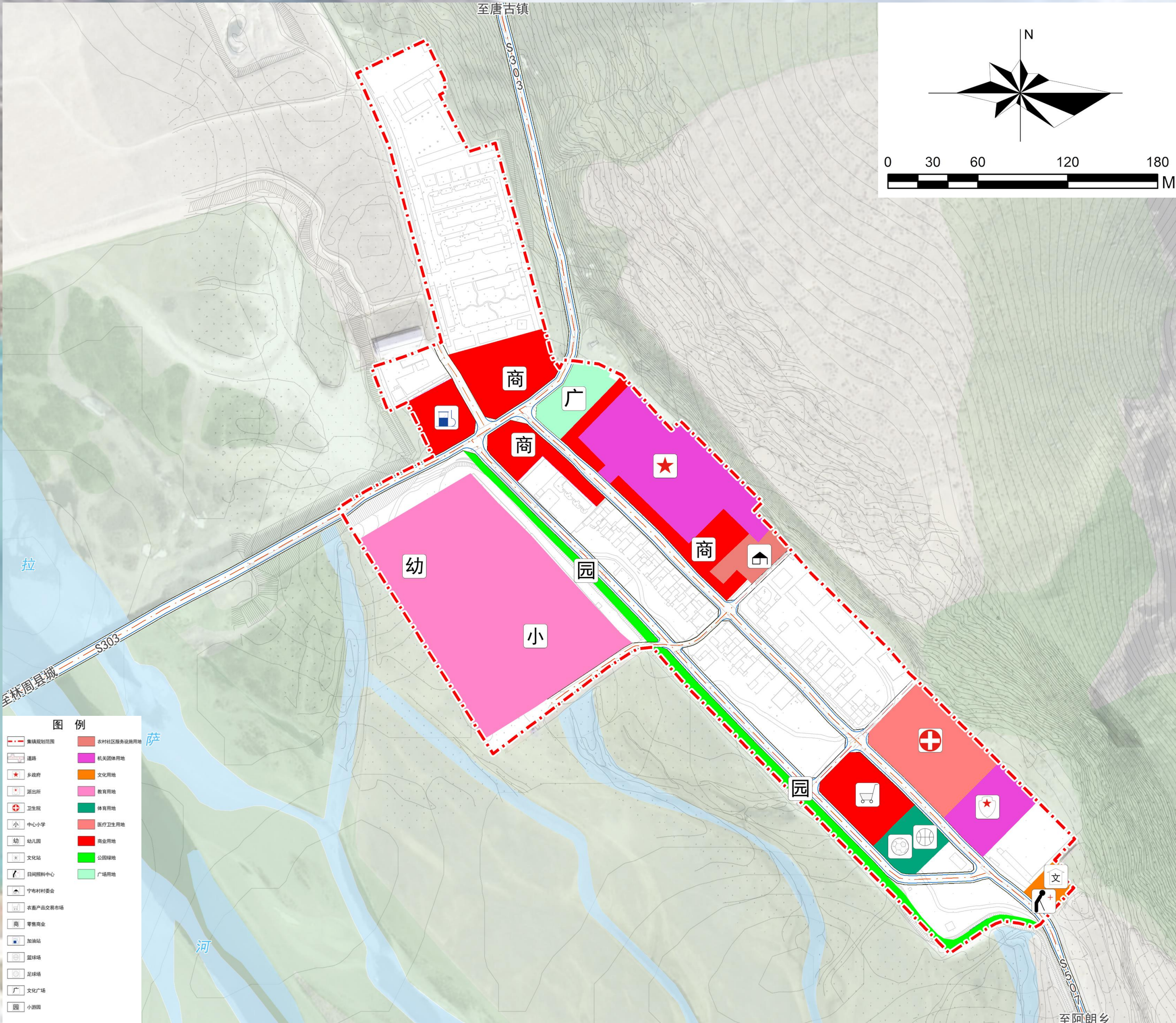
- 规划保留集镇内篮球场及文化站、健身广场，根据村民需求，新增公园、广场。

社会福利设施

- 规划结合文化站新建日间照料中心，为全乡老年人提供养老服务。

其他基本公共服务设施

- 规划保留现状乡人民政府、银行、邮政、电信等公共服务设施，保留完善省道S303和省道S507沿街商业。



》》 5.3 土地利用管控指引

容积率

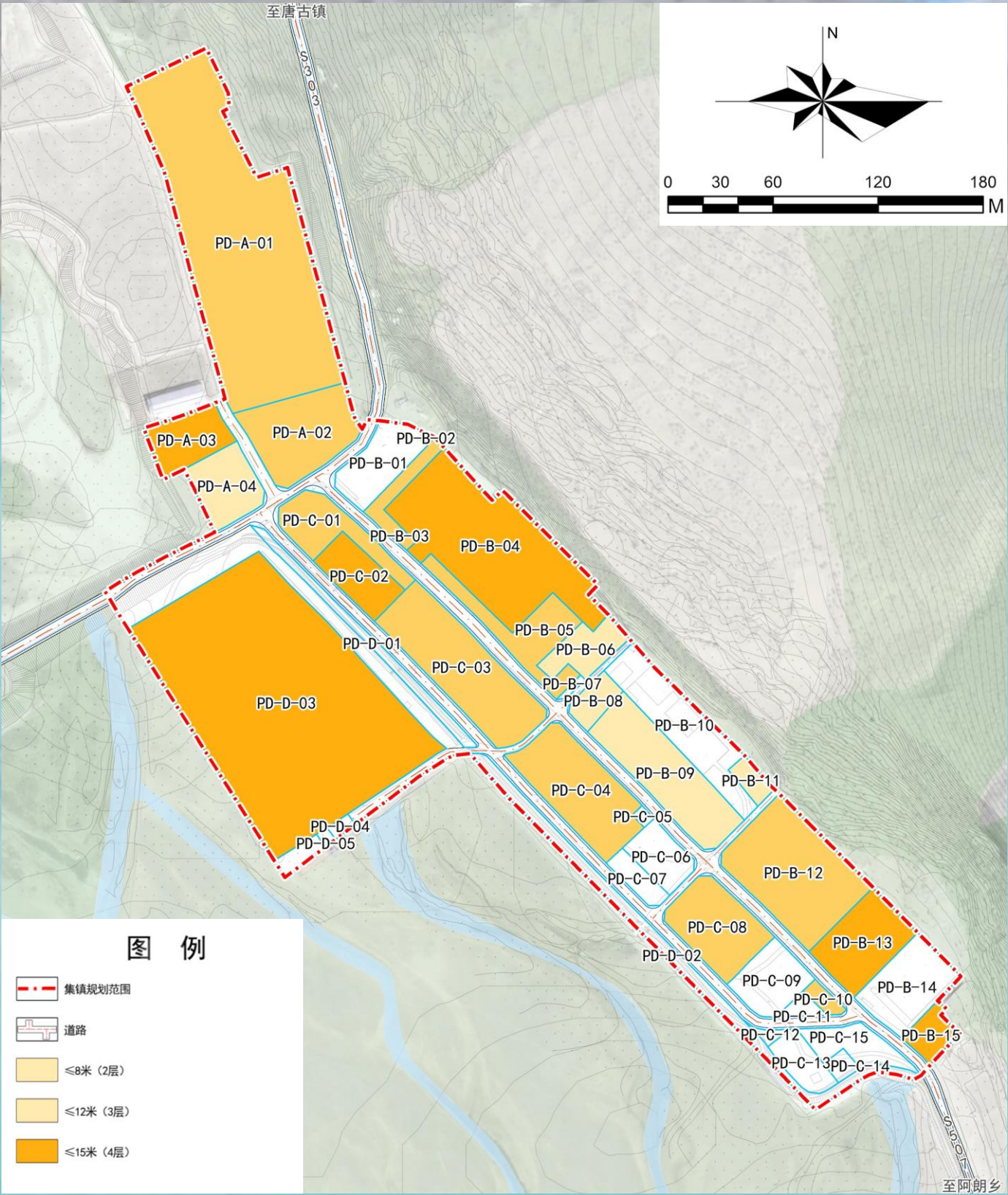
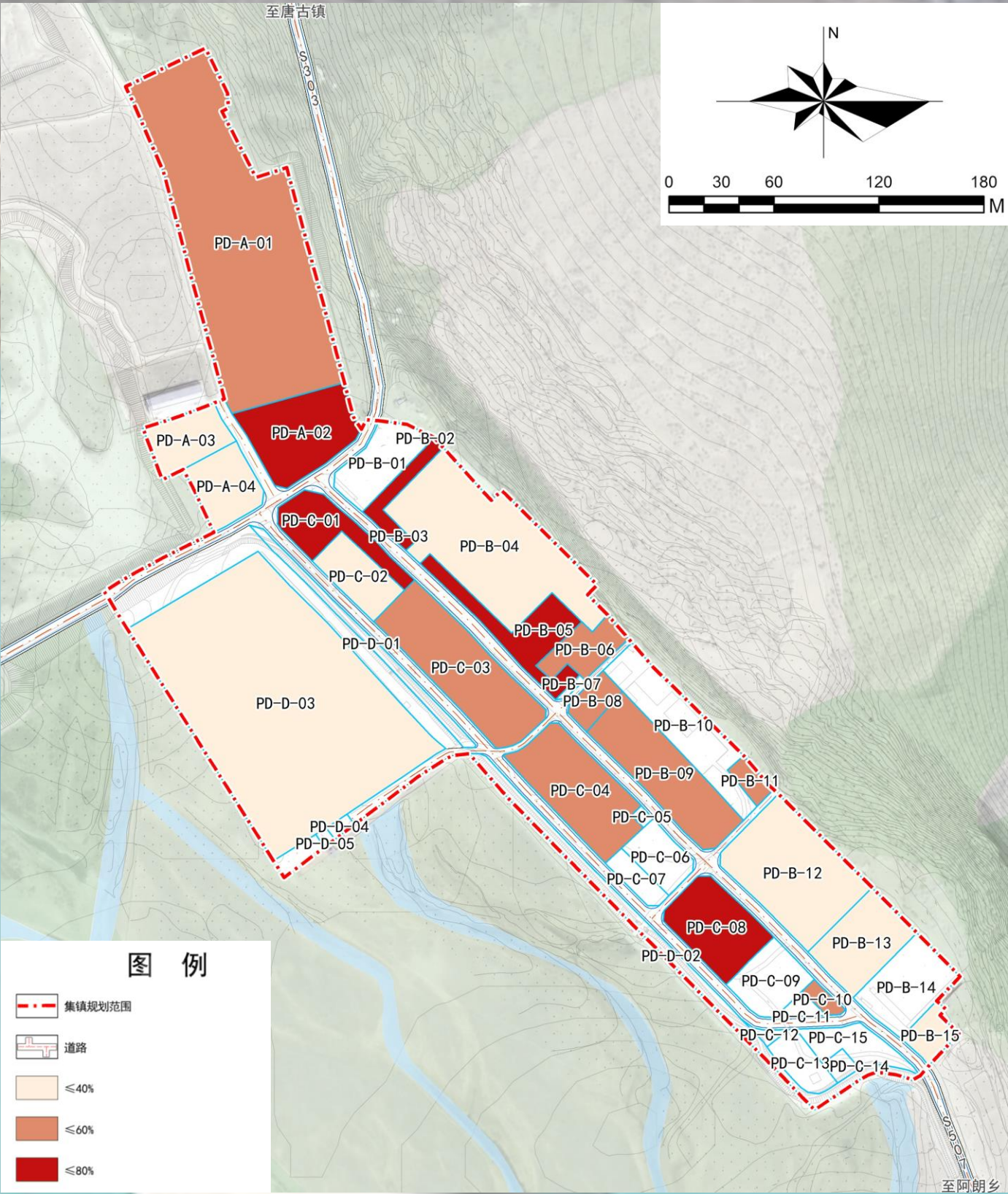
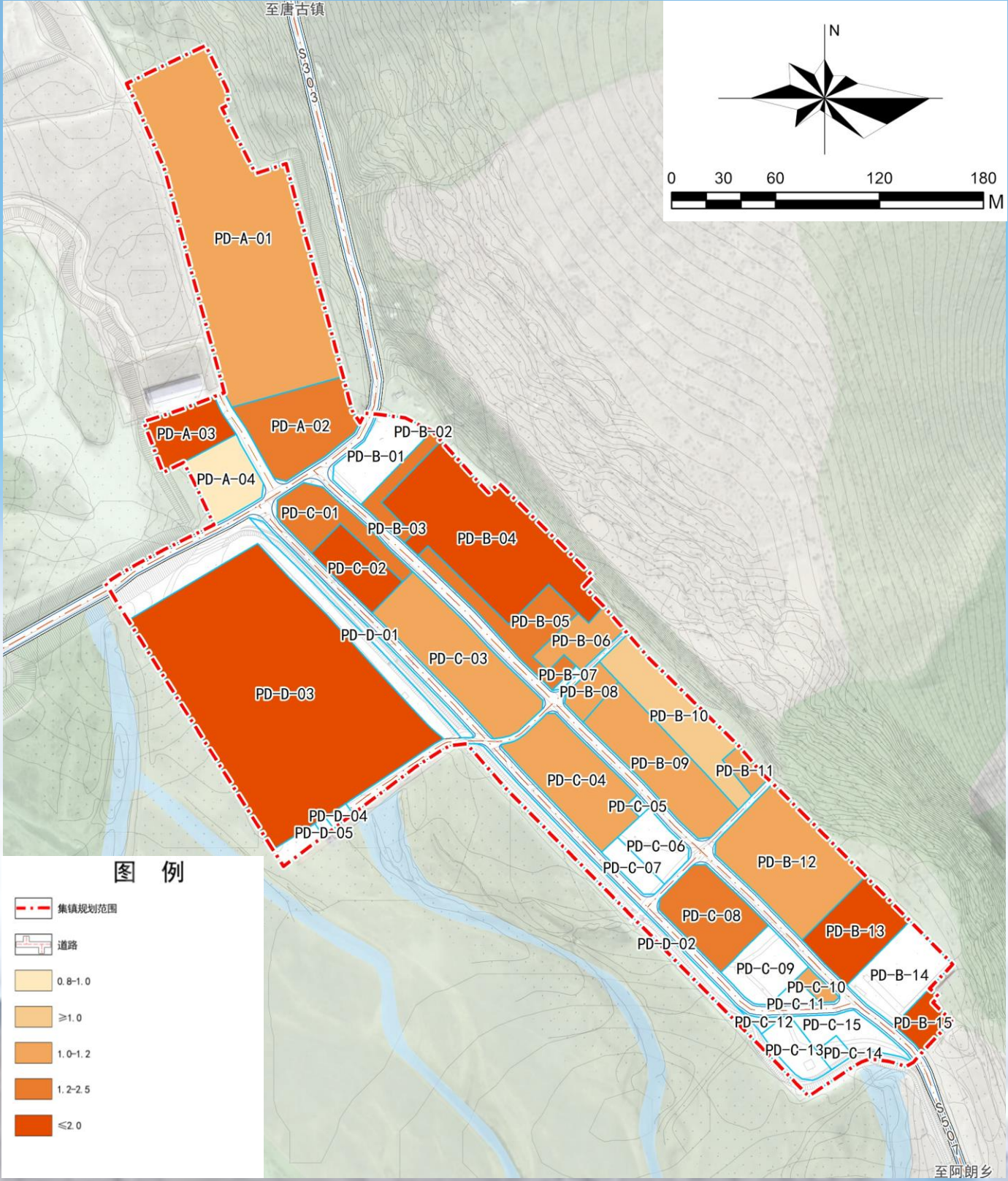
- 规划将集集镇用地划分为5级开发强度分区，并结合现状地块容积率指标，明确各类用地性质的开发强度限制。

建筑高度

- 规划形成3级高度分区统筹，建设有起伏变化、节奏感强的城镇竖向形态，营造人工与自然有机结合、具有地域特色的天际线。

建筑密度

- 规划形成3级建筑密度控制分区统筹，打造疏密有致、层次感强的城镇空间形态，营造建筑与生态和谐共生、兼具本土特质的城镇肌理。



规划传导与实施保障

06

6.1 规划传导

6.2 落实近期行动计划

6.3 建设国土空间规划基础信息平台

6.4 完善规划实施保障



6.1 规划传导

根据《林周县国土空间总体规划》确定的村庄分类、规模等级和发展要求，有序推进实用性村庄规划编制，明确村庄规划编制数量和名单。对村庄规划提出等级类型、发展方向等引导。将城乡建设用地管控指标规模和空间布局传导至村庄。

■ 分类引导

宁布村为集聚提升类，日布村、帮多村、达龙村、加格村为特色保护类。

■ 发展指引

宁布村：结合集镇及道路沿线适当发展商贸服务业。

加格村：发展加格村藏香加工项目，培育以藏药浴为特色的康养旅游休闲项目。

达龙村：发展特色文旅观光体验项目。

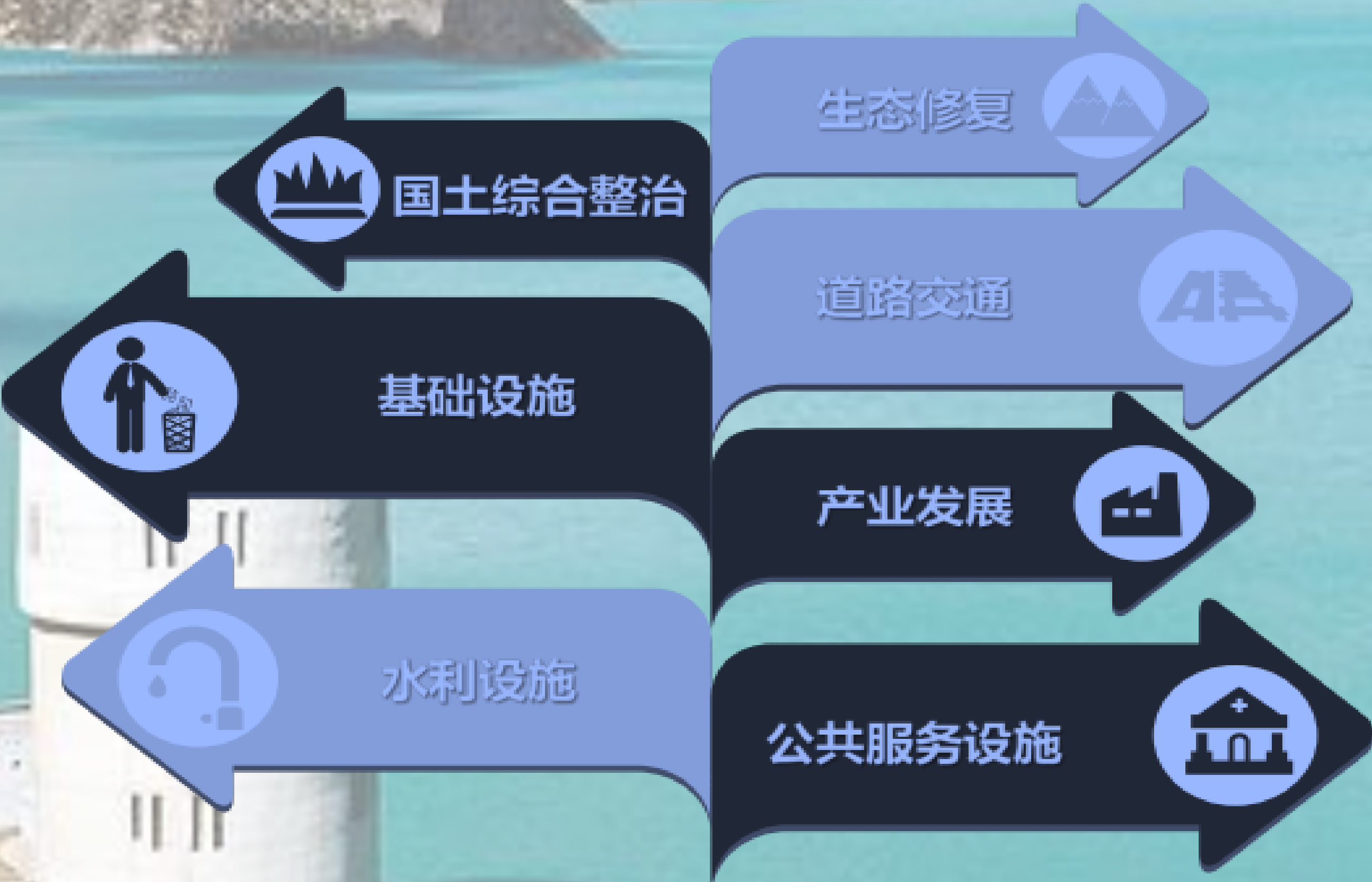
日布村：以畜牧业为主。

帮多村：以畜牧业为主，培育发展温室蔬菜种植。

行政村管控传导一览表

村名	生态保护红线 (公顷)	耕地保护目标 (公顷)	永久基本农田 (公顷)	村庄用地 (公顷)	村庄建设边界 面积 (公顷)	灾害中易发风险 控制线 (公顷)	历史文化保护控制线	人口 (人)	备注
宁布村	291.97	50.46	35.39	96.57	31.51	57.07		1300	含集镇
帮多村	3219.96	146.40	140.37	30.43	11.70			1050	
达龙村	2898.08	40.74	39.63	27.94	20.19	887.79	保护范围3.74公顷，建设控制地带25.36公顷	1220	
日布村	8362.25	36.46	27.94	26.80	4.26	498.91	保护范围0.12公顷，建设控制地带9.93公顷	1120	
加格村	926.22	326.47	324.41	24.29	4.41	20.69		700	

6.2 落实近期行动计划

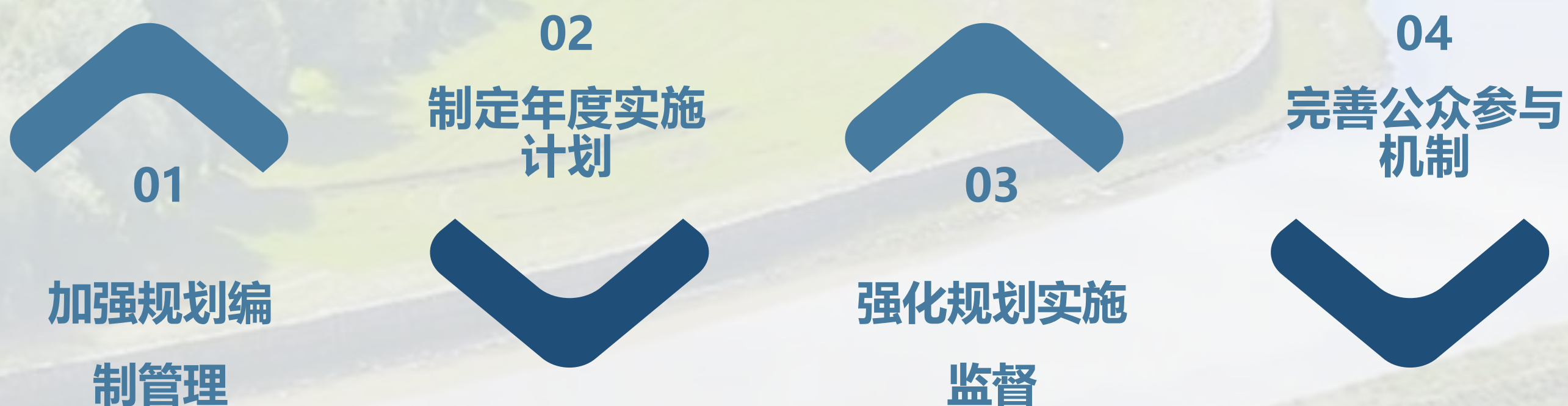


» 6.3 建设国土空间规划基础信息平台

依托国家统一的国土空间基础信息平台，形成旁多乡国土空间规划“一张图”，作为统一国土空间用途管制、实施建设项目规划许可、强化规划实施监督的依据和支撑，提供全覆盖、全过程、全系统的规划信息综合应用功能，并实现与国家级平台对接和纵向联通，推进与其他相关部门信息平台的横向联通和数据共享。



» 6.4 完善规划实施保障



公示网站

林周县人民政府门户网站：<https://www.linzhouxian.gov.cn/>

公众反馈意见提交途径

邮寄地址：林周县甘曲镇觉旦岗路4号6号楼6105

联系电话：08916122372

部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请与
林周县自然资源局、旁多乡人民政府联系!