

林周县边交林镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

公示稿

边交林镇人民政府

林周县自然资源局

2026年8月

前言 PREFACE

落实《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）、《自然资源部关于进一步加强国土空间规划编制和实施管理的通知》（自然资发〔2022〕186号）、《中共西藏自治区委员会西藏自治区人民政府关于建立国土空间规划体系并监督实施的实施意见》（藏党发〔2020〕21号）、《中共拉萨市委员会拉萨市人民政府关于切实做好建立国土空间规划体系并监督实施工作的落实意见》（拉党发〔2021〕4号）、《西藏自治区乡镇国土空间总体规划编制指南（试行）》（2025年5月）等相关文件要求，充分发挥乡镇国土空间总体规划在国土空间规划体系中承上启下的作用，是对自治区、拉萨市、林周县级国土空间总体规划的具体细化落实，是编制相关专项规划、村庄规划和实施国土空间用途管制的法定依据，是边交林镇人民政府对本行政区域国土空间保护开发利用做出的具体安排。按照突出目标落实、底线落位和各类用地的具体安排，侧重实施性的目的导向，特编制《林周县边交林镇国土空间总体规划（2021-2035年）》。

目 录

CONTENTS

01 规划总则

- 1.1 规划范围
- 1.2 规划期限
- 1.3 规划原则

02 目标定位

- 2.1 总体定位
- 2.2 规划目标

03 空间布局

- 3.1 总体格局
- 3.2 底线约束
- 3.3 规划分区
- 3.4 产业发展规划

04 支撑体系

- 4.1 公共服务设施
- 4.2 道路交通设施
- 4.3 市政基础设施
- 4.4 防灾减灾体系规划

05 镇集镇规划

- 5.1 镇集镇用地布局
- 5.2 镇集镇配套实施
- 5.3 土地利用管控指引

06 规划传导与 实施保障

- 6.1 规划传导
- 6.2 落实近期行动计划
- 6.3 建设国土空间规划基础信息平台
- 6.4 完善规划实施保障

规划总则

01

1.1 规划范围

1.2 规划期限

1.3 规划原则

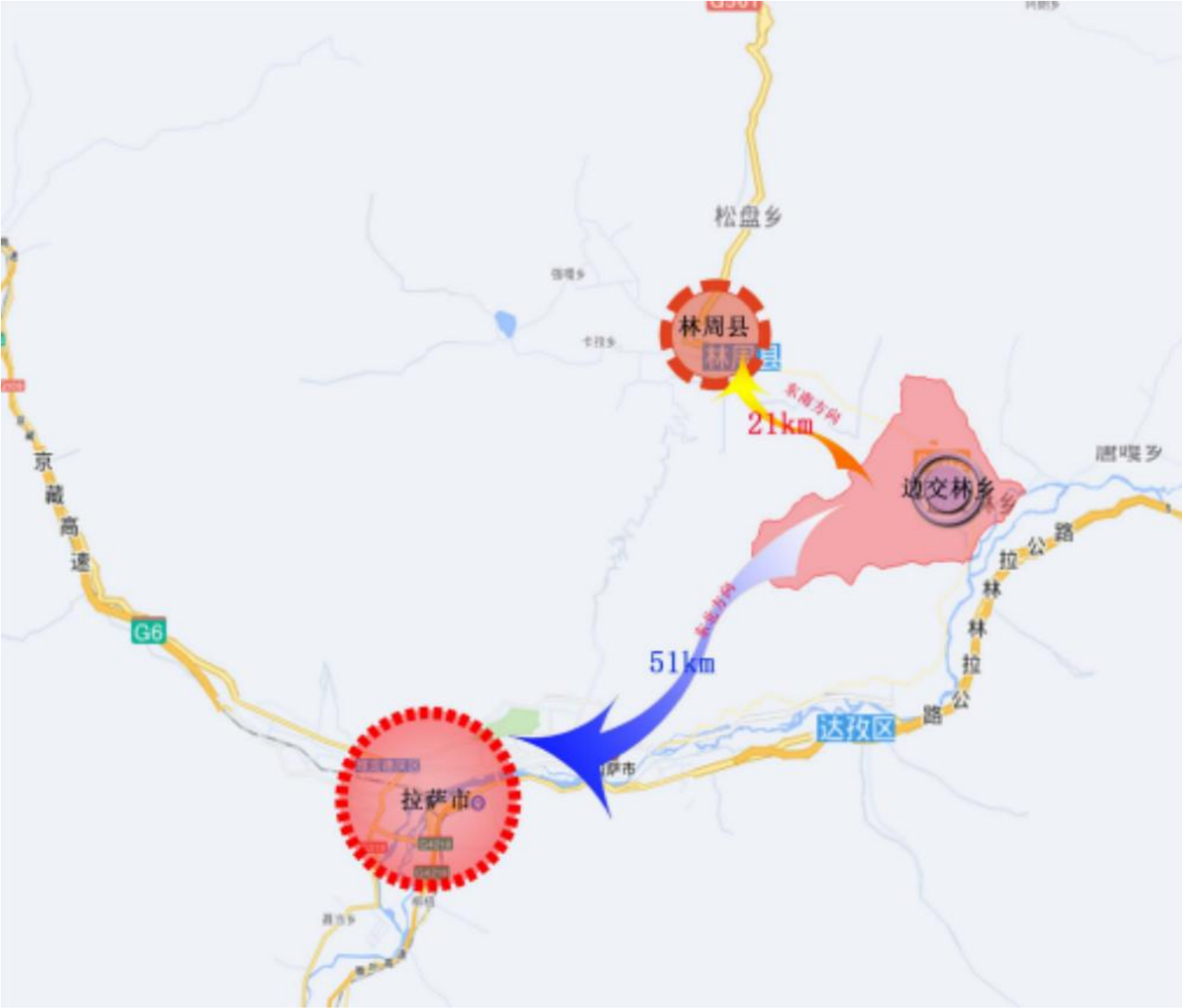


》》 1.1 规划范围

本次边交林镇国土空间总体规划包括镇域和集镇两个层次。

边交林镇全域国土空间面积为136.79平方公里，下辖色康村、卡优村、当杰村共3个行政村，镇政府位于当杰村。

集镇规划范围面积约31.37公顷，范围内仅包含宗雪组居民点。



》》 1.2 规划期限

本次规划期限为2021—2035年，因规划目前尚未获批，现依据《西藏自治区乡镇国土空间总体规划编制指南（试行）》要求进行相应修改，相应将规划基期年调整为2025年，近期至2028年，远期至2035年，远景展望至2050年

》 》 1.3 规划原则

坚持底线约束，筑牢安全屏障

坚持人民至上，促进品质提升

坚持全域管控，推进节约集约

坚持因地制宜，突出特色发展

坚持公众参与，实现开放共享

目标定位

02

2.1 总体定位

2.2 规划目标



» 2.1 总体定位

力争成为区域性现代农牧产业发展先驱，为农牧民收入增加提供持续动力。依据《拉萨市国土空间总体规划》《林周县国土空间总体规划》等上位规划的传导要求，结合镇域现状“农牧基础扎实、耕地资源富集”的本底特征，确定边交林镇的总体定位为：

林周东部交通门户、现代农业示范镇、农旅融合特色小镇

» 2.2 规划目标

2035 社会目标

- 全镇基础设施配套建设持续稳步推进，各项公共服务设施覆盖率显著提升。深入推动“美丽乡村·幸福家园”项目实施，着力改善人居环境、提升乡村风貌，全力构建生态宜居、治理有序、生活美好的现代化乡村新图景。

2035 经济目标

- 至2035年，镇域 GDP 力争达到 2.8 亿，人均 GDP 达到 5.8 万元。

2035 产业目标

- 重点打造现代化精品农业品牌，提升农产品的价值。结合现状生态资源，发展生态旅游，打造生态旅游示范小镇。

空间布局

03

3.1 总体格局

3.2 底线约束

3.3 规划分区

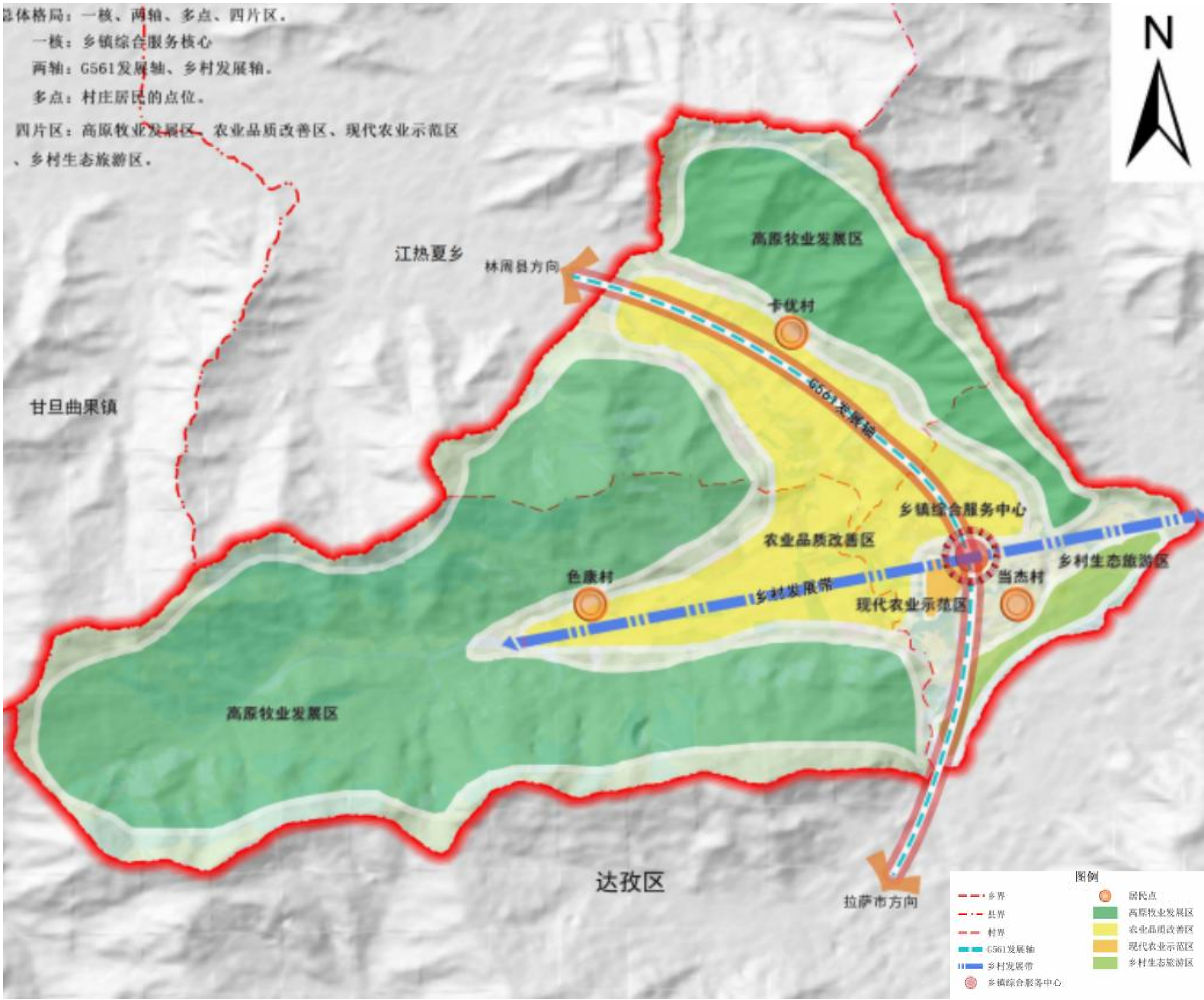
3.4 产业发展规划



3.1 总体格局

规划形成“一核、两轴、多点位、四片区”的国土空间总体格局。

一核	两轴	多点位	四片区
即以镇区为全域的城乡综合服务中心。既是全镇的政治经济中心，又是主导文化推广、旅游观光的文旅发展和综合服务中心。	沿 G561 形成的竖向发展轴、依托贯穿镇域各村庄的主要道路向东西方向发展轴，串联了镇区、村庄，带动了全域经济发展。	各个村落聚集点。对村庄内部聚居点进行基础设施等规划落实。	主要对镇区附近现代农业产业园进行升级改造，丰富现有的农产品的结构类型，结合旅游产业的发展，提高农产品的经济价值和销售模式等。



》 3.2 底线约束

耕地和永久基本农田

落实“永久基本农田优化调整”划定成果及上位规划下达指标，至规划期末，边交林镇永久基本农田保护目标为411.99公顷

生态保护红线

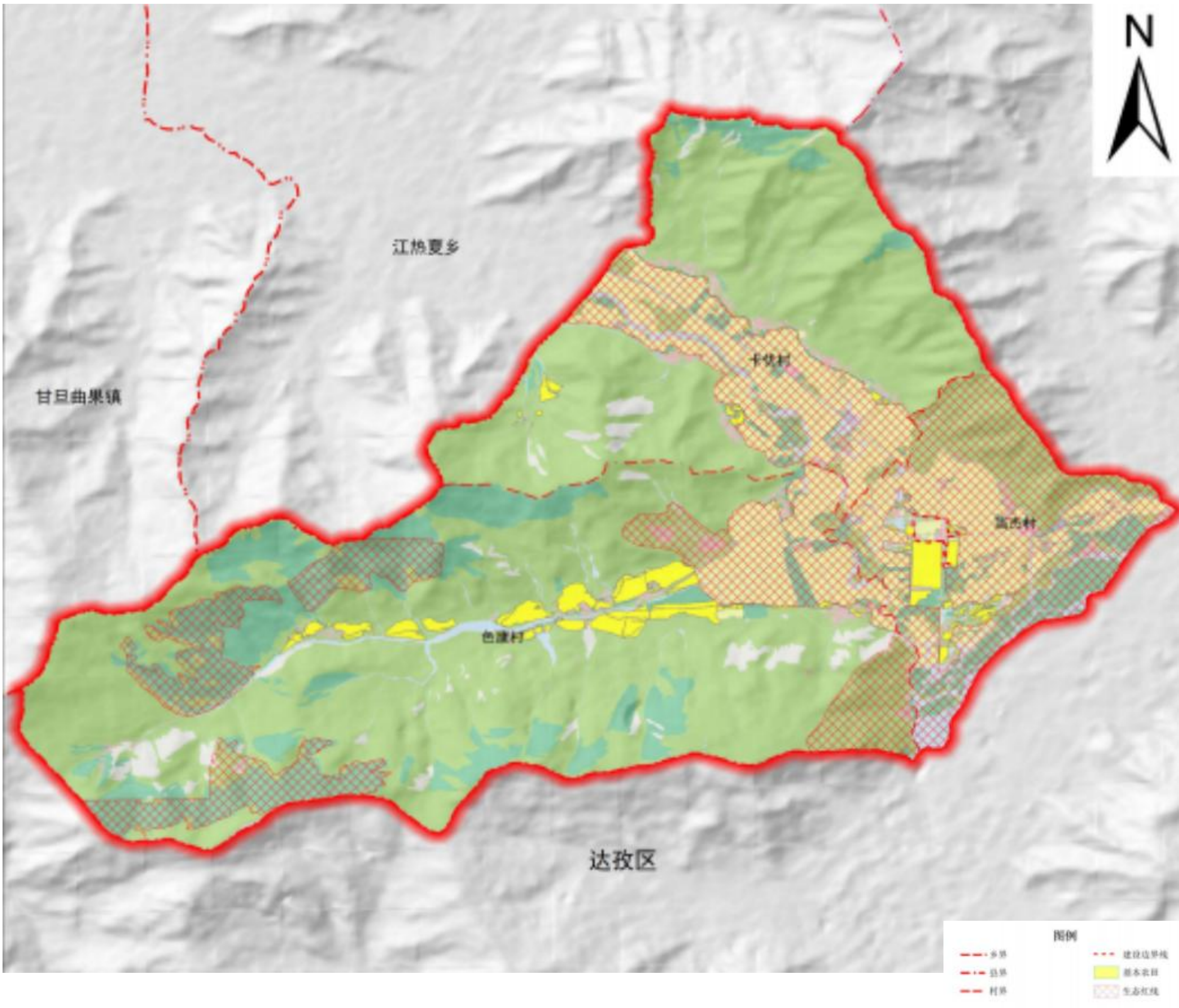
落实“三区三线”划定成果及上位规划下达指标，至规划期末，边交林镇生态保护红线4356.52公顷，为国家一级公益林和西藏雅鲁藏布江中游河谷黑颈鹤国家级自然保护区。

村庄建设边界

边交林镇共划定村庄建设边界8处，总面积77.02公顷。

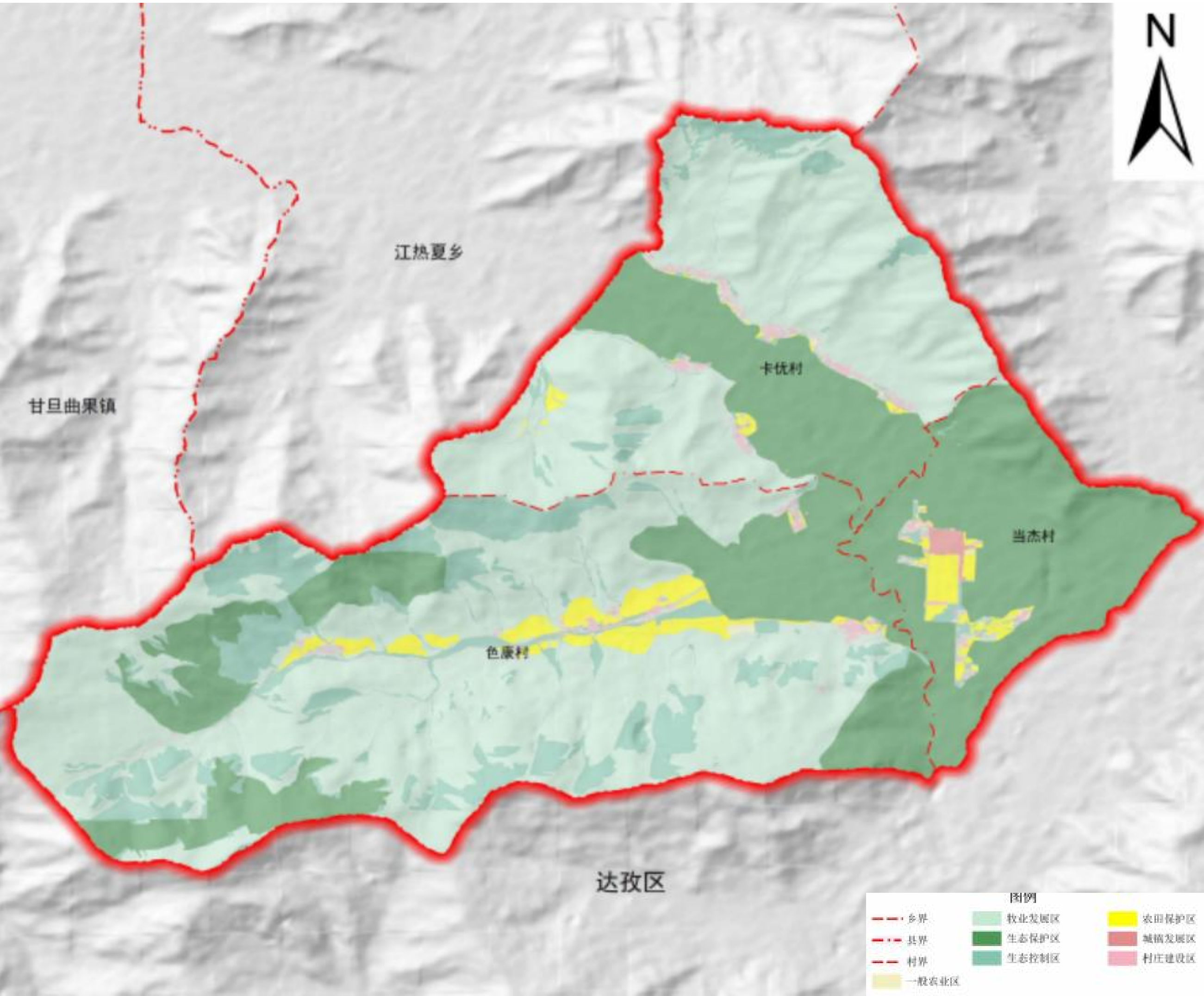
其他控制线

全域涉及地质灾害隐患点2处，划定历史文化保护线0.47公顷；国道G561两侧各20米、县道X104两侧各10米、村道两侧各5米为公路建筑控制区；±400kV直流、500kV架空电力线路两侧各20米、220kV架空电力线路两侧各15米、35kV架空电力线路两侧各10米、10kV架空电力线路两侧各5米、为架空电力线路保护区



》 3.3 规划分区

- 生态保护区：划定生态保护区4356.52公顷，占镇域面积的32.85%。
- 生态控制区：划定生态控制区1707.20公顷，占镇域面积的12.48%。
- 农田保护区：划定农田保护区411.99公顷，占镇域面积的3.01%。
- 乡村发展区：划定乡村发展区7080.39公顷，占镇域土地总面积的51.76%。



》 3.4 产业发展规划

■产业体系构建

遵循立足现状、因地制宜、特色引导的发展理念，规划边交林镇域产业发展思路为：强一、拓二、融三。

■产业空间结构

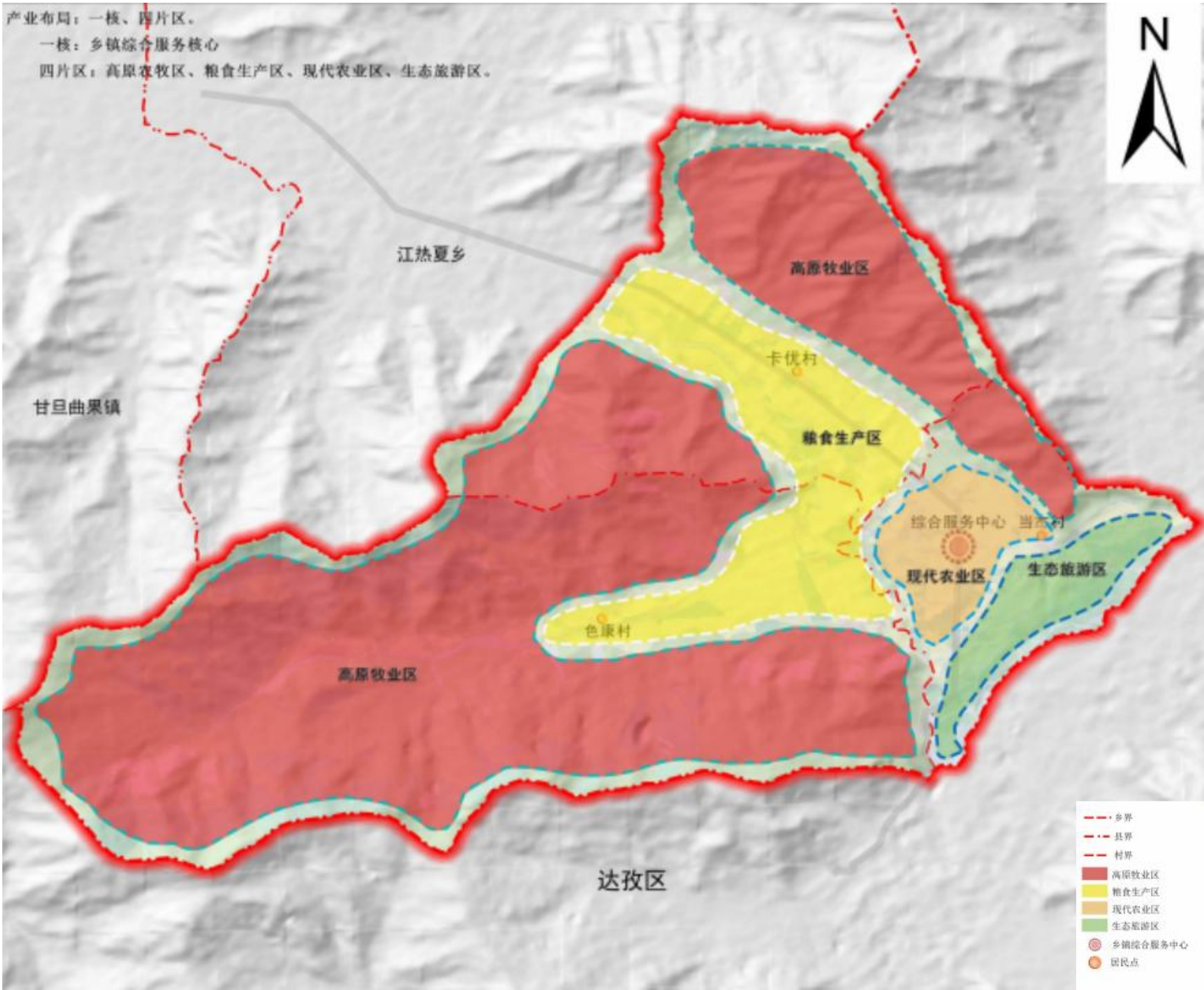
夯实基础，做精特色，构建“一核、两轴、多点位、四片区”的产业融合发展格局。

一核：乡镇综合服务区。

两轴：G561 发展轴、乡村发展轴。

多点位：村庄居民点。

四片区：现代农业示范区、乡村生态旅游区、农业品质改善区、高原牧业发展区。



支撑体系

04

4.1 公共服务设施

4.2 道路交通设施

4.3 市政基础设施

4.4 防灾减灾体系规划

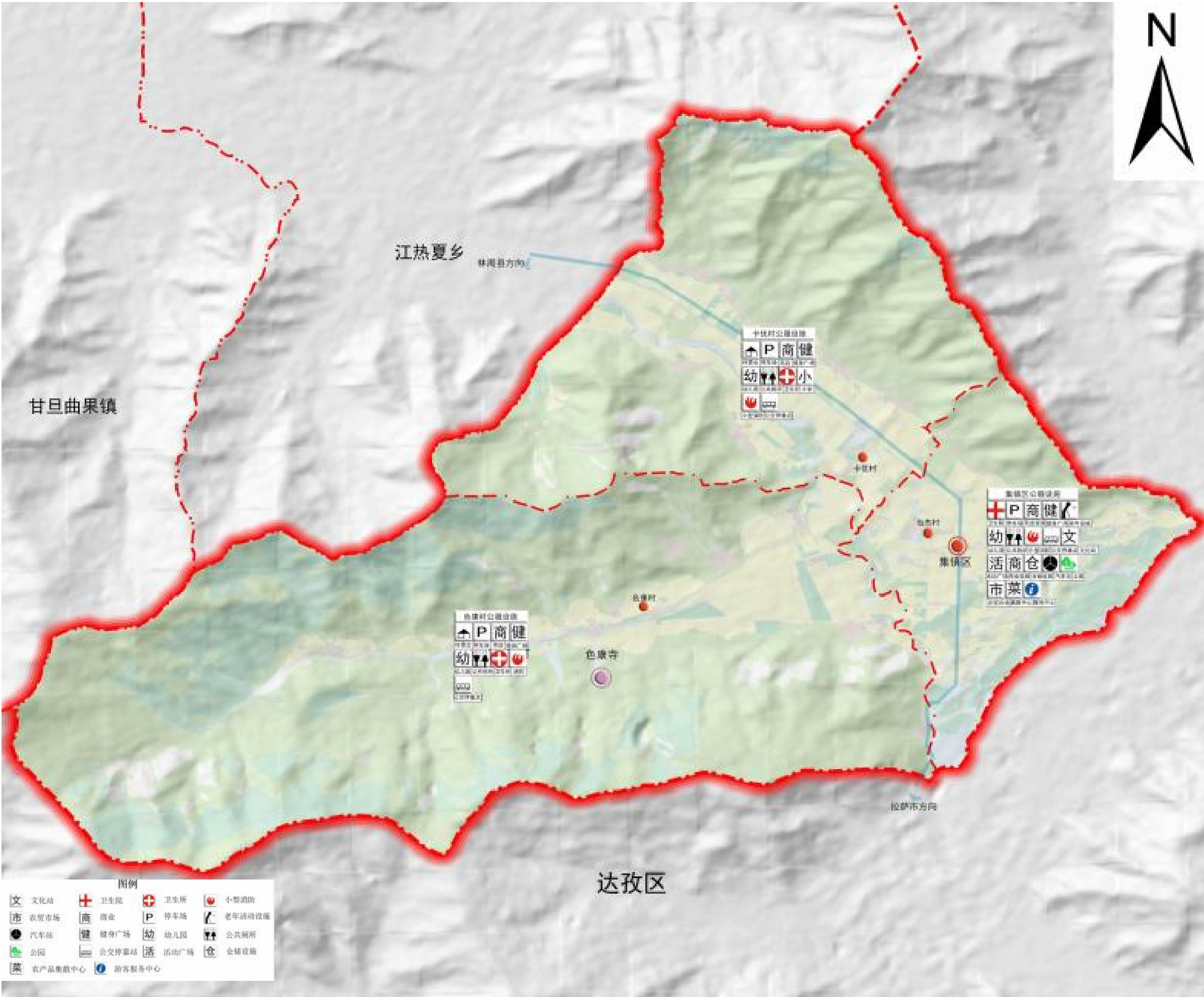


》 4.1 公共服务设施



按照《西藏自治区乡镇国土空间总体规划编制指南（试行）》《社区生活圈规划技术指南》（TD/T1062-2021）中的基础设施和公共服务设施配套标准，结合乡的实际需求，配置公共服务设施，规划构建“集镇-村/组”两个层级乡村社区生活圈。

- 集镇**——依托集镇统筹布局满足乡村居民日常生活、生产需求的各类服务要素，形成乡村社区生活圈的服务核心。
- 乡村**——依托行政村村委会或自然村组，综合考虑乡村居民常用交通方式，按照15分钟可达的空间尺度，配置满足就近使用需求的服务要素，并注重相邻村庄之间服务要素的错位配置和共享使用。



》 4.2 道路交通设施

■对外交通

公路：边交林镇对外交通以561国道为主，北接当雄县、南至达孜区。

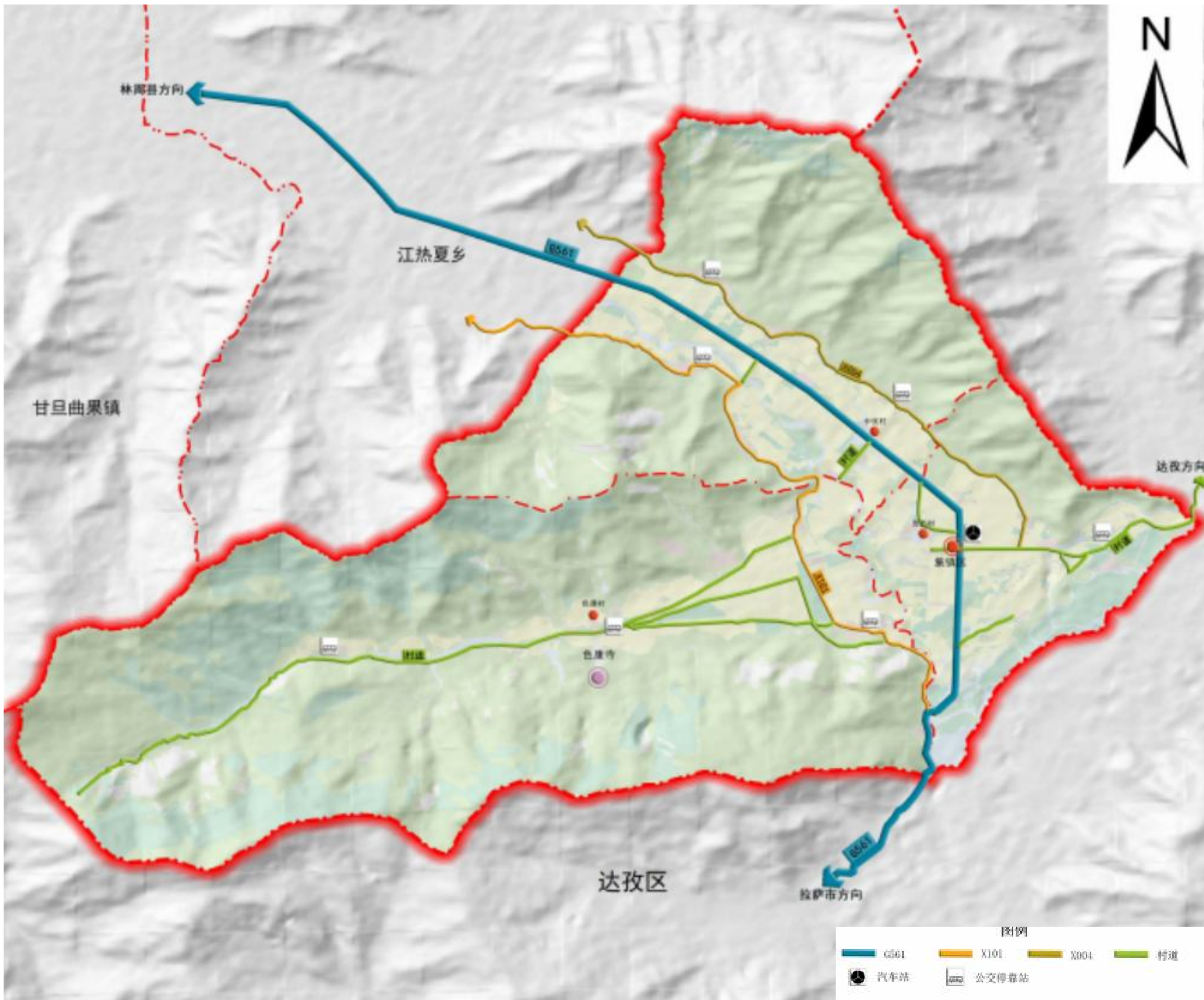
交通网络结构：强化镇政府驻地与各村组公路网络的高效联系，构建“三环、一横、多支、多点”的路网结构。

三环：X101始于边交林镇色康村，经江热夏乡连巴村，终于林周县县城；X004始于边交林镇当杰村，经江热夏乡，终于林周县县城；及横穿边交林镇的G561国道。

一横，集镇区至达孜区；X101至色康村的村道。

多支：多条镇域村组间连通道路。

多点：各村级客运招呼站、停车场等交通设施点位。



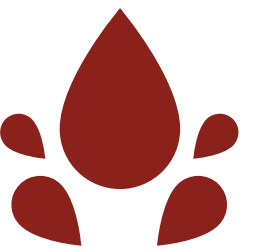
》 4.3 市政基础设施



供水设施集约高效

01.

科学预测规划期末用水量，优化用水结构，提高水资源利用效率，严控水质，保障镇域和乡村水源供给。



排水设施安全有效



02.



集镇及其周边采用集中处理方式，乡村污水以分散处理为主，加大污水管网建设力度，进一步提高污水收集率，严控污水处理率及污水处理标准。



电力电信设施安全稳定

03.

完善各乡镇变电站、邮政所等设施及电力电信管网铺设，确保乡村电网覆盖率100%，提高5G覆盖度，促进农村电子商务发展，助力乡村振兴。



能源清洁低碳



04.

根据实际条件保留居民使用牛粪的传统，积极推广光伏发电产业和太阳能集热设备的使用；积极推广和推进现有居民住宅的保暖节能改造。到远期2035年村民使用新能源户数要超过80%；



环卫体系绿色高效

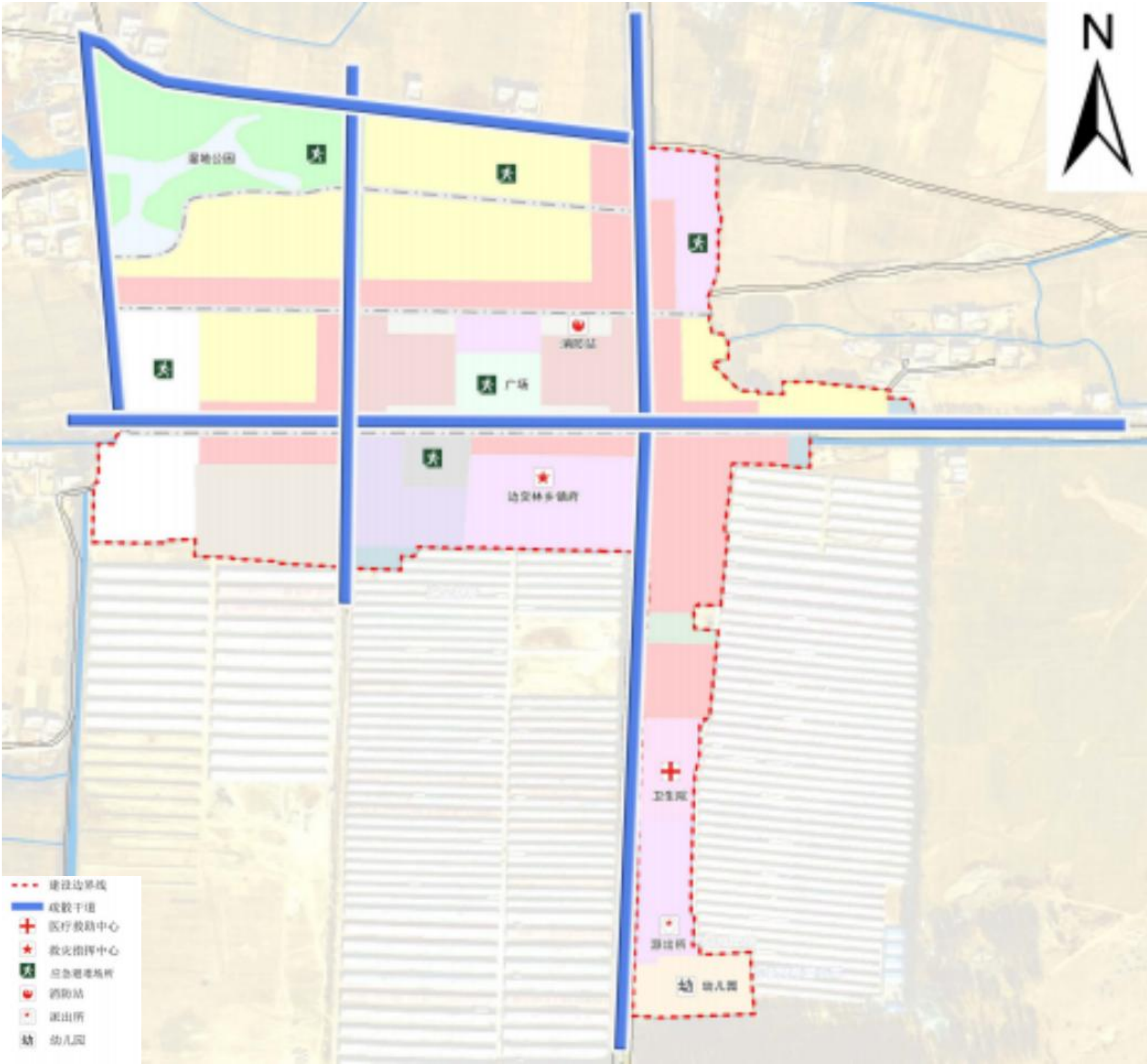
05.

在不破坏生态环境的条件下，完善垃圾转运站和填埋场建设，推进生活垃圾回收处理、建筑垃圾资源化利用，提升垃圾回收利用率。



》4.4 防灾减灾体系规划

防震减灾	边交林镇抗震设防烈度按照Ⅷ度进行抗震设防，地震动峰值0.20g，地震动反应谱特征周期为0.45s。
洪涝灾害防御	边交林镇防洪标准按20年一遇标准设防，山洪按10年一遇标准设防；乡村防洪保护区洪水按10年一遇标准设防、山洪按10年一遇标准设防。
消防防范	规划构建以边交林镇消防站为中心，各村村委会微型消防站为补充的消防救援体系。
地质灾害防灾	根据林周县2022年地质灾害调查数据，规划对边交林镇镇域范围内共有2处地灾点。
气象灾害防御	根据《气象灾害防御条例》相关要求，加强气象灾害防御体系建设，完善气象灾害专项预案和提高衍生灾害的应急反应能力，建立必要的物资储备和调配机制
疫情防控	规划救灾指挥中心设立在边交林镇镇政府，同时在各村村委会设立应急指挥点。应急救助中心设立在边交林镇卫生院，村卫生室作为应急救助保障，初步保证村民生命财产安全。



镇集镇规划

05

5.1 镇集镇用地布局

5.2 镇集镇配套实施

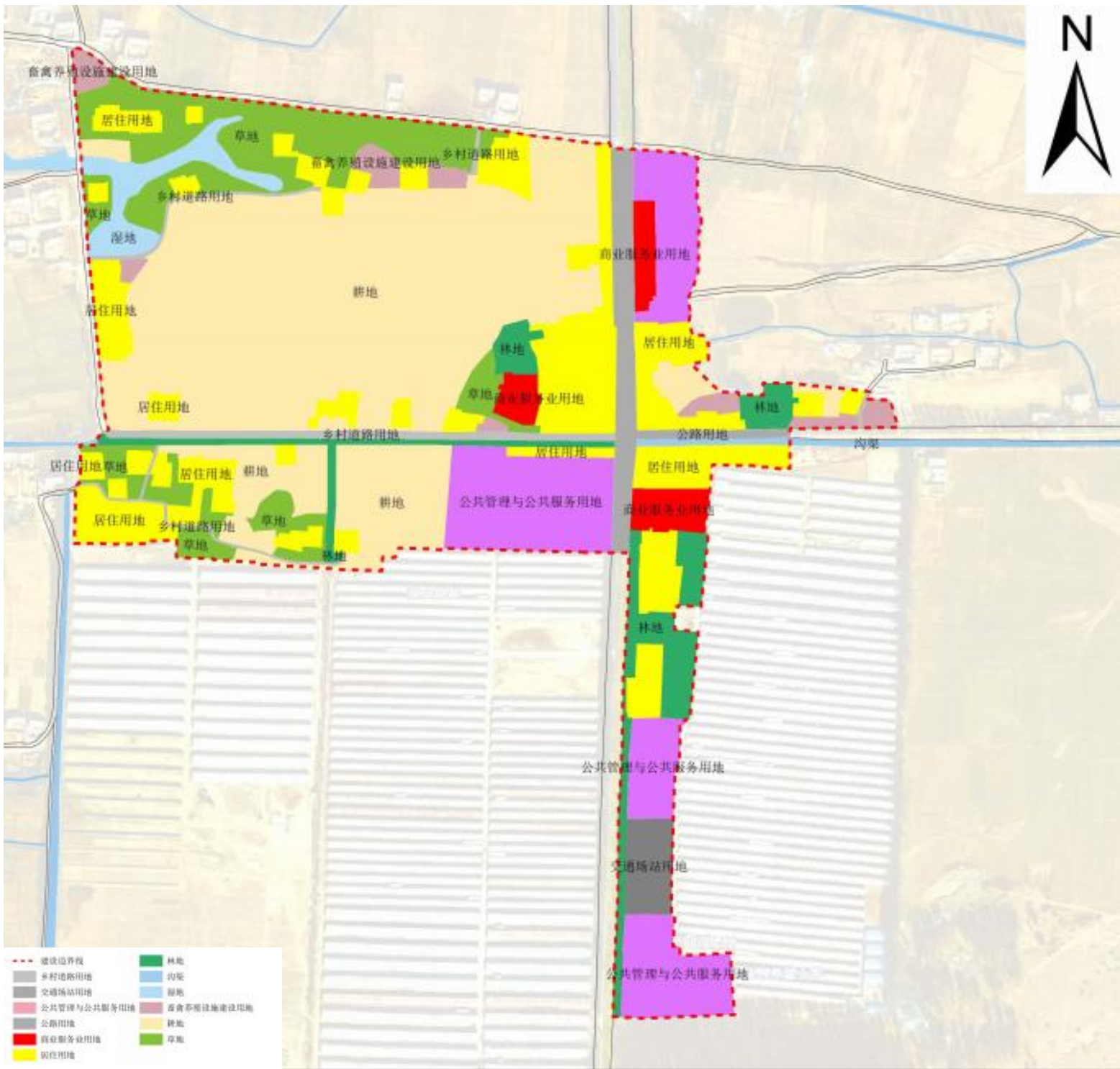
5.3 土地利用管控指引



》 5.1 镇集镇规划设计

■现状概况

边交林镇集镇规划范围31.37公顷，农用地共计19.41公顷，建设用地共计8.59公顷，未利用地3.37公顷，占集镇规划范围的10.74%。



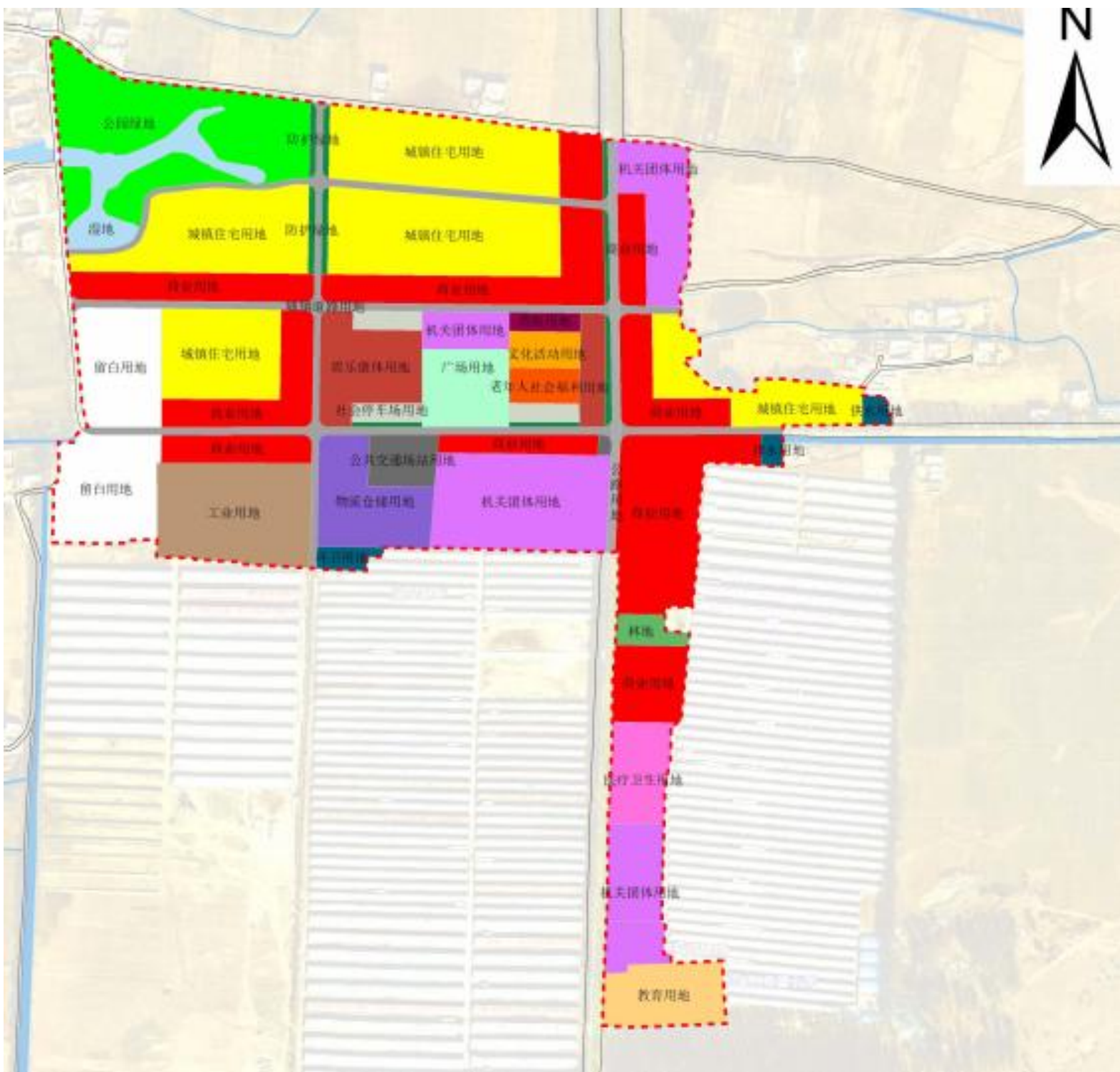
集镇国土空间用地现状图

■规划思路

优化用地布局，升级完善公共服务、商业、交通等配套设施，提升服务能级。

■城镇规模

至2035年，边交林镇集镇区常住人口约1400人，划定集镇规划范围为31.37公顷，集镇内城乡建设用地规模为29.50公顷，占规划范围内用地的94.04%。



集镇国土空间用地规划图

》 5.2 镇集镇配套实施

■教育设施

保留现状边交林镇小学，完善小学内部设施；保留幼儿园1所。

■医疗卫生设施

保留现状乡卫生院。

■文化设施

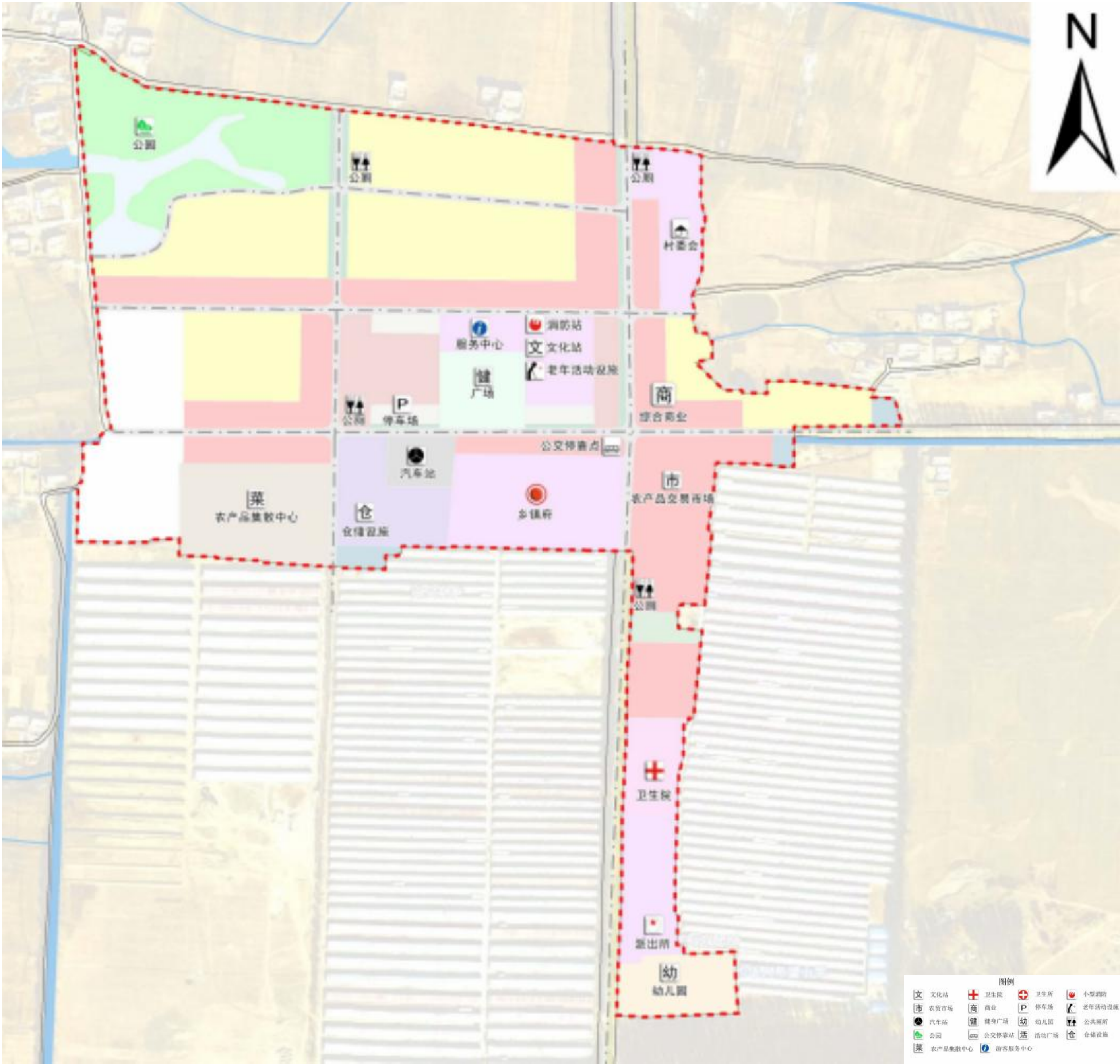
保留并提升现有文化活动站，完善公共文化服务基础设施建设。

■体育设施

规划期间结合公园绿地、广场用地新增健身广场，以及结合街头绿地完善集镇多功能健身场地。

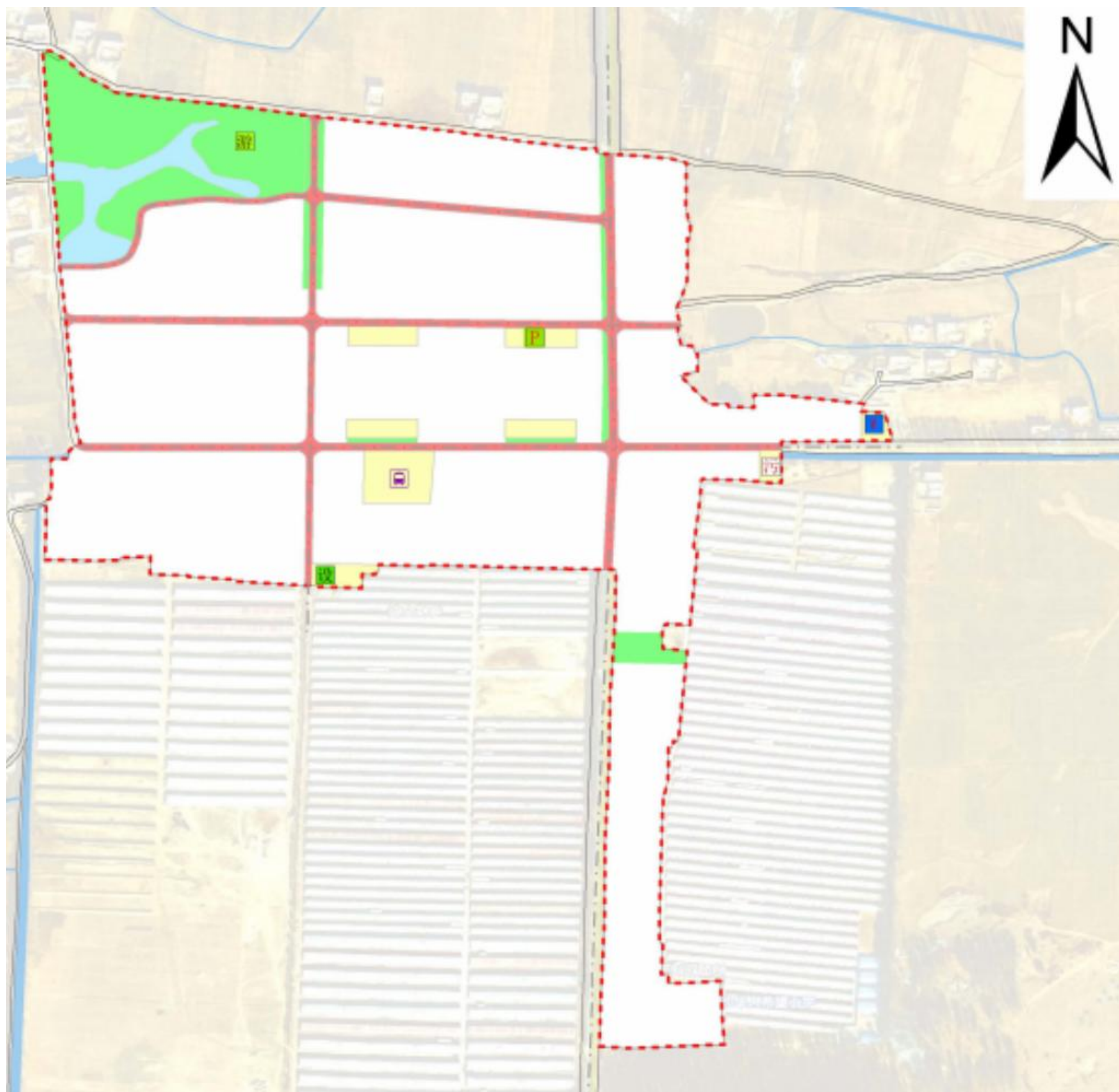
■其他基本公共服务设施

规划保留现状乡人民政府、派出所、法院、科技小院、银行等公共服务设施，保留完善561国道沿街商业。



》 5.3 土地利用管控指引

- **容积率：** 规划将集镇区用地划分为4级开发强度分区，并结合现状地块容积率指标，明确各类用地性质的开发强度限制。
- **建筑高度：** 规划形成3级高度分区统筹，形成起伏变化、节奏感强的城市竖向形态，营造人工与自然有机结合、具有地域特色的城市天际线。
- **建筑密度：** 规划形成5级建筑密度控制分区统筹，打造疏密有致、层次感强的城市空间形态，营造建筑与生态和谐共生、兼具本土特质的城市肌理。



规划传导与实施保障

06

6.1 规划传导

6.2 落实近期行动计划

6.3 建设国土空间规划基础信息平台

6.4 完善规划实施保障



6.1 规划传导

根据《林周县国土空间总体规划》确定的村庄分类、规模等级和发展要求，有序推进实用性村庄规划编制，明确村庄规划编制数量和名单。对村庄规划提出等级类型、发展方向等引导。将城乡建设用地管控指标规模和空间布局传导至村庄。

■ 分类引导

当杰村、色康村、卡优村均为特色保护类村庄。

■ 发展指引

当杰村：靠近中心集镇区，与中心镇区及各基层村交通方便，公共服务设施相对完善，主要发展集贸，主要服务周边村庄。

色康村：主要发展现代农牧业、短期育肥、饲草种植、绿色矿业、藏细毛羊等产业；

卡优村：主要发展现代农牧业、短期育肥、饲草种植。

行政村管控传导一览表

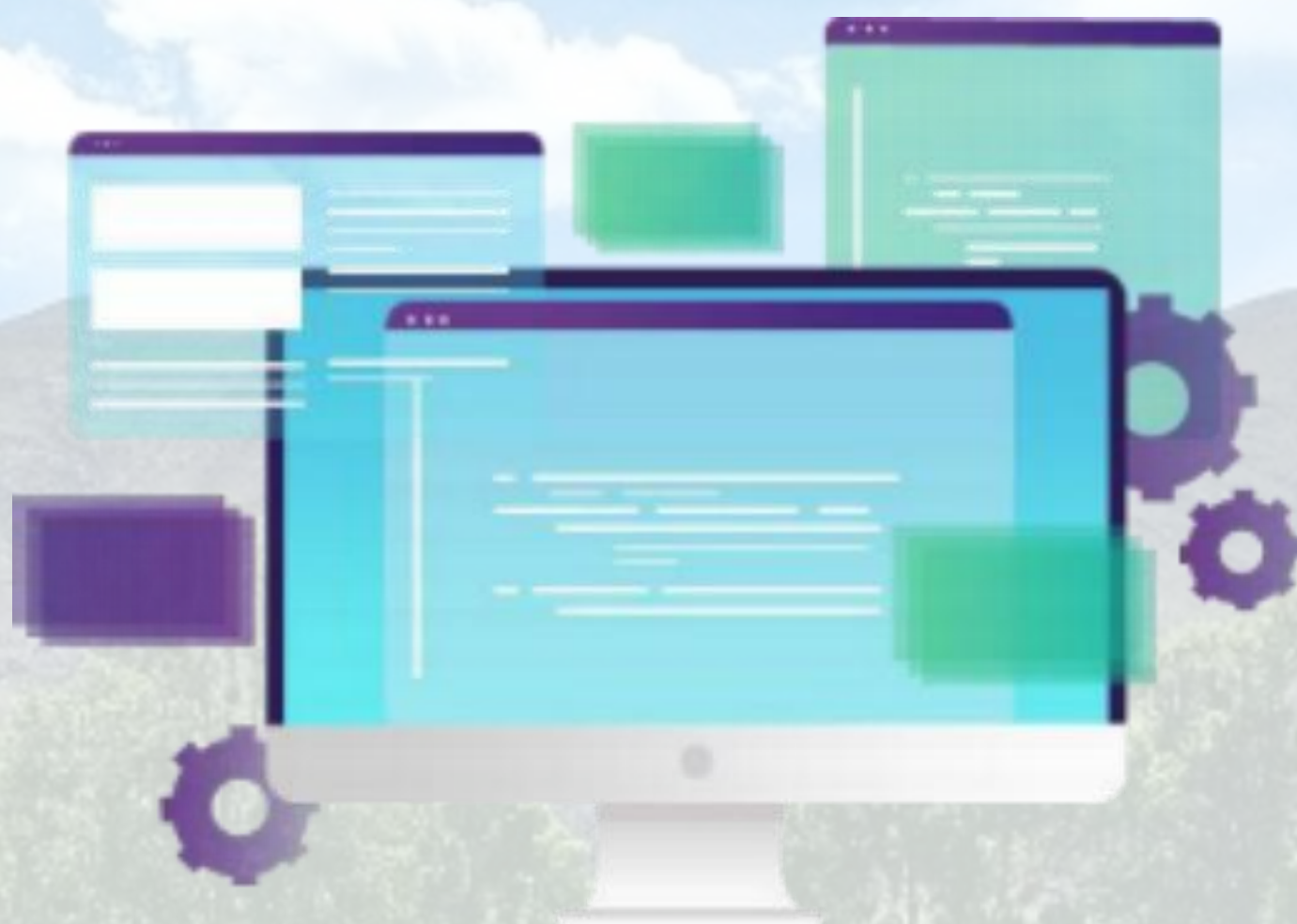
村名	生态保护红线（公顷）	耕地保护目标（公顷）	永久基本农田（公顷）	基本草原	村庄用地	村庄建设边界面积（公顷）	户籍人口
当杰村	1682.91	660.83	104.55	0.00	41.94	14.48	1140.00
色康村	1673.62	695.41	276.57	0.00	26.45	18.05	900.00
卡优村	999.99	701.65	30.87	0.00	34.56	44.49	1360.00
合计	4356.52	2057.89	411.99	0.00	102.95	77.02	3400.00

6.2 落实近期行动计划



» 6.3 建设国土空间规划基础信息平台

依托国家统一的国土空间基础信息平台，形成边交林镇国土空间规划“一张图”，作为统一国土空间用途管制、实施建设项目规划许可、强化规划实施监督的依据和支撑，提供全覆盖、全过程、全系统的规划信息综合应用功能，并实现与国家级平台对接和纵向联通，推进与其他相关部门信息平台的横向联通和数据共享。



» 6.4 完善规划实施保障



01

加强规划编制管理

02

制定年度实施计划



03

强化规划实施监督



04

完善公众参与机制





美丽边交林

公示网站

林周县人民政府网站：

<https://www.linzhouxian.gov.cn/>

公众反馈意见提交途径

邮寄地址:林周县甘曲镇觉旦岗路4号6号楼6105

联系电话:08916122372

部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请与林周县自然资源局、边交林镇人民政府联系。