

林周县卡孜乡国土空间总体规划

(2021—2035年)

【公示稿】

卡孜乡人民政府
林周县自然资源局
2026年8月

前言

落实《自然资源部关于进一步加强国土空间规划编制和实施管理的通知》（自然资发〔2022〕186号）、《中共西藏自治区委员会 西藏自治区人民政府关于建立国土空间规划体系并监督实施的实施意见》（藏党发〔2020〕21号）、《中共拉萨市委员会 拉萨市人民政府关于切实做好建立国土空间规划体系并监督实施工作的落实意见》（拉党发〔2021〕4号）、《西藏自治区乡镇国土空间总体规划编制指南（试行）》（2025年5月）等相关文件要求，充分发挥乡镇国土空间总体规划在国土空间规划体系中承上启下的作用，它是对省级、市级、县级国土空间总体规划的具体细化落实，是编制相关专项规划、城镇开发边界内详细规划、村庄规划和实施国土空间用途管制的法定依据，是当地人民政府对本行政区域国土空间保护开发利用作出的具体安排。按照突出目标落实、底线落位和各类用地的具体安排，以侧重实施性为目的导向，推进卡孜乡高效能空间治理，实现高质量发展和高品质生活，满足人民对美好生活的向往，特编制《林周县卡孜乡国土空间总体规划（2021—2035年）》。

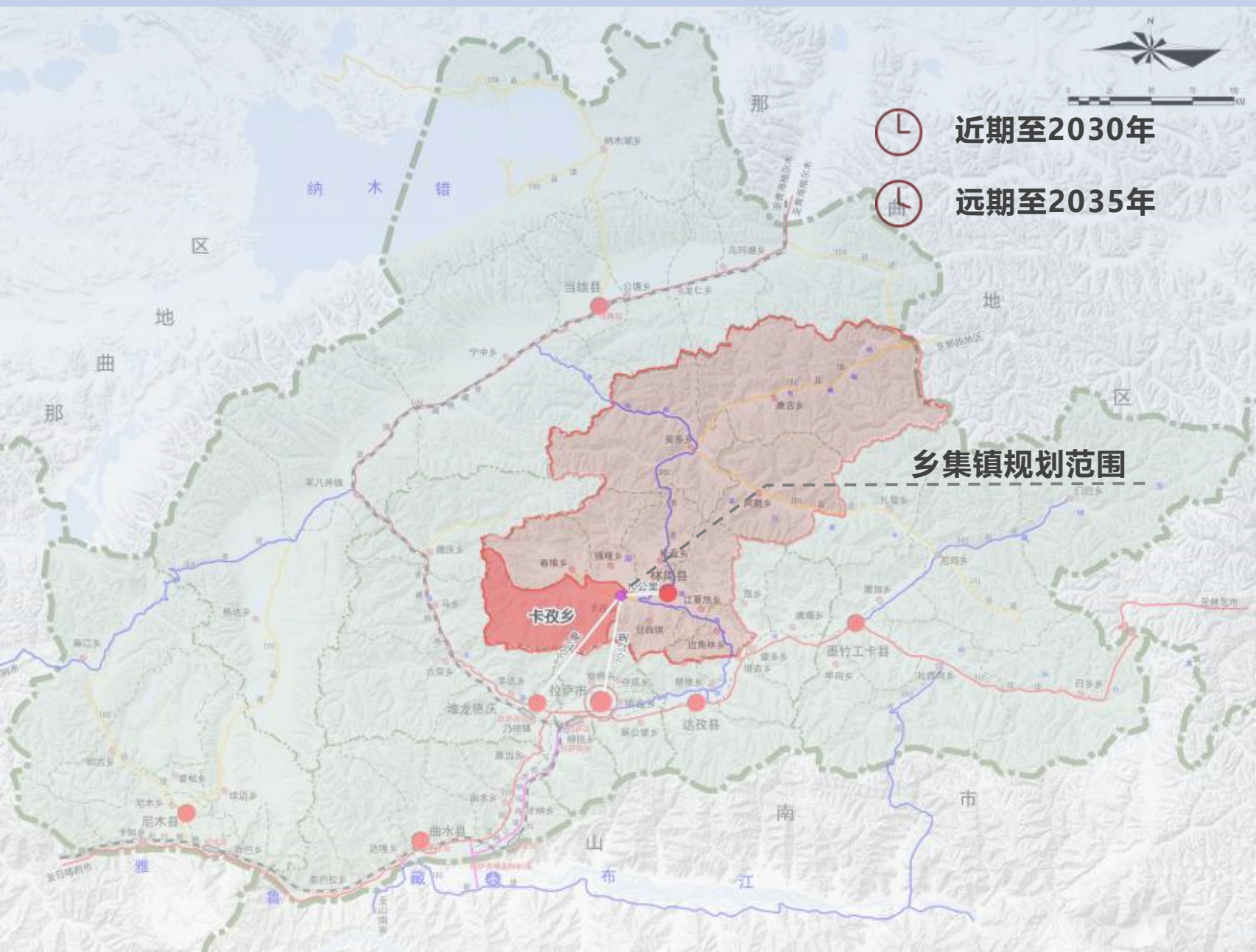
规划范围与规划期限

规划层次

 乡域层面：全域国土面积49828.22公顷，下辖卡孜村、田嘎村、托门村、白朗村、克布村、懂村、康姆桑村（搬迁安置村）等7个行政村，26个居民小组。

 集镇层面：集镇规划范围为乡政府驻地空间上集中连片的建设区域，本次规划划定的集镇规划范围区面积为33.95公顷。

规划期限：2021-2035年



规划原则

坚持底线约束，筑牢安全屏障

坚持人民至上，促进品质提升

坚持全域管控，推进节约集约

坚持因地制宜，突出特色发展

坚持公众参与，实现开放共享

目录

CONTENT

01 目标战略引领发展

02 总体格局全域统筹

03 支撑体系完备健全

04 集镇生活品质提升

05 支撑保证管控有效

目标战略引领发展

发展定位

发展目标





1.1 发展定位

生态农旅乡、民族团结示范乡

以人文观光旅游作为突出特色，充分挖掘当地独特的人文景观和历史文化，吸引游客前来观光体验。以生态农业作为坚实基础，发展绿色、可持续的农业生产模式。以特色农副产品加工为发展导向，提高农产品附加值。努力打造成为“生态农旅乡”，展现乡村美丽风光和丰富旅游资源。同时，积极促进各民族交流融合，成为“民族团结示范乡”，营造和谐稳定的社会环境。





1.2 发展目标

2030年

近期目标

到2030年，加速推进公共服务设施以及市政设施（如道路、排水系统）的完善。增强商贸物流功能，提高货物运输和交易效率。在农牧业方面，引进新技术、新品种，推动农牧发展取得显著进步。



2035年

远期目标

到2035年，基本实现国土空间开发保护目标。公共服务设施完善，交通网络全面建成，道路畅通便捷。农牧业设施如灌溉系统、养殖场所等得以完善，为产业发展提供有力支撑。



2050年

远景目标

展望到 2050年，全面实现既定目标，产业发展高效有序，人文观光旅游和生态农业发展迈上新台阶。一、二、三产深度融合，成功建成独具魅力的生态农业观光乡。



贰

总体格局全域统筹

构建国土空间总体格局

落实底线管控

规划分区与用途优化





2.1 构建“一心、一轴、三区”的国土空间总体格局

一心：乡域综合服务中心

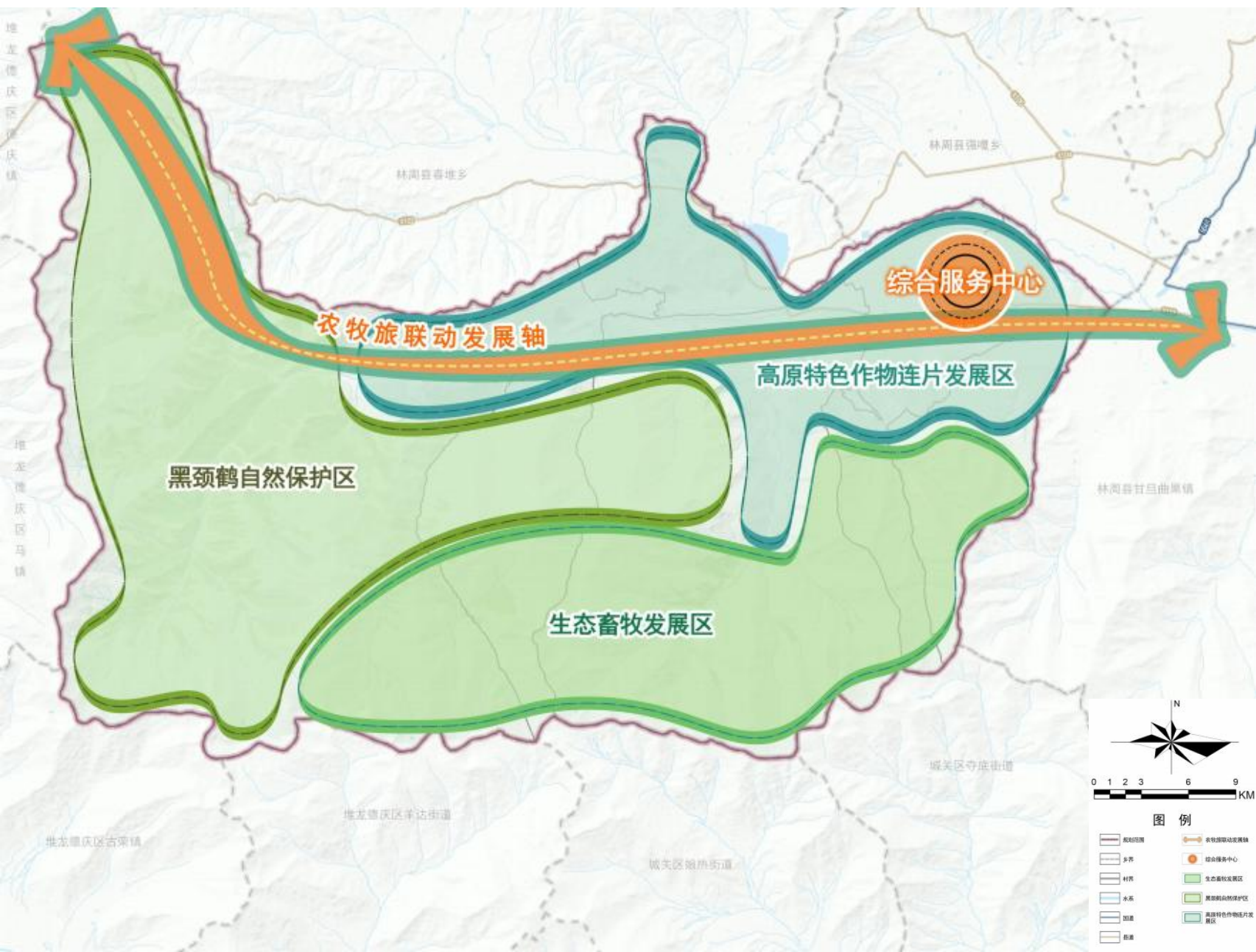
■ 乡集镇被定位为综合服务中心，具备完善的公共服务和基础设施。它作为核心引领，通过资源调配、产业引导等方式，带动周边乡村，促进城乡在经济、社会等方面协同发展，缩小城乡差距。

一轴：农牧旅联动发展轴

■ 以 X102、X101、Y001 这些交通线路为依托，能够将乡域内丰富的农牧业和生态资源有效串联起来。东西走向的农牧旅联动发展轴，促进了农牧业与旅游业的融合，推动了产业升级。

三区：即黑颈鹤自然保护区、高原特色作物连片发展区、生态畜牧发展区

■ 乡域根据自身特点，划分出三个区域。黑颈鹤自然保护区为黑颈鹤提供了安全的栖息环境，维护了生态平衡；高原特色作物连片发展区实现规模种植，提高了农业效益；生态畜牧发展区推动了牧业的可持续发展，实现了资源的合理利用。



2.2 落实底线管控

基本原则

底线思维，保护优先

上下联动，逐级落实统筹

推进，分类管控

三线

不交叉

不重叠

不冲突

永久基本农田

严格落实耕地保护目标775.89公顷（1.16万亩），占乡域总面积1.56%；永久基本农田190.01公顷（0.29万亩），占乡域总面积0.38%。

永久基本农田按照《中华人民共和国土地管理法》（2019年修正）、《中华人民共和国土地管理法实施条例》（2021年修订）、《基本农田保护条例》（2011年修订）等法律法规相关要求严格管控。

落实上级下达的生态保护红线面积24776.93公顷（247.77平方千米），占乡域总面积49.72%。

严格按照《西藏自治区自然资源厅·西藏自治区生态环境厅·西藏自治区林业和草原局关于加强自治区生态保护红线管理的通知（试行）》藏自然资〔2023〕126号、《中华人民共和国自然保护区条例（修订草案）》（2022年征求意见稿），规范管控对生态功能不造成破坏的有限人为活动。

生态保护红线

村庄建设边界

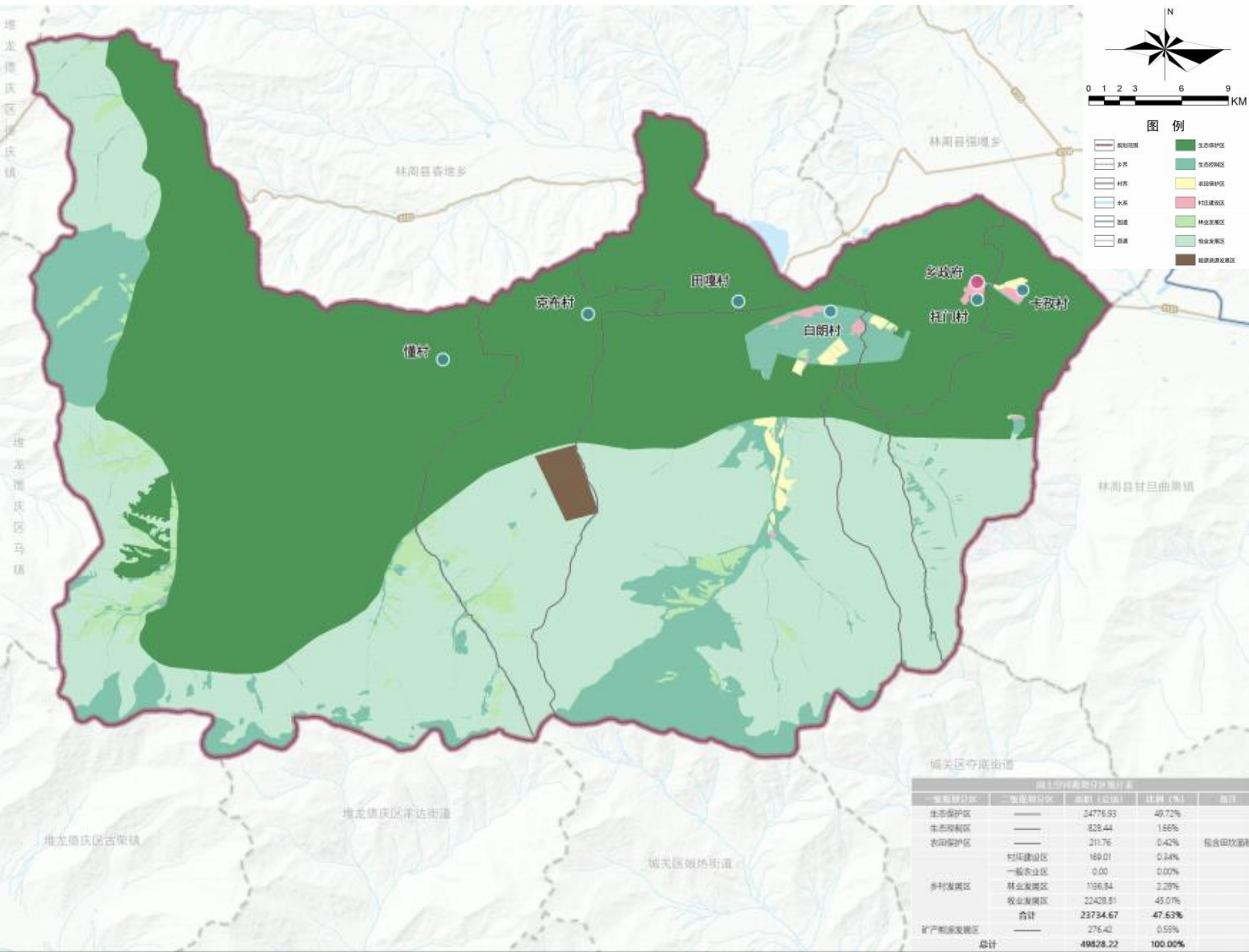
合理划定村庄建设边界9处，总面积为100.64公顷，占乡域总面积0.20%。

村庄建设边界是刚性管控线，严格控制在村庄建设边界外新增建设用地，除上位规划明确的产业用地、基础设施用地以及零星机动指标落地以外，原则上边界外不再新增建设用地；村庄建设边界外规划保留的建设用地图斑，允许依法办理乡村建设规划许可证改建、翻建，但原则上不可扩建。

2.3 规划分区

国土空间用途划定分区

以林周县国土空间总体规划确定的规划分区为基础，遵循全域全覆盖、不交叉、不重叠的基本原则，以国土空间保护与保留、开发与利用两大功能属性作为规划分区的基本取向，按照总体稳定、局部调整的思路，进一步细化卡孜乡国土空间规划分区。





2.4 产业规划

产业空间结构

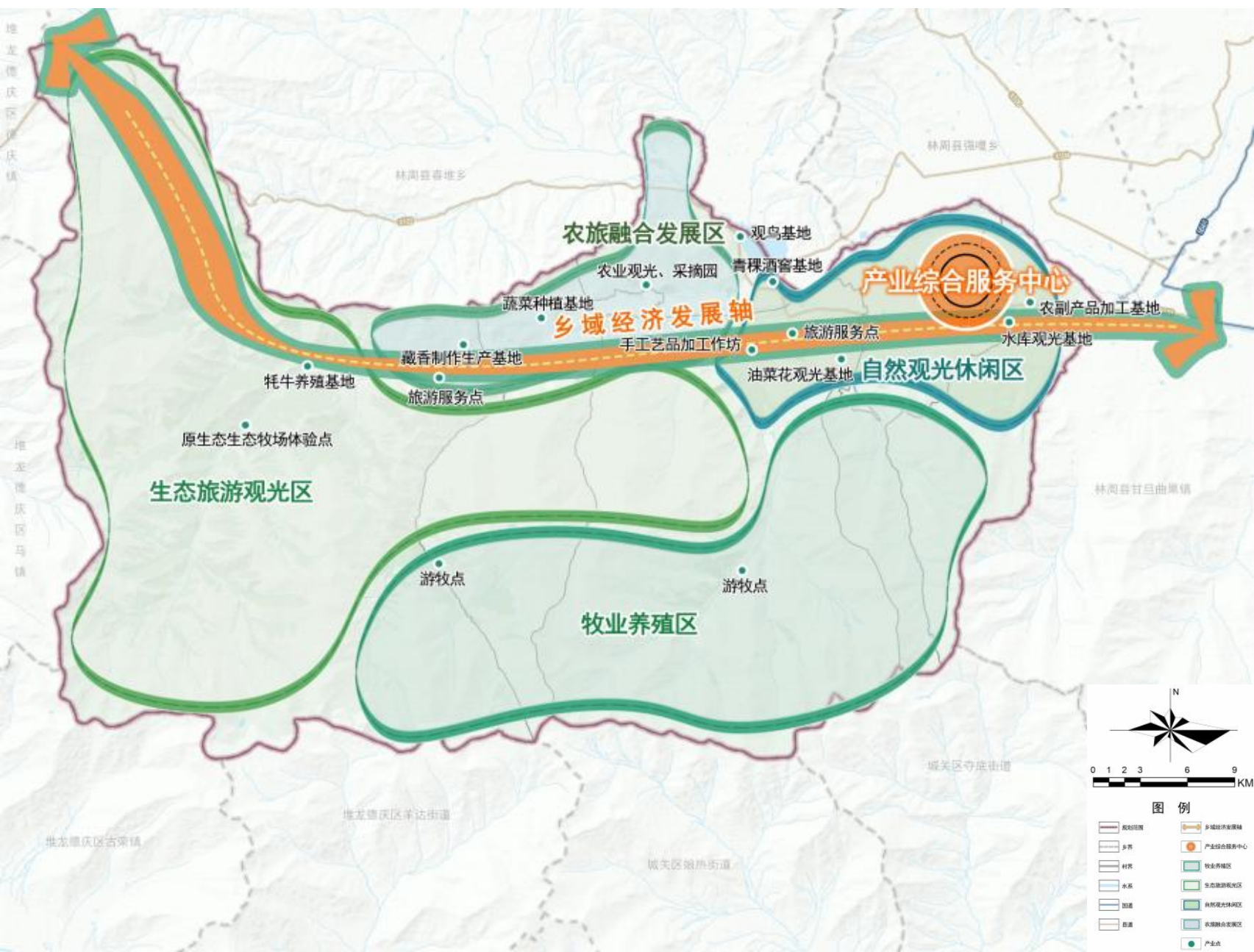
规划形成“一心、一轴、四区、多点”的产业空间布局结构。

“一心”：以乡集镇为核心，打造商贸服务、农产品加工、旅游服务于一体的产业综合服务中心；

“一轴”：依托X101、X102、Y001为乡域经济发展轴；

“四区”：农旅融合发展区、自然观光休闲区、生态旅游观光区、牧业养殖区；

“多点”：农副产品加工基地、水库观光基地、观鸟基地、青稞酒窖基地、农业观光、采摘园、藏香制作生产基地、手工艺品加工作坊、原生态生态牧场体验点、牦牛养殖基地、农业观光基地、采摘园等多个产业点。





支撑体系完备健全

公共服务体系

综合交通体系

市政设施体系

防灾减灾体系



A diagram of a cell. On the left is a light blue, oval-shaped vacuole. A thin, dark red line representing a cytoplasmic strand extends from the vacuole to a large, circular nucleus on the right. The nucleus has a dark red outer boundary and a lighter red, textured interior.

[illegible]

3.2 综合交通体系

规划构建“一横、多纵、多点”的乡域交通网络结构

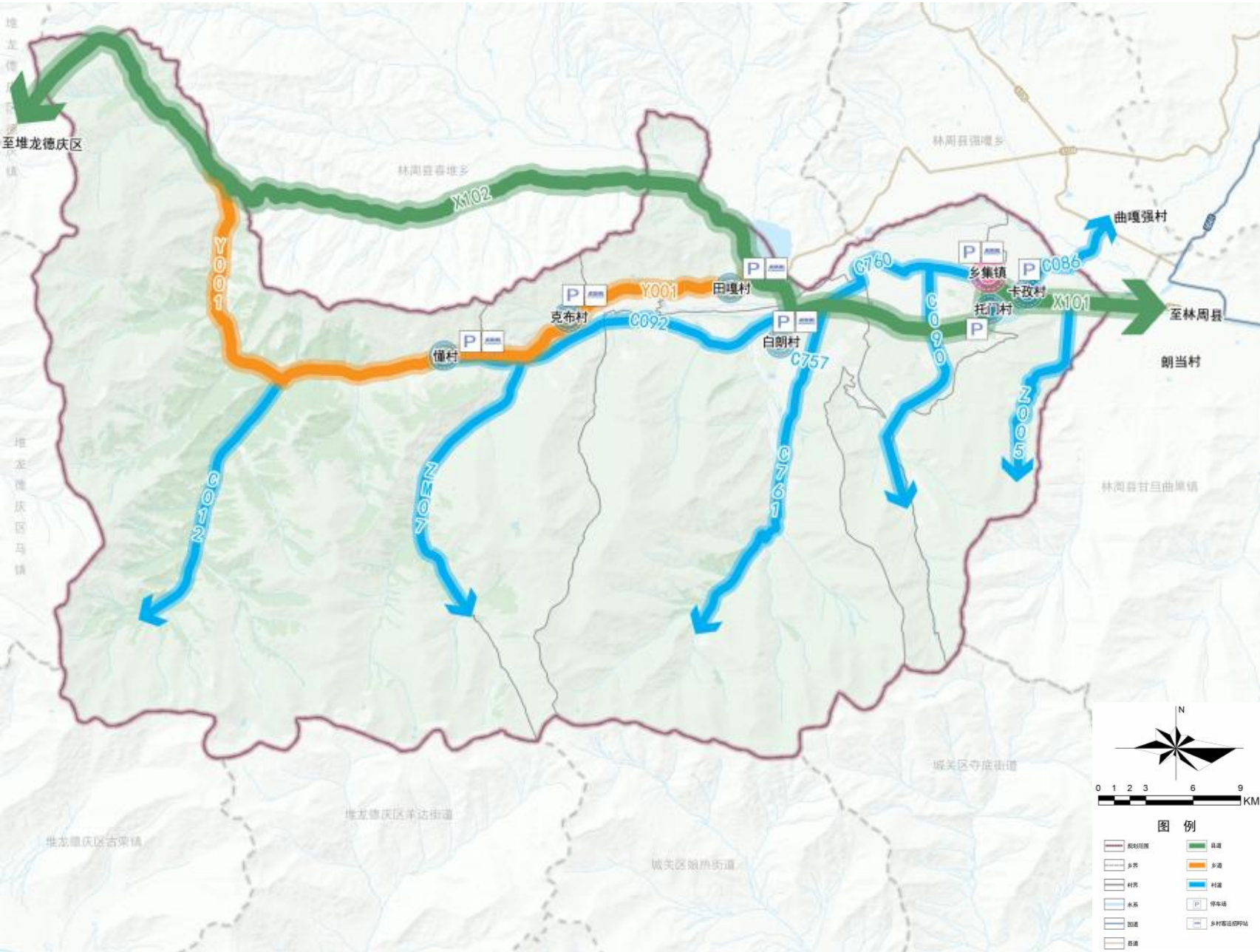
“一横”：乡域的主要交通由 X102、X101、Y001 组成，其路线向西延伸可至拉萨市堆龙德庆区，向东能够抵达林周县，是乡域对外联系的重要通道。

“多纵”：由多条村道构成，对主要交通道路起到了良好的辅助作用，能够极大增强乡域内各村组之间的交通便利性，有效提高通行能力。

“多点”：以集镇的公交换乘车站作为主要节点，发挥其核心作用，同时以各村的村级客运站点作为次要节点，共同形成完善的客运服务网络。

卡孜乡现状以X102、X101、Y001为主要对外交通，沿线集镇、居民点设有村级客运站点，村民出行主要靠私家车和沿线班车等交通工具。

规划对X102、X101、Y001的道路线型进行优化，改善道路状况，按实际情况拓宽路面，增设交通标识等，提升通行能力，保障交通的顺畅和安全。



3.3 市政设施体系

供水设施集约高效

01.

科学预测规划期末用水总量，优化用水结构，提高水资源利用效率，严控水质，保障集镇和各村组水源供给。



排水设施安全有效

02.

集镇及其周边附近采用集中处理方式，乡村污水以分散处理为主，加大污水管网建设力度，进一步提高污水收集率，严控污水处理率及污水处理标准。



电力电信设施安全稳定

03.

完善卡孜乡电力电信管网铺设，确保乡村电网覆盖率100%，提高5G覆盖度，促进农村电子商务发展，助力乡村振兴。



能源清洁低碳

04.

规划乡集镇以发展液化石油气为主，提高燃气覆盖率，降低薪柴等生物质能的燃烧比例。规划到2035年全域使用新能源户数达到80%，鼓励乡村从传统能源转向商品能源和清洁能源。



环卫体系绿色高效

05.

在不破坏生态环境的条件下，完善垃圾转运站和填埋场建设，推进生活垃圾回收处理、建筑垃圾资源化利用，提升垃圾回收利用率。



3.4防灾减灾体系

防洪工程

规划卡孜乡防洪标准按20年一遇标准设防，排涝标准按10年一遇标准设防。

地质灾害防治

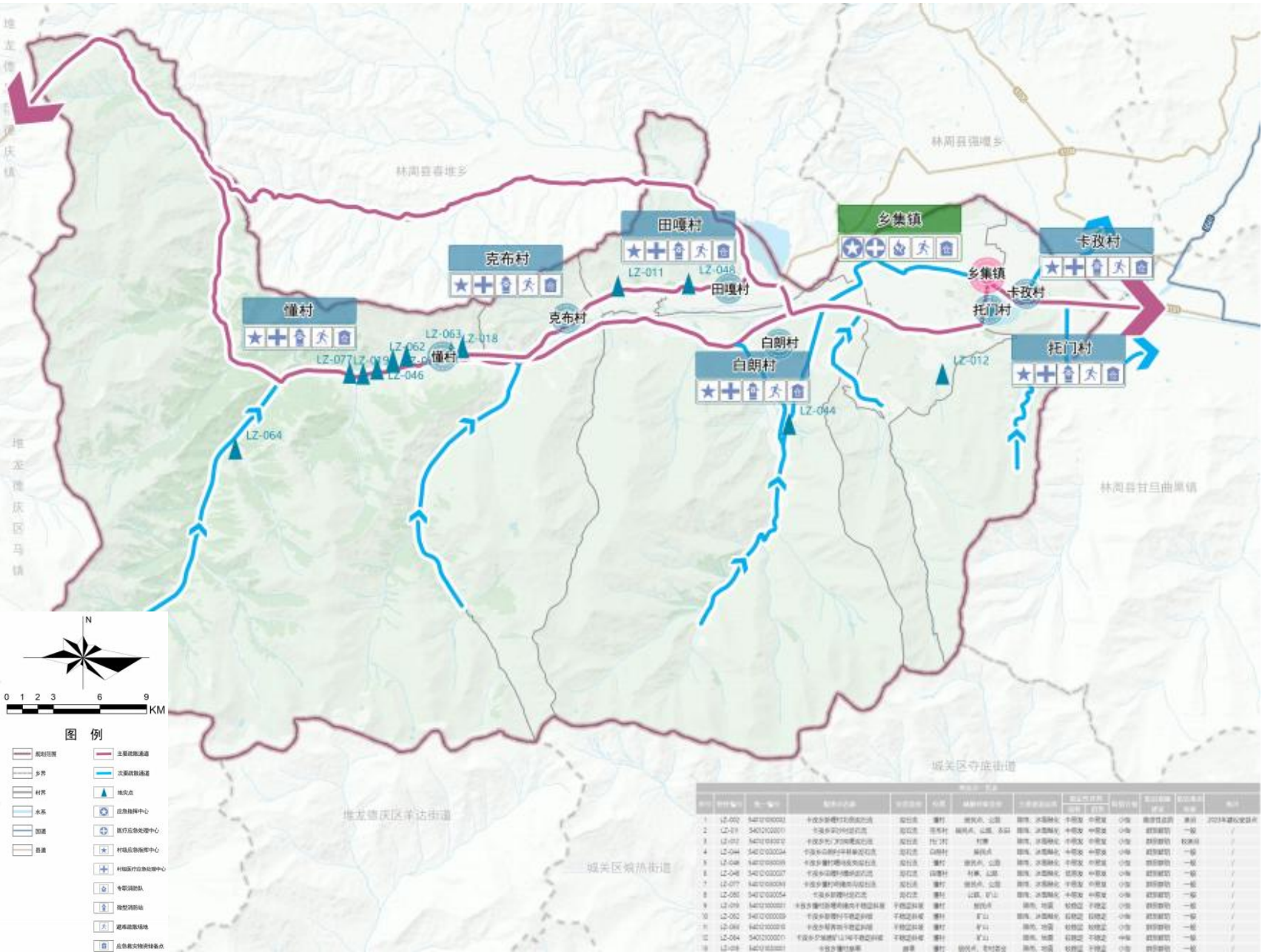
卡孜乡现存地质灾害隐患点共计13处，灾害类型为泥石流8处、不稳定斜坡4处、崩塌1处。至2035年，完成地质灾害群测群防率达到100%。

消防工程

规划构建以卡孜乡集镇新建二级消防站为中心，各村委会微型消防站为补充的消防救援体系，新增道路宽度按4.5米消防通道要求设置。

应急避难场所

规划结合乡政府、村委会以及乡域休闲广场、小游园、停车场等分别设置室内避难场所和室外避难场所，服务半径宜为500米。



肆

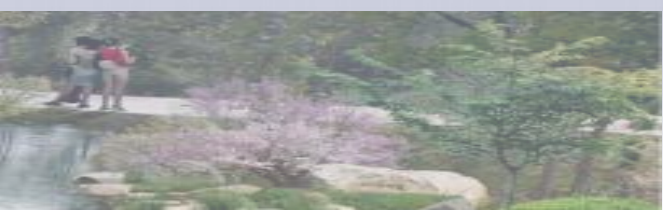
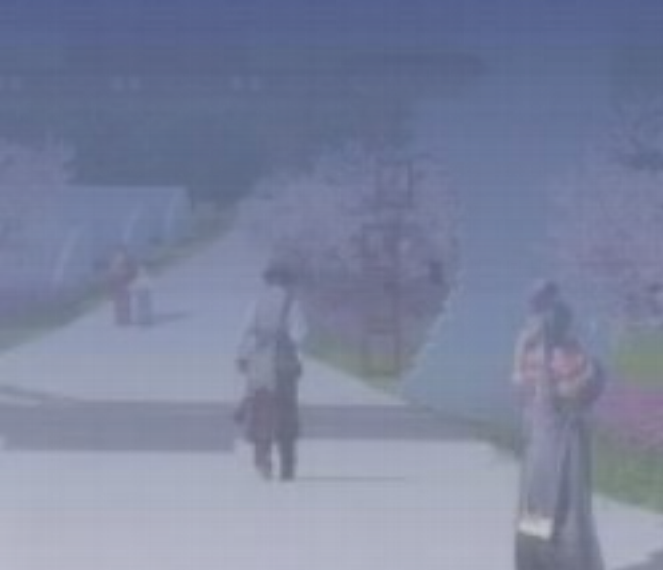
集镇生活品质提升

集镇用地布局

配套设施规划布局

绿地与开敞空间布局

土地利用管控指引



构建“一心、两轴、四片区”的集镇空间结构

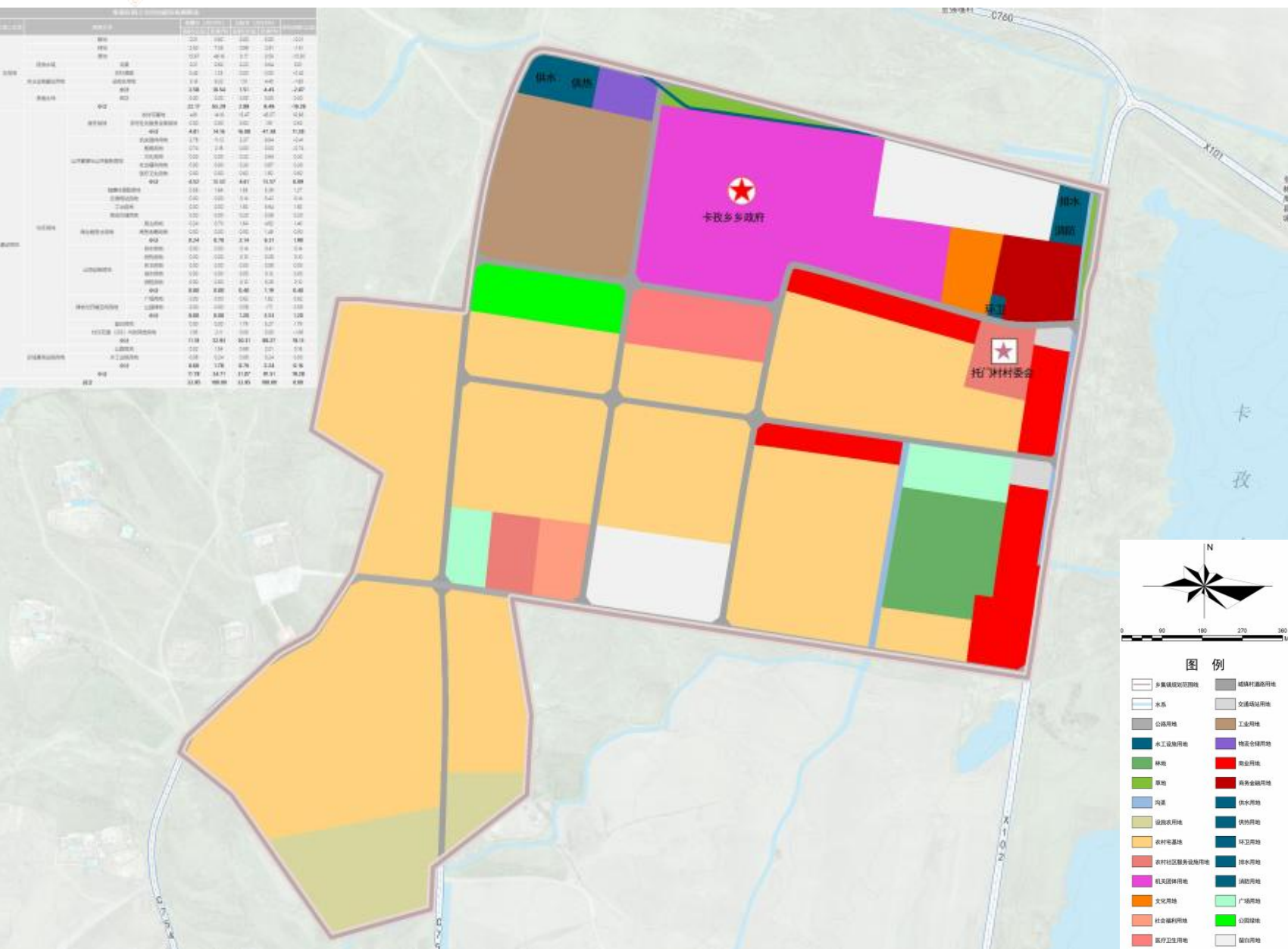
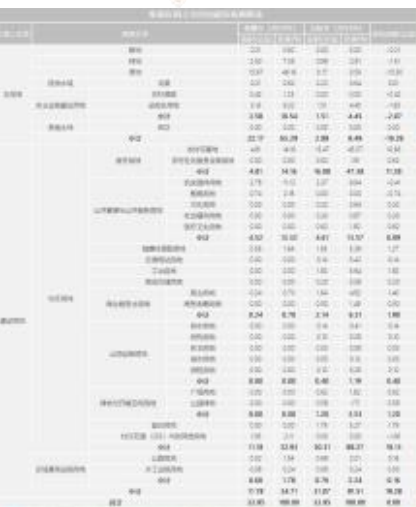
集镇综合服务中心。

两轴

南北向主要发展轴、东西向次要发展轴。

四区

商业服务区、农产品加工区、居住生活区、综合服务区。

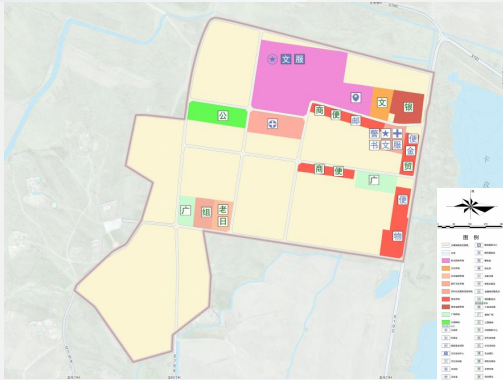


4.2配套设施规划布局

构建“15分钟—5分钟”两个层级的社区生活圈

1个15分钟社区生活圈：以 1-1.2 公里为服务半径，主要配套能级全面的服务设施。

5个5分钟社区生活圈：以 500米为服务半径，以集镇生活服务中心、综合服务中心为载体，差异化配建日常生活所需的教育、医疗、养老、文体、商业金融、安全管理等公共服务，建设全年龄友好健康城区。

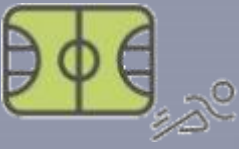


公共管理设施

规划保留现状乡政府、村委会、警务室（与村委会合设）、派出所、便民服务中心（与乡政府合设）、便民服务站（与村委会合设）等行政办公设施，结合实际发展需求，新建一处小组活动室，并对已有设施进行针对性的提升改造。

教育设施

规划近期集镇与卡孜村合用幼儿园和小学，远期在集镇周边新建一所幼儿园。



文体设施

规划改造提升现状文化活动中心、农家书屋（与村委会合设）等，完善公共文化服务基础设施建设。规划利用集镇空闲地，新增2处健身广场、1处公园绿地。

医疗卫生设施

规划保留卡孜乡卫生院，并结合村民就医需求及防疫设施建设需求进行提升扩建。



社会福利设施

规划新增1处日间照料中心，各行政村结合实际情况，增设村级幸福院，为全乡老年人提供养老服务。

商业服务设施

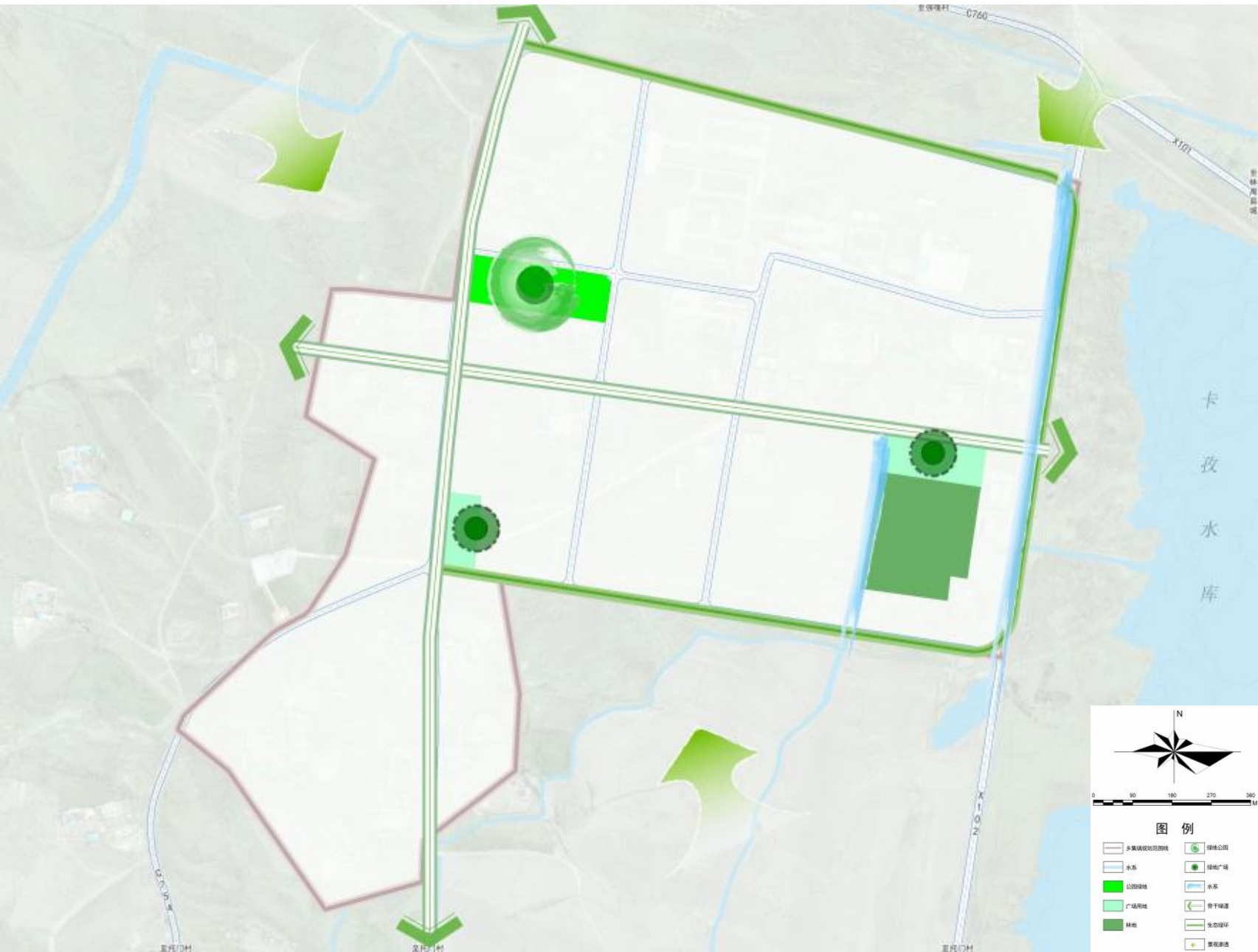
规划保留现状县道102西侧沿街商业，根据实际发展需求对沿街商业进行提升扩建，并在集镇内新增农业银行、农贸市场、金融电信服务点、物流配送点、商业网点。



4.3 绿地与开敞空间布局

规划构建集镇区“两轴、一环、三节点”的绿地系统结构。依托交通绿廊、宅前绿化、滨水绿廊、地块缓冲绿带等绿色线性空间，有效串联公园绿地和健身广场，形成舒适宜人的集镇骨干绿道；集镇生态绿环沿集镇外围一圈道路布局；三节点包括集镇区内的1处公园绿地及2处广场。

以方便易达、零整组合为原则，按照公园绿地-广场绿地-街旁绿地三级布置公共绿地，规划公共绿地1.20公顷，占集镇建设用地总规模的3.95%，其中公园绿地0.58公顷，广场用地0.62公顷。



4.4 土地利用管控指引



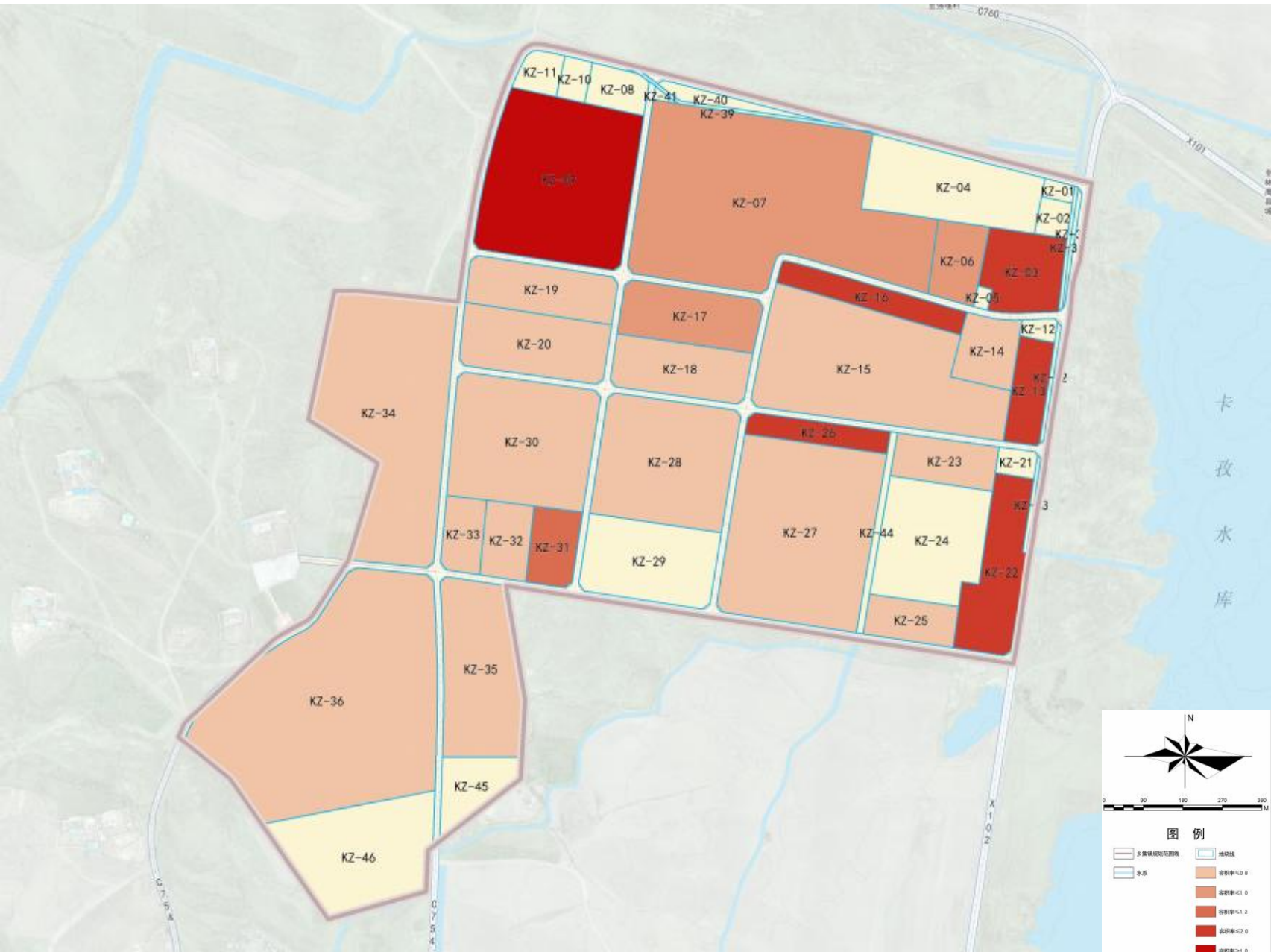
开发强度管控

规划将集镇区用地划分为5级开发强度分区，并结合现状地块容积率指标，明确各类用地性质的开发强度限制。



建筑高度管控

规划形成3级高度分区统筹，建设有起伏变化、节奏感强的城市竖向形态，营造人工与自然有机结合、具有地域特色的城市天际线。



伍

支撑保障管控有效

规划传导

落实近期行动计划

建设国土空间规划基础信息平台

完善规划实施保障



5.1 规划传导

01 分类引导

托门村、卡孜村为特色保护类村庄，克布村、白朗村、康桑姆村、田嘎村为集聚提升类村庄，懂村为保留改善类村庄。

02 产业发展指引

行政村产业发展指引传导一览表								
村名	托门村	卡孜村	克布村	白朗村		田嘎村	懂村	康姆桑村
产业发展指引	发展现代农业,提高特色农产品产量,三产深度融合发展	发展休闲生态旅游、美丽乡村旅游、创意农牧产品开发、文化创意与特色植被观赏等旅游项目,打造休闲生态旅游基地	发展现代农业,实施农副产品加工区,建构特色资源加工型产业	发展藏鸡养殖业,挖掘白朗休闲农业潜力,扩大油菜花观光节知名度,推动农家乐产业落地和打造白朗绿色有机食用油产品,与相关企业开展对口协作,创建高原特色产品,带动村集体经济高效发展、群众稳定就业、增收致富		发展现代农业,实施农副产品加工区,建构特色资源加工型产业	发展畜牧养殖业,结合自然资源,构建生态旅游基地	与白朗村协同发展,适度发展飞地经济

03 人口规模

预期性指标，至规划期末，托门村（含乡集镇）达到2400人，卡孜村达到700人，克布村达到1020人，白朗村（含康姆桑村）达到1940人，田嘎村达到760人，懂村达到970人。

行政村管控传导一览表									
村名	生态保护红线 (公顷)	耕地保护目标 (公顷)	永久基本农田 (公顷)	基本草原 (公顷)	村庄用地 (公顷)	村庄建设边界面积 (公顷)	历史文化保护控制线		户籍人口 (人)
							保护范围 (公顷)	建设控制地带 (公顷)	
托门村(含乡集镇)	2435.20	32.27	20.89	2020.03	59.88	33.95	——	——	2400
克布村	2375.17	191.03	——	4157.02	8.92	——	1.71	9.04	1020
卡孜村	2085.08	43.78	12.70	2800.95	31.43	14.48	39.22	36.23	700
白朗村(包含康姆桑村)	2758.79	284.23	156.43	8253.26	69.51	52.21	0.48	12.57	1940
田嘎村	2199.97	138.86	——	1341.85	20.40	——	2.44	3.33	760
懂村	12922.70	85.72	——	13430.00	10.75	——	——	——	970
总计	24776.91	775.89	190.01	32003.11	200.90	100.64	43.84	61.17	7790

5.2 落实近期行动计划

86项

近期重点建设项目库

统筹谋划、分类推进，形成项目支撑规划、规划引领项目的良性循环，夯实区域高质量发展的项目基础。



生态修复

山水林田湖草沙一体化保护，筑牢生态屏障。



土地整治

盘活低效用地，优化空间布局，提升集约利用。



产业发展

培育特色产业集群，增强区域经济发展动能。



基础设施

完善交通路网与市政设施，提升城乡承载能力。



人居环境

改善城乡居住条件，打造宜居宜业的生活空间。



文物保护

修缮历史文化遗产，传承弘扬优秀传统文化。



5.3 建设国土空间规划基础信息平台

依托国家统一的国土空间基础信息平台，形成卡孜乡国土空间规划“一张图”，作为统一国土空间用途管制、实施建设项目规划许可、强化规划实施监督的依据和支撑，提供全覆盖、全过程、全系统的规划信息综合应用功能，并实现与国家级平台对接和纵向联通，推进与其他相关部门信息平台的横向联通和数据共享。



5.4 完善规划实施保障

01

加强规划
编制管理

制定年度实施
计划
02

03

强化规划实施
监督

完善公众参与
机制
04



公示网站

林周县人民政府门户网站：

<https://www.linzhouxian.gov.cn>

公众意见投递途径

邮寄地址：林周县甘曲镇觉旦岗路4号6号楼6105

联系电话:0891-6122372