

林周县唐古镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

公示稿

唐古镇人民政府

林周县自然资源局

2026年8月

前言 PREFACE

落实《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）、《自然资源部关于进一步加强国土空间规划编制和实施管理的通知》（自然资发〔2022〕186号）、《中共西藏自治区委员会西藏自治区人民政府关于建立国土空间规划体系并监督实施的实施意见》（藏党发〔2020〕21号）、《中共拉萨市委员会拉萨市人民政府关于切实做好建立国土空间规划体系并监督实施工作的落实意见》（拉党发〔2021〕4号）、《西藏自治区乡镇国土空间总体规划编制指南（试行）》（2025年5月）等相关文件要求，充分发挥乡镇国土空间总体规划在国土空间规划体系中承上启下的作用，是对自治区、拉萨市及林周县级国土空间总体规划的具体细化与落实，是编制村庄规划和实施国土空间用途管制的法定依据，也是唐古镇人民政府对本行政区域国土空间保护、开发、利用作出的具体安排。按照突出目标落实、底线落位和各类用地的具体安排，侧重实施性的目的导向，特编制《林周县唐古镇国土空间总体规划（2021-2035年）》。

目 录

CONTENTS

01 规划总则	1.1 规划范围
	1.2 规划期限
	1.3 规划原则
02 目标定位	2.1 总体定位
	2.2 规划目标
03 空间布局	3.1 总体格局
	3.2 底线约束
	3.3 规划分区
	3.4 产业发展规划
04 支撑体系	4.1 公共服务设施
	4.2 道路交通设施
	4.3 市政基础设施
	4.4 防灾减灾体系规划
05 乡集镇规划	5.1 乡集镇用地布局
	5.2 乡集镇配套实施
	5.3 土地利用管控指引
06 规划传导与 实施保障	6.1 规划传导
	6.2 落实近期行动计划
	6.3 建设国土空间规划基础信息平台
	6.4 完善规划实施保障

规划总则

01

1.1 规划范围

1.2 规划期限

1.3 规划原则

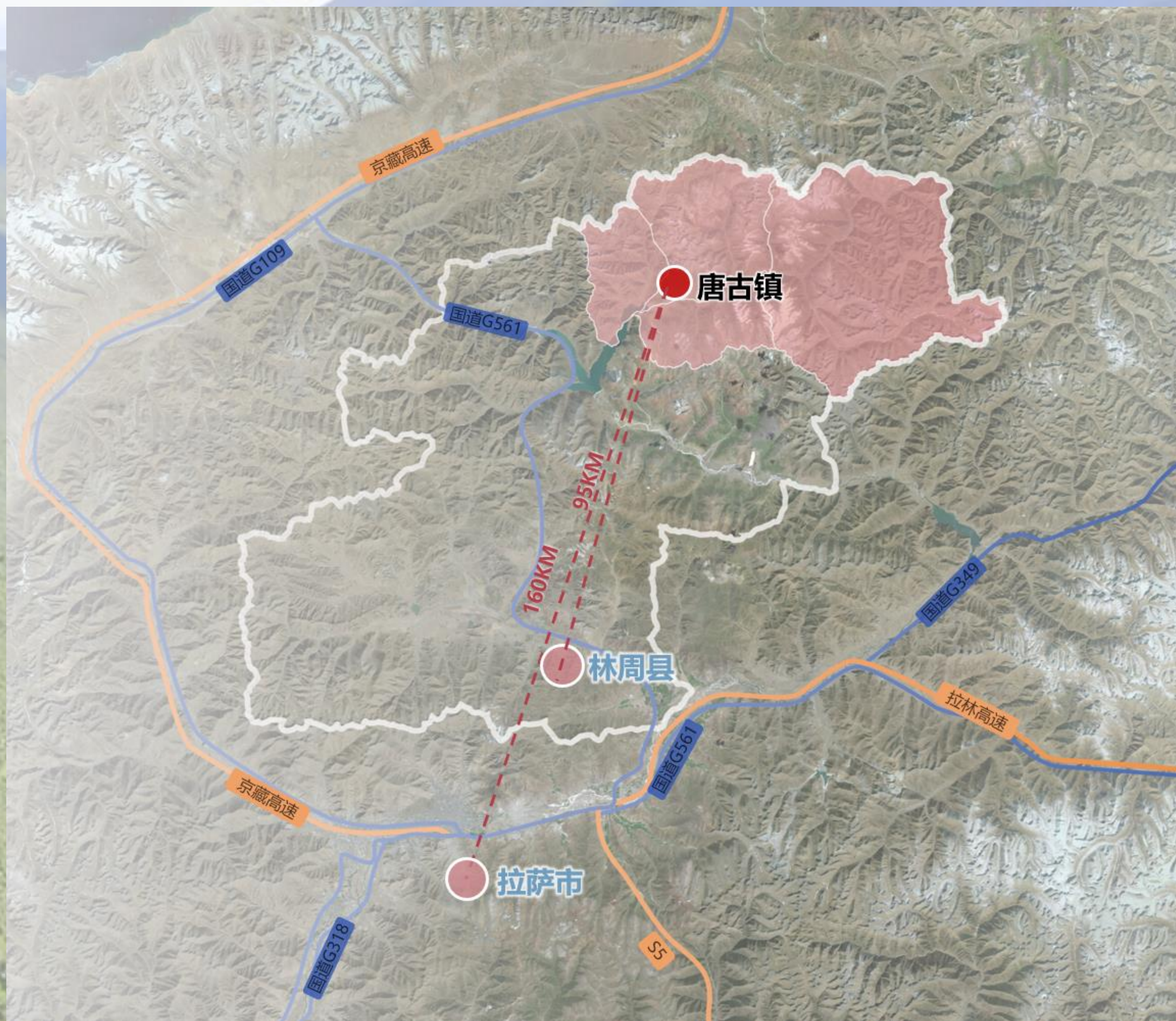


》 》 1.1 规划范围

本规划包括镇域规划和镇区规划两个层次。

镇域规划范围为唐古镇行政辖区，面积121579.51公顷；下辖唐古村、江多村、恰扎村、藏雄村4个行政村，共18个自然组。

镇区规划范围为38.88公顷，西至热振2线Z024与县道X109交叉口，北至热振寺，东南以热振藏布为界。



》 》 1.2 规划期限

本次规划期限为2021—2035年，因规划目前尚未获批，现依据《西藏自治区乡镇国土空间总体规划编制指南（试行）》要求进行相应修改，相应将规划基期年调整为2024年，近期至2028年，远期至2035年，远景展望至2050年。

》 》 1.3 规划原则

坚持底线约束，筑牢安全屏障

坚持人民至上，促进品质提升

坚持全域管控，推进节约集约

坚持因地制宜，突出特色发展

坚持公众参与，实现开放共享

目标定位

02

2.1 总体定位

2.2 规划目标



2.1 总体定位

立足2025年唐古镇“撤乡设镇”及深度融入拉萨北部旅游环线的关键时期，依据上位规划的要求，结合镇域现状“农牧基础雄厚、文旅资源富集”的本底特征，确立唐古镇的总体定位为：

国家森林特色小镇
拉北环线生态康养旅游核心目的地
林周县农牧文旅融合发展示范片区

2.2 规划目标

2028 近期目标

- 至2028年，立足“撤乡设镇”初期的建设需求，聚焦基础设施与公共服务短板，重点攻坚“通路、净水、治污”工程，实现镇村道路硬化率100%，自来水普及率稳定在100%，生活垃圾无害化处理率达90%以上。初步构建“农牧+文旅”双轮驱动产业体系，完成饲草基地现代化改造，启动热振国家森林公园5A级景区创建工程，显著提升旅游接待服务能力，有效遏制人口外流趋势，筑牢安全韧性发展底线。

2035 远期目标

- 至2035年，全面建成国家森林特色小镇、拉北环线生态康养旅游核心目的地、林周县农牧文旅融合发展示范区。
- 生态本底坚实稳固：严格筑牢生态保护红线、永久基本农田、耕地保有量等底线约束，森林覆盖率与草原植被盖度保持稳定，建成拉萨北部重要的生态安全屏障与高原生物基因库。
- 经济发展高质高效：全镇生产总值稳定增长，年均增速超过6%，实现地区生产总值突破38300万元，人均地区生产总值超过5万元（常住人口）。全镇“农牧业+文化+旅游”的深度融合体系全面建成，基本实现乡村经济产业、文化、人才、生态、组织振兴；人民生活水平迈向共同富裕。
- 空间品质宜居宜业：存量用地盘活利用效率显著提高，形成“城乡空间集约高效、生活空间宜居适度、农业生态空间山清水秀”的国土空间格局。镇村公共服务设施实现15分钟生活圈全覆盖，自来水普及率、生活污水处理率均达100%，建成公共设施完善、旅游服务设施配套、城镇特色凸显、人居环境优越的现代化。

2050 远景目标

- 至2050年，全面建成人与自然和谐共生的现代化乡镇，成为西藏自治区乃至全国知名的国际生态康养旅游目的地与高原特色农牧文旅融合发展新标杆，绘就“高原绿、生态美、百姓富”的魅力唐古画卷。

空间布局

03

3.1 总体格局

3.2 底线约束

3.3 规划分区

3.4 产业发展规划



3.1 总体格局

规划形成“一心引领、一轴串联、三区协同”的国土空间总体格局

一心引领

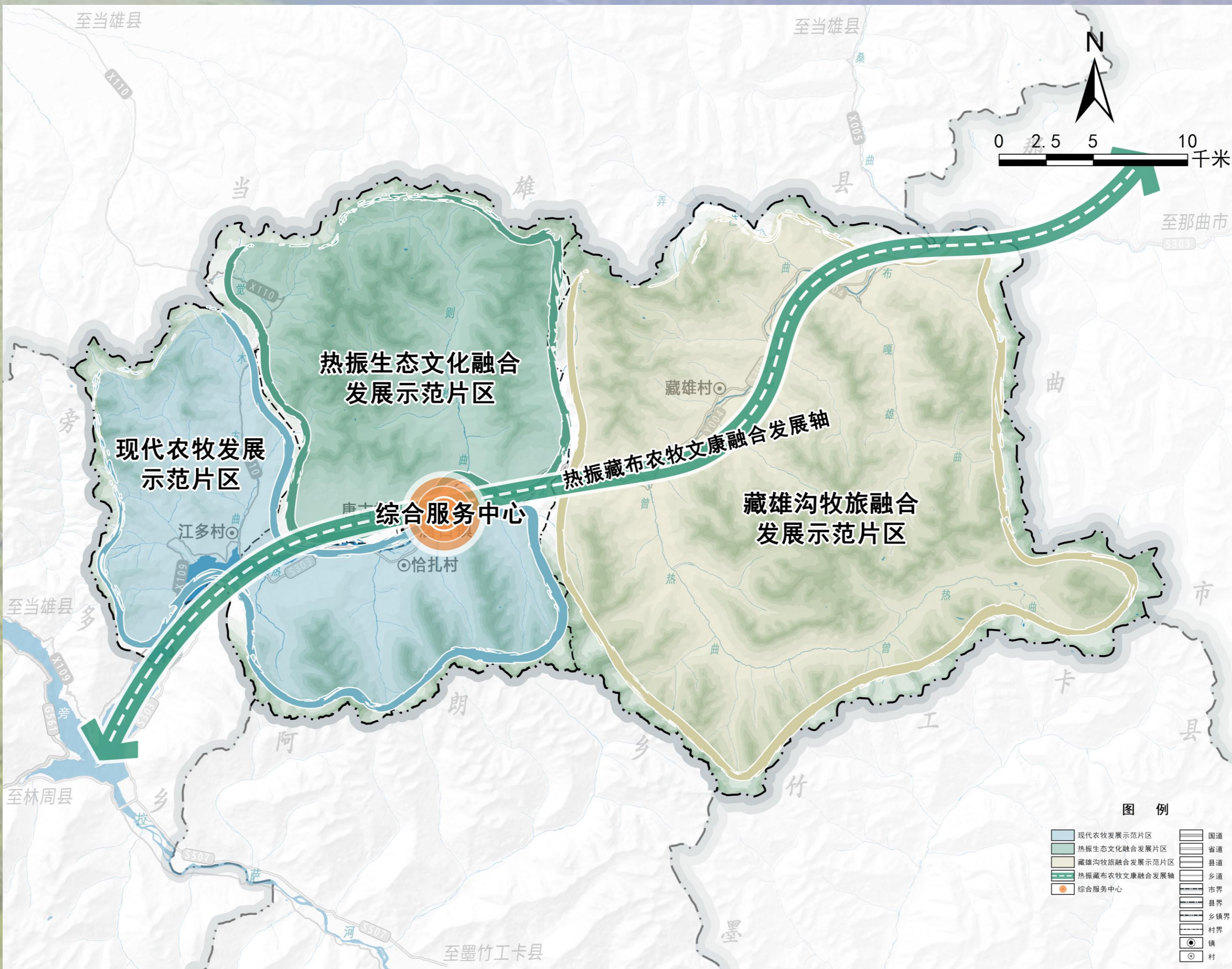
- 镇域综合服务中心，以唐古镇镇区为核心载体，重点通过人居环境综合整治、道路交通系统优化升级、公共服务设施提质扩容及商业服务业集聚发展等举措，全面提升镇区综合承载力与服务能级，将其打造为辐射全域的行政办公、商贸物流、文化教育及生活居住综合服务中心。

一轴串联

- 热振藏布农牧文康融合发展轴，依托热振藏布自西南向东北贯穿全境的天然廊道优势，充分整合沿线农牧产业、文旅资源、商贸节点及交通干线等多元要素，将其打造为串联镇域资源、沟通城乡要素、促进产业联动的农牧文康融合发展主轴。

三区协同

- 现代农牧发展示范片区：依托江多村、恰扎村现有的生态农牧业产业基础，重点发展标准化种植养殖、农牧产品精深加工及饲草料基地建设，推动农牧业向规模化、集约化、现代化转型升级。
- 热振生态文化融合发展片区：以上位规划划定的热振国家森林公园为生态根基，深度结合周边林地资源与热振寺人文底蕴，重点发展生态观光、宗教朝圣、森林康养及文化研学等高端文旅业态。
- 藏雄沟牧旅融合发展示范片区：以藏雄沟串联的自然景观与牧场资源为核心要素，重点挖掘高原牧场风光与民俗文化，推动传统畜牧业与生态旅游深度融合，打造集牧业体验、休闲观光于一体的牧旅融合发展示范区。



》 3.2 底线约束

耕地和永久基本农田

- 落实“三区三线”划定成果及上位规划下达指标，至规划期末，唐古镇耕地保护目标为724.23公顷。
- 落实“永久基本农田优化调整”划定成果及上位规划下达指标，至规划期末，唐古镇永久基本农田保护目标为692.38公顷。

生态保护红线

- 落实“三区三线”划定成果及上位规划下达指标，至规划期末，唐古镇生态保护红线48570.30公顷。

村庄建设边界

- 唐古镇共划定村庄建设边界13处，总面积106.99公顷。

历史文化保护线

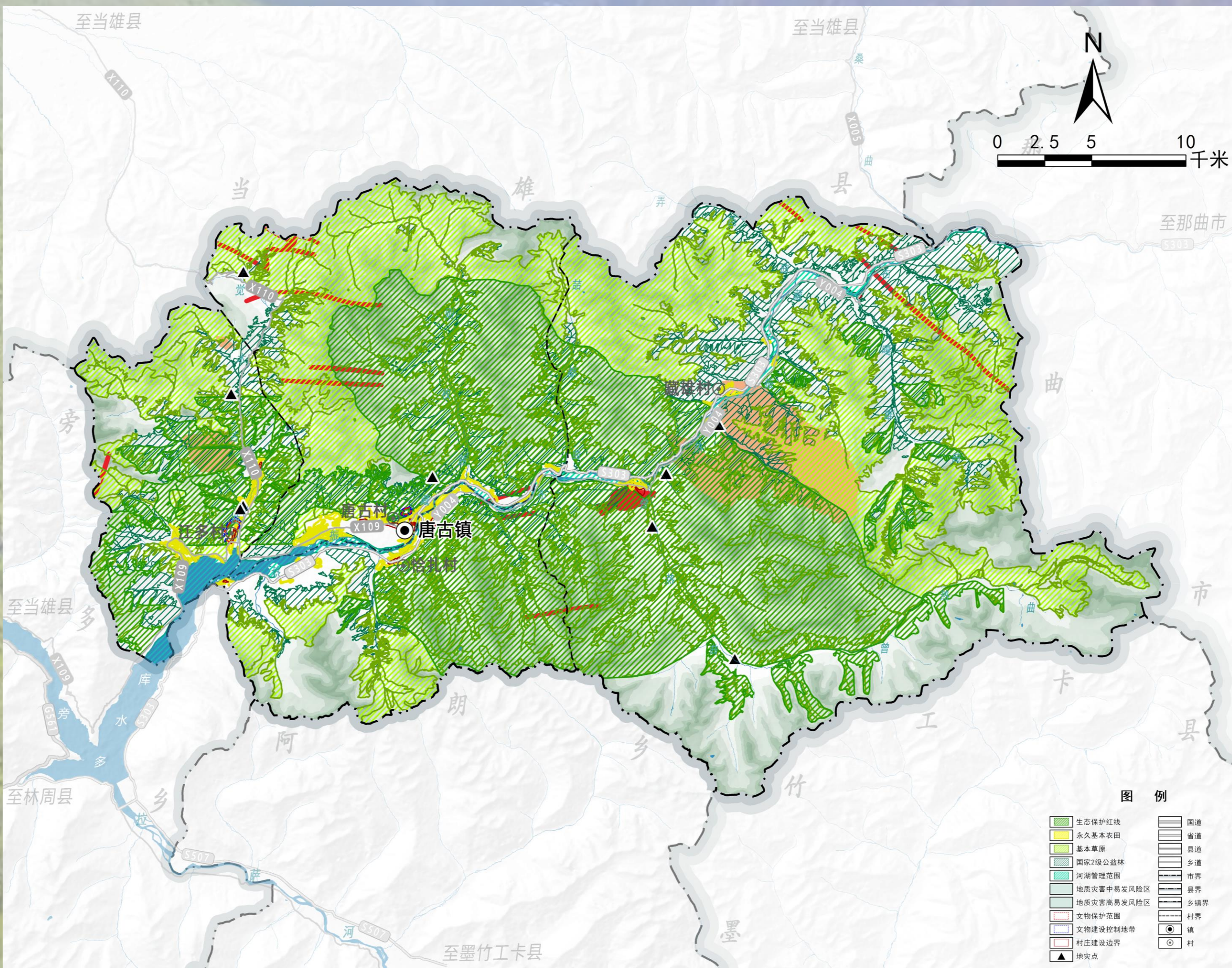
- 唐古镇统筹落实划定历史文化保护线94.39公顷，其中，保护范围57.02公顷，建设控制地带37.37公顷

然灾害风险防控线

- 唐古镇全域涉及地质灾害隐患点9处，涉及地质灾害中易发风险区面积4859.42公顷、地质灾害高易发风险区1598.50公顷。

其他保护线

- 基本草原：落实上位规划下达指标，至规划期末，唐古镇基本草原63621.03公顷。
- 河湖管理范围线：落实上位规划与相关专项规划确定的河湖管理范围线，至规划期末，唐古镇河湖管理范围线2333.99公顷。
- 二级国家级公益林：落实上位规划与相关专项规划确定的二级国家级公益林范围，至规划期末，唐古镇二级国家级公益林面积为28057.88公顷。
- 基础设施建设控制线：省道S303两侧各15米，县道X109、X110两侧各10米，乡道Y004、村道两侧各5米为公路建筑控制区。±400kV直流、500kV架空电力线路两侧各20米，110kV、35kV架空电力线路两侧各10米，10kV架空电力线路两侧各5米为架空电力线路保护区。



3.3 规划分区

生态保护区

- 划定生态保护区48570.30公顷，占镇域面积的39.95%，为唐古镇全部生态保护红线范围用地，主要分布于江多村觉木曲两侧、唐古村则枚曲两侧以及藏雄村喆都曲和曾热曲两侧区域。

生态控制区

- 划定生态控制区19825.60公顷，占镇域面积的16.31%，分布在热振藏布、曾热曲、觉木古曲、则枚曲、喆都曲、弄芭曲和嘎雄曲等河流河谷地带以外的大部分区域。

农田保护区

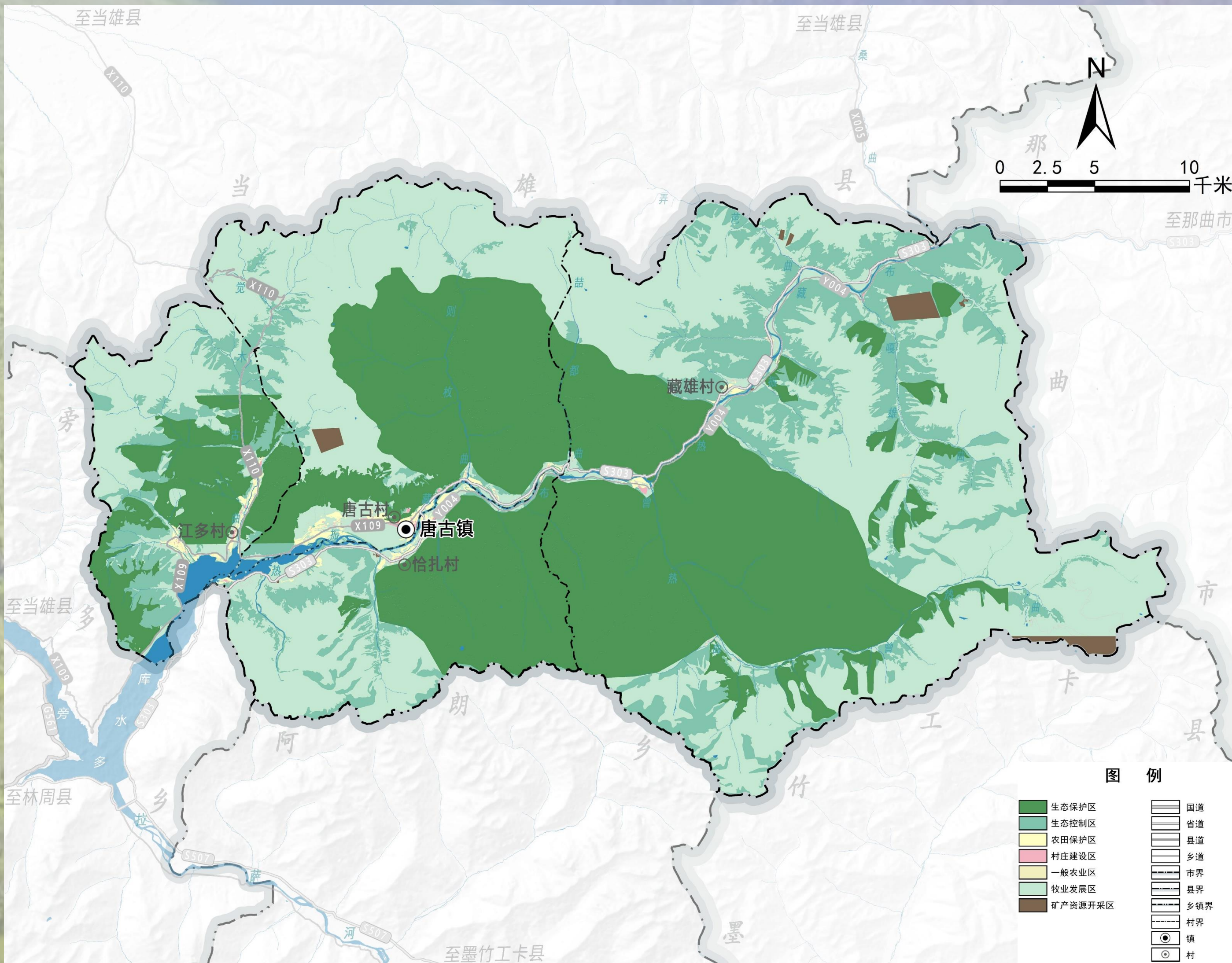
- 划定农田保护区784.53公顷，占镇域面积的0.65%，主要分布在唐古村、藏雄村、恰扎村、江多村的河谷相对平缓地带。

乡村发展区

- 划定乡村发展区51573.12公顷，占镇域面积的42.42%。其中，村庄建设区315.72公顷，占镇域面积的0.26%；一般农业区783.81公顷，占镇域面积的0.64%；牧业发展区50473.57公顷，占镇域面积的41.51%。

矿产能源资源发展区

- 划定矿产能源资源发展区825.96公顷，占镇域面积的0.68%，主要分布于藏雄村东部，唐古村西部、藏雄村东南与墨竹工卡县接壤处。



3.4 产业发展规划

产业体系构建

- 遵循立足现状、因地制宜、特色引导的发展理念，规划唐古镇域产业发展思路为：**优一、带二、促三**

产业空间结构

夯实基础，做精特色，构建“**一核驱动、一廊贯通、三区联动、多节点支撑**”的产业融合发展格局。

- **一核驱动**：镇区综合服务中心，聚焦镇区综合服务功能与要素集聚能力的提升，重点完善商贸物流、文旅集散及生活居住配套。通过强化行政办公、文化教育及商业服务功能，打造辐射全域的产业服务中枢与消费中心，发挥其对全镇产业发展的核心驱动作用。
- **一廊贯通**：热振藏布农牧文康融合发展轴，依托热振藏布天然水系廊道与交通干线，打破单一的空间串联概念，重点布局沿线经济带。整合流域内的农牧生产、文旅消费与商贸流通要素，构建一条集生态景观、产业运输与经济交流于一体的复合型产业经济廊道。
- **三区联动**：现代农牧发展示范片区、热振生态文化融合发展片区、藏雄沟牧旅融合发展示范片区

现代农牧发展示范片区：依托江多村、恰扎村产业基础，重点布局标准化种植养殖基地与农畜产品精深加工，推动产业链向下游延伸，打造规模化、集约化的现代农牧业生产高地。

热振生态文化融合发展片区：以热振国家森林公园与热振寺为核心，聚焦高端文旅业态培育。重点开发森林康养、宗教朝圣及文化研学等高附加值产品，构建生态与文化深度融合的休闲度假目的地。

藏雄沟牧旅融合发展示范片区：挖掘藏雄沟独特的牧场风光与民俗文化资源，推动传统畜牧业向服务业转型。重点打造牧业体验、高原观光与特色民宿集群，形成以“牧旅互动”为特色的生态经济示范区。

多点支撑：乡村振兴重要发展节点，依托唐古村、藏雄村、恰扎村、江多村等资源聚集区域，作为产业落地的关键载体。通过补齐基础设施短板、完善产业配套设施及提升人居环境，将其培育为承接产业转移、带动周边农牧民增收的4.乡村振兴重要发展节点。



支撑体系

04

4.1 公共服务设施

4.2 道路交通设施

4.3 市政基础设施

4.4 防灾减灾体系规划

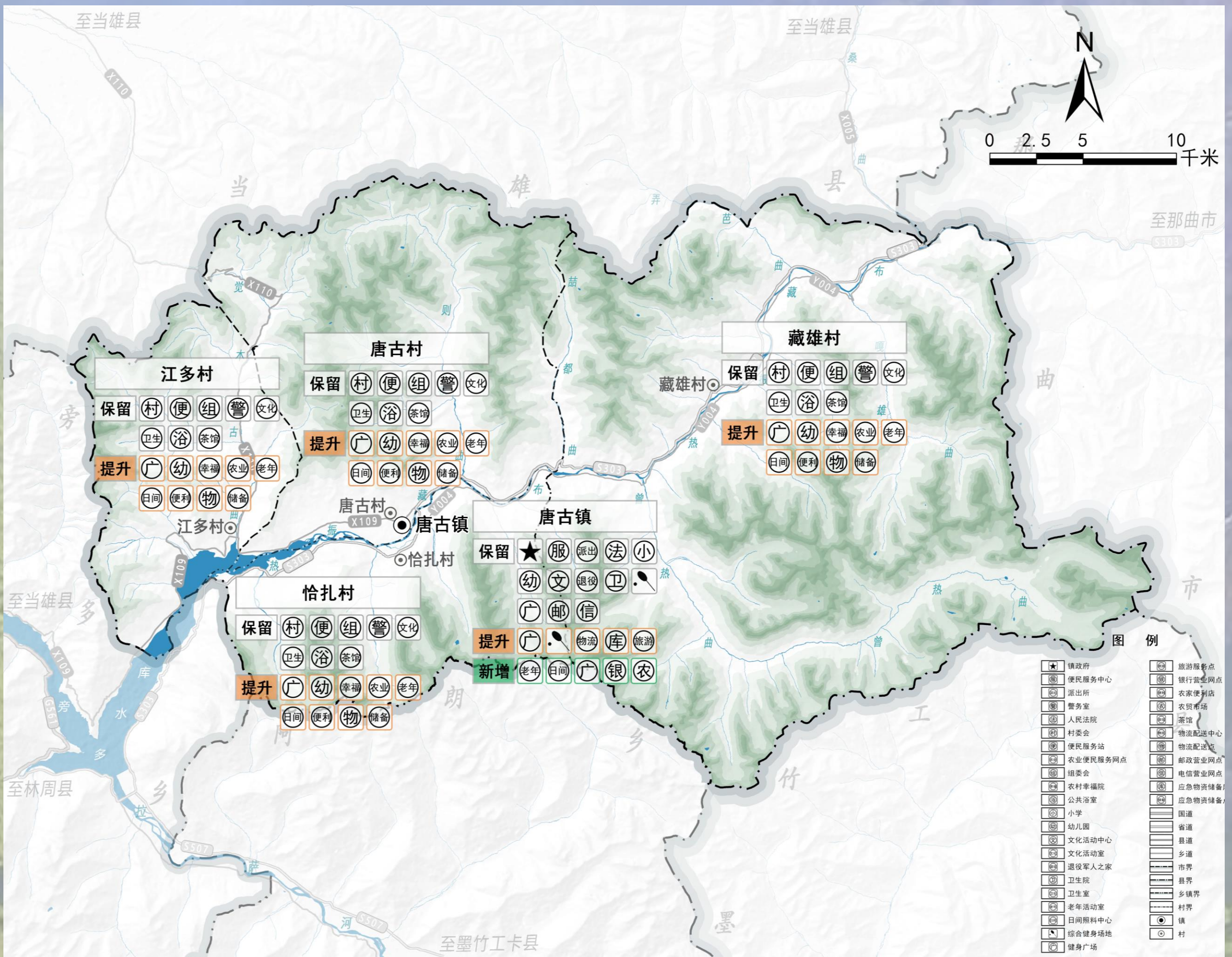


》 4.1 公共服务设施

按照《西藏自治区乡镇国土空间总体规划编制指南（试行）》《社区生活圈规划技术指南》（TD/T1062-2021）中的基础设施和公共服务设施配套标准，结合唐古镇的实际需求，配置公共服务设施，规划构建“镇区-村”两个层级乡村社区生活圈。

镇区层级——依托镇区统筹布局满足乡村居民日常生活、生产需求的各类服务要素，形成乡村社区生活圈的服务核心。

村层级——依托行政村村委会或自然村组，综合考虑乡村居民常用交通方式，按照15分钟可达的空间尺度，配置满足就近使用需求的服务要素，并注重相邻村庄之间服务要素的错位配置和共享使用。



》 4.2 道路交通设施

区域交通体系

- 落实区域重大交通设施和干线公路布局，形成“一铁三干线”的综合交通格局，构建“外快内畅、便捷高效、安全绿色”的现代化综合交通运输体系。

对外交通

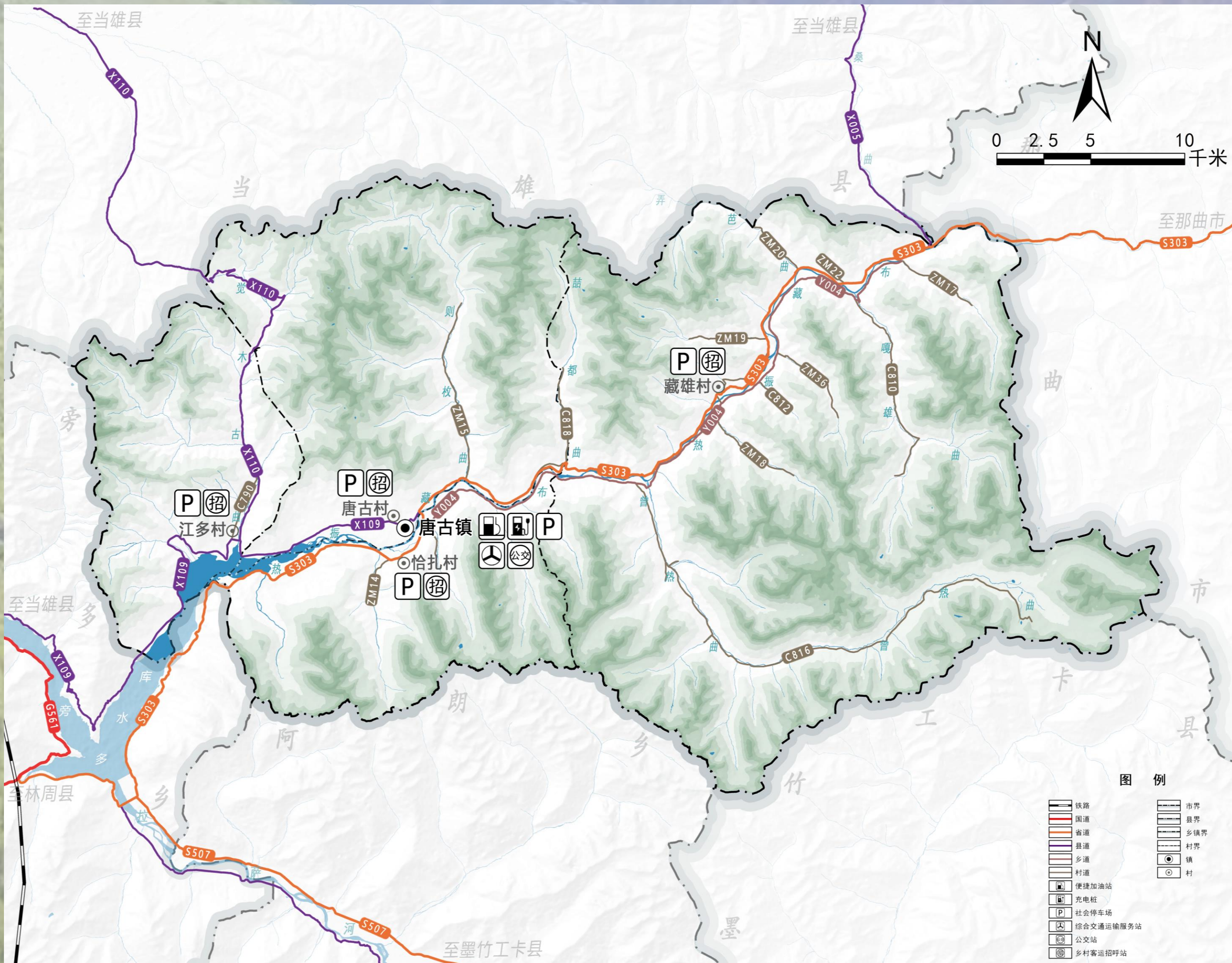
- 省道：落实上位规划的统一部署，保留现状省道S303原有线型。近期对唐古镇至那曲市嘉黎县段进行工程性改扩建，远期将省道S303全线升级改造为二级公路。
- 县道：保留现状县道X109、X110公路，落实上位规划的统一部署，远期将县道X109、X110全线升级改造为二级公路，提升全域干线公路的通行能力与服务水平。
- 乡道：将乡道Y004提档升级，按照四级公路标准进行建设。

内部交通

- 提升乡村道路等级，加速建设四好农村路；提升入户道路可达性；产业道路围绕镇域资源聚集区域、农牧业基地及旅游景区布局，加快配套产业道路建设；深化农村客货邮融合发展；公共交通体系。

交通设施

- 综合运输服务站：规划对现状镇区便捷客运站进行提升改造，完善服务功能，打造集客运、物流、商贸于一体的综合运输服务节点。
- 停车设施：规划结合综合运输服务站配套建设社会停车场，同时，规划引导结合公共服务设施和产业发展用地，按需配套设置停车场，有效缓解停车压力。
- 加油站：规划保留现状镇区西侧加油站，保障镇域燃油供应安全与稳定。



》 4.3 市政基础设施



供水设施集约高效

01. 科学预测规划期末用水量，优化用水结构，提高水资源利用效率，自来水普及率达100%，镇域供水采用区域集中供水与分散供水相结合的模式。



排水设施安全有效



02.

镇区及其周边附近采用集中处理方式，乡村污水以分散处理为主，加大污水管网建设力度，进一步提高污水收集率，严控污水处理率及污水处理标准。



电力电信设施安全稳定

03. 落实镇域变电站、邮政所等设施及电力电信管网铺设，确保乡村电网覆盖率、电视、广播、网络覆盖率均达100%。



能源清洁低碳

04. 根据实际条件保留居民使用牛粪的传统，积极推广光伏发电产业和太阳能集热设备的使用；积极推广和推进现有居民住宅的保暖节能改造。到远期2035年村民使用新能源户数要超过80%；



环卫体系绿色高效

05. 在不破坏生态环境的条件下，完善垃圾转运站和填埋场建设，推进生活垃圾回收处理、建筑垃圾资源化利用，提升垃圾回收利用率。



》 4.4 防灾减灾体系规划

防震防灾

- 唐古镇抗震设防烈度按照Ⅷ度进行抗震设防，地震动峰值0.20g，地震动反应谱特征值为0.45s。

洪涝灾害防御

- 防洪标准按20年一遇标准设防，山洪按10年一遇标准设防。

消防防范

- 规划构建以唐古镇消防站为中心，各村村委会微型消防站为补充的消防救援体系。

地质灾害防治

- 根据林周县2023年汛前地质灾害隐患排查报告，规划对唐古镇规划对唐古镇镇域发现的9处地灾害隐患点（其中泥石流8处、崩塌1处），加强对重点防治区的预防和治理，有计划地分期分批实施工程治理。

气象灾害防御

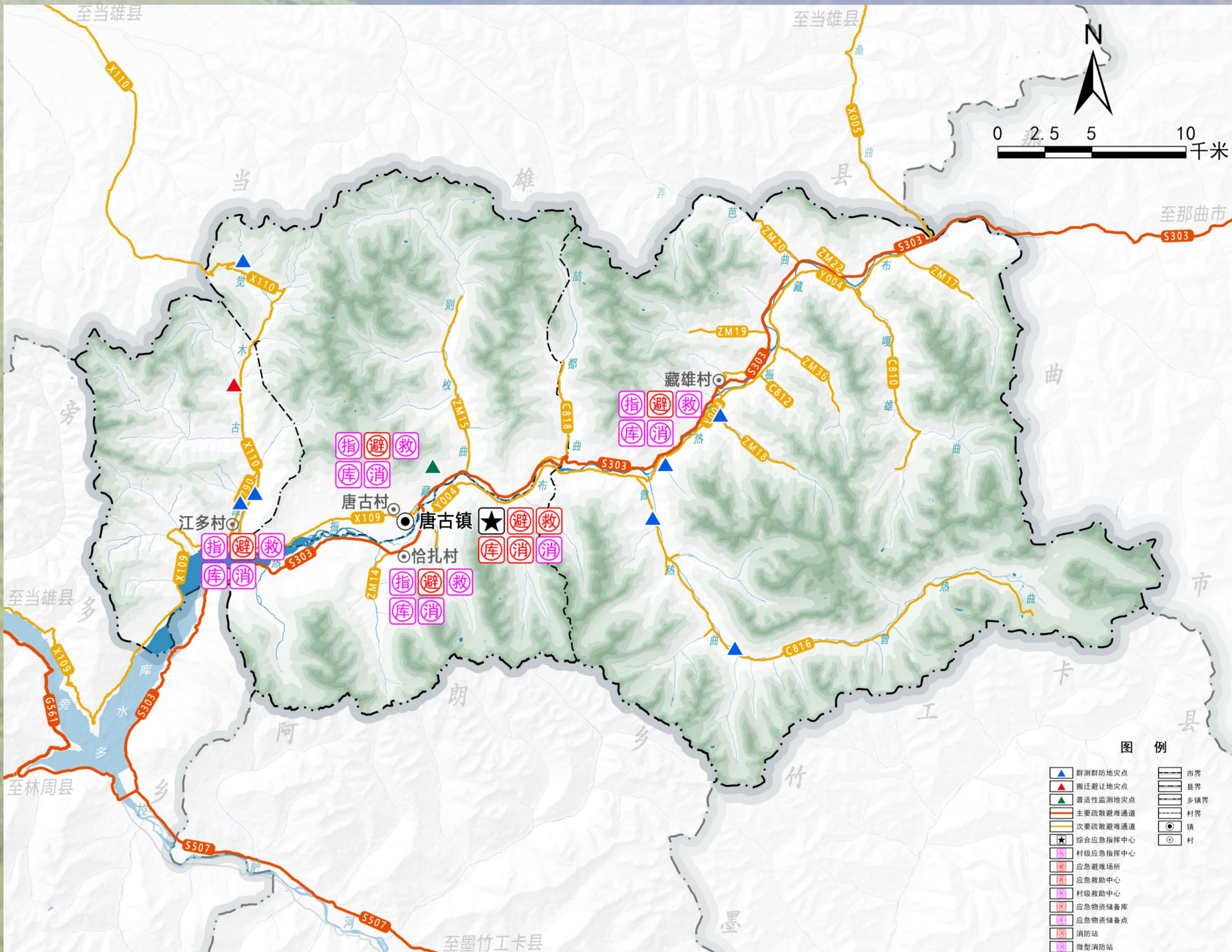
- 完善气象灾害专项预案和提高衍生灾害的应急反应能力，建立必要的物资储备和调配机制。

疫情防控

- 防灾指挥中心：规划救灾指挥中心设立在唐古镇镇政府，同时在各村村委会设立应急指挥点。
- 应急救助中心：规划应急救助中心设立在唐古镇卫生院，各村卫生室设置医疗救助室。

避难场所

- 规划结合镇政府、村委会以及镇域休闲广场、绿地公园、停车场等分别设置室内避难场所和室外避难场所，保证人均有效避难场所面积不少于2平方米。



乡集镇规划

05

5.1 乡集镇用地布局

5.2 乡集镇配套实施

5.3 土地利用管控指引



》》 5.1 乡集镇规划设计

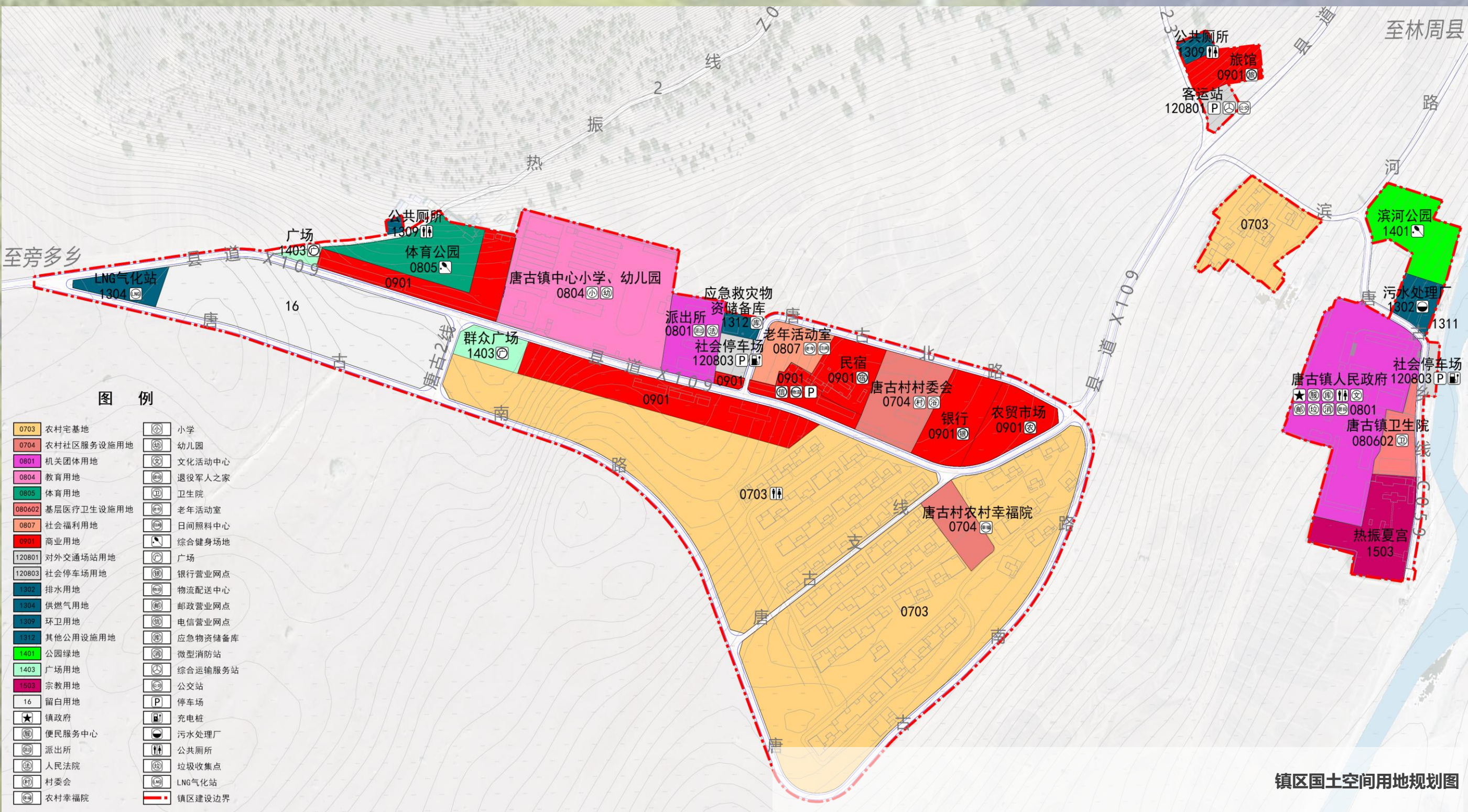
现状概况

- 唐古镇镇区规划范围38.88公顷，农用地共计14.37公顷，建设用地共计24.50公顷，其中，村庄建设用地22.54公顷、区域基础设施用地1.80公顷、其他建设用地0.17公顷。



城镇规模

- 至2035年，2035年唐古镇镇区常住人口约0.17万人，划定镇区规划范围为38.88公顷，镇区内建设用地规模为38.88公顷。



》》 5.2 乡集镇配套实施

公共管理设施

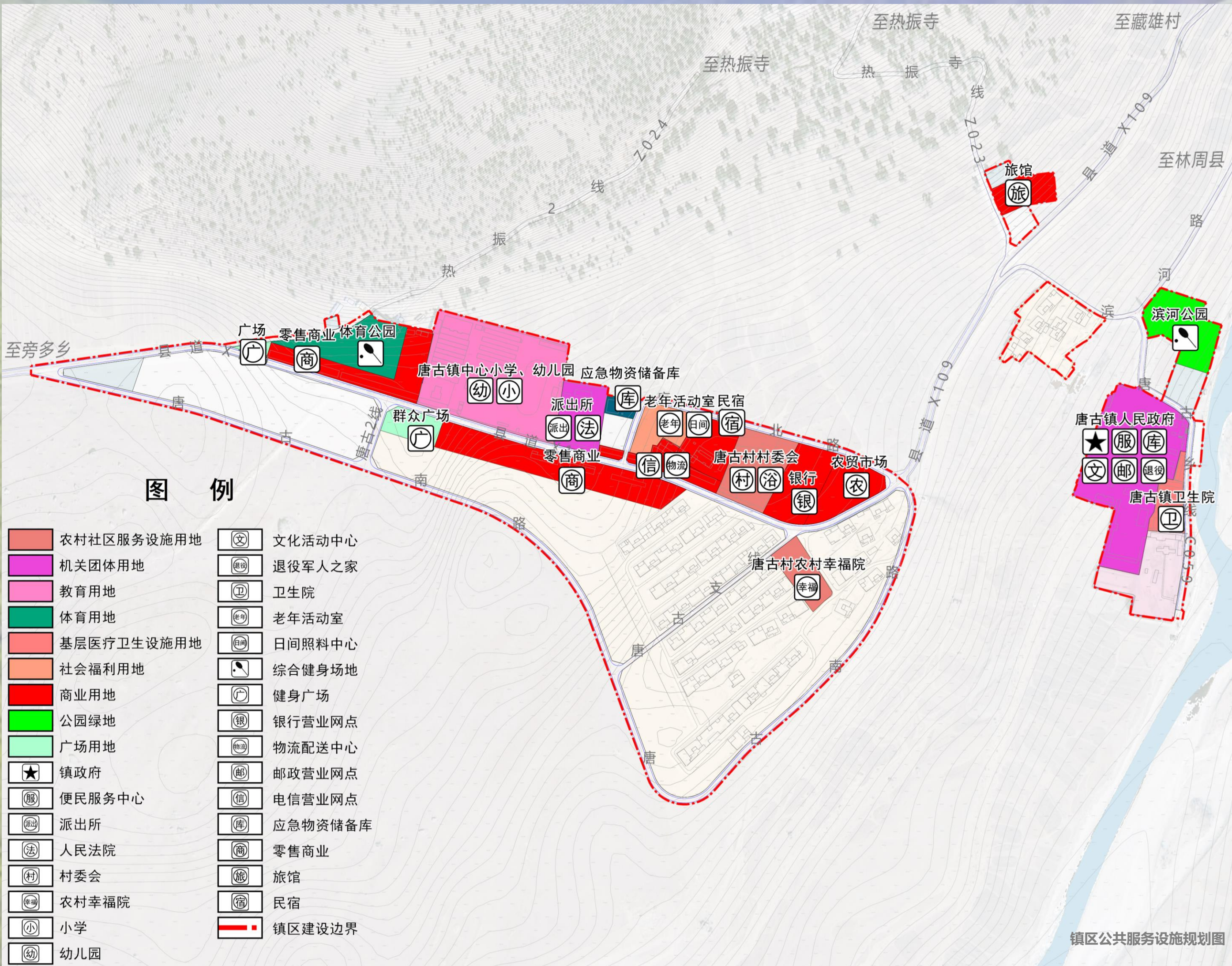
- 保留镇区现状唐古镇人民政府、唐古镇司法所、唐古镇人民法庭、唐古镇综治中心、唐古镇派出所、唐古镇便民服务中心等镇级公共管理设施；预留唐古村村委扩建提升用地。

公共服务设施

- 文化设施：保留并提升现状镇政府内的文化活动站，不再单独布局。
- 体育设施：完善镇区多功能健身场地，结合公园绿地、广场用地新增健身广场，以及结合街头绿地完善镇区多功能健身场地。
- 教育设施：保留现状唐古镇小学和幼儿园，加强基础教育师资队伍建设，完善教学配套设。
- 医疗卫生设施：保留现状乡卫生院
- 社会福利设施，完善镇区养老设施，规划新增老年人社会福利用地一处。

商业服务设施

- 完善镇区农贸市场、银行营业网点、旅馆、民宿等商业服务设施。保留完善县道X109沿街商业。



》》 5.3 土地利用管控指引

地块划分

- 划分定3个单元：TG-01，TG-01-01~TG-01-22；TG-02，TG-02-01~TG-03-03；TG-03，TG-03-01~TG-03-07。

容积率

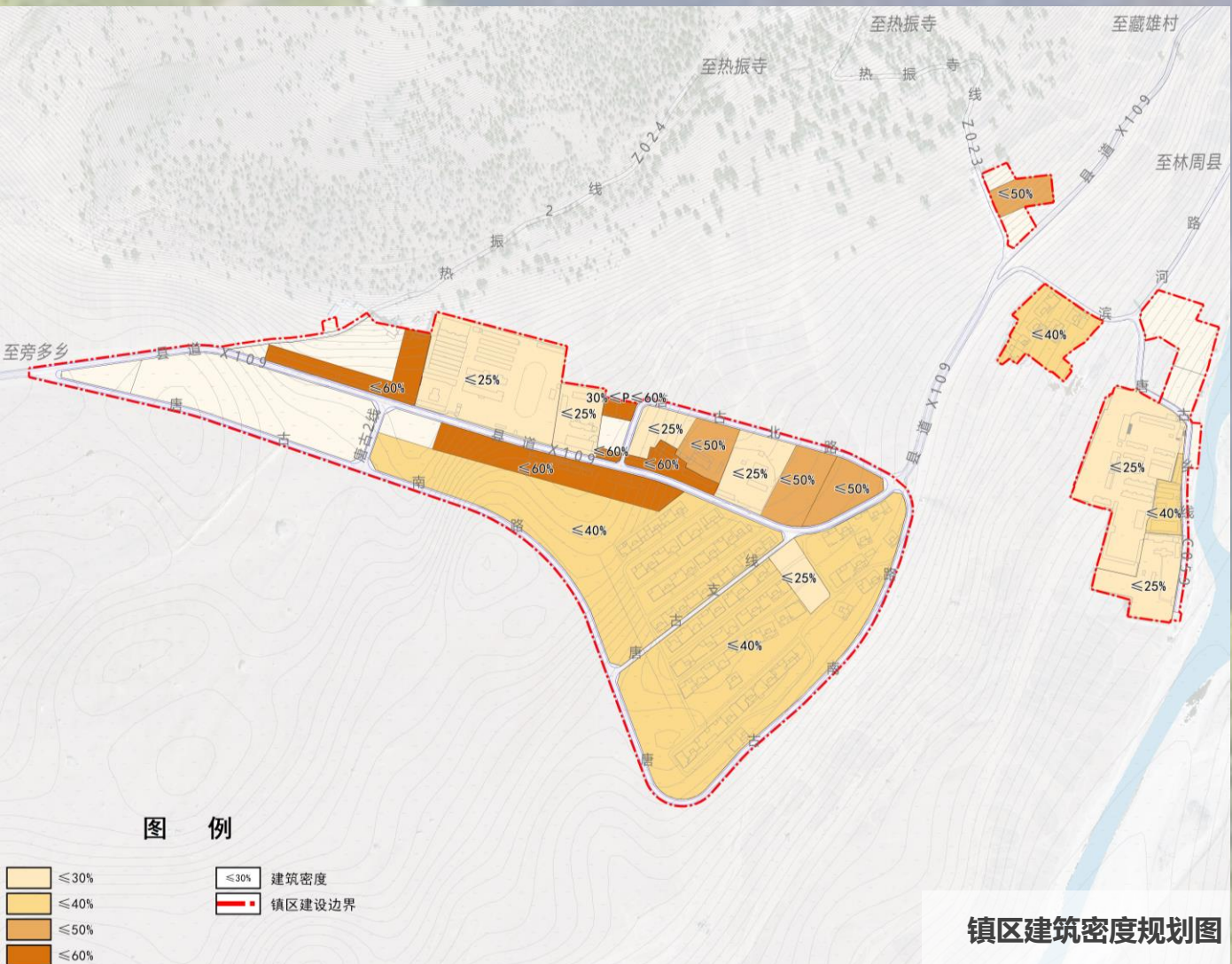
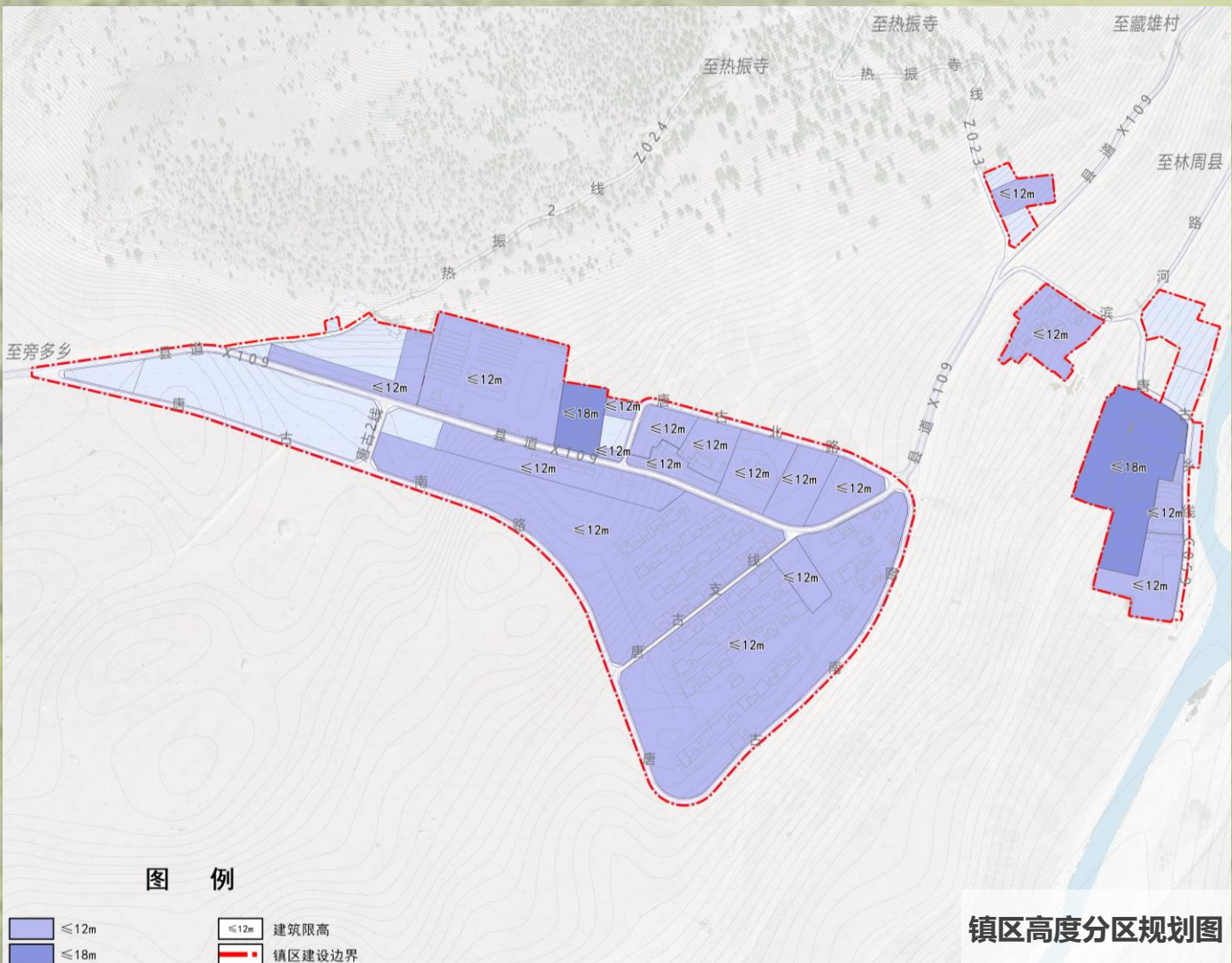
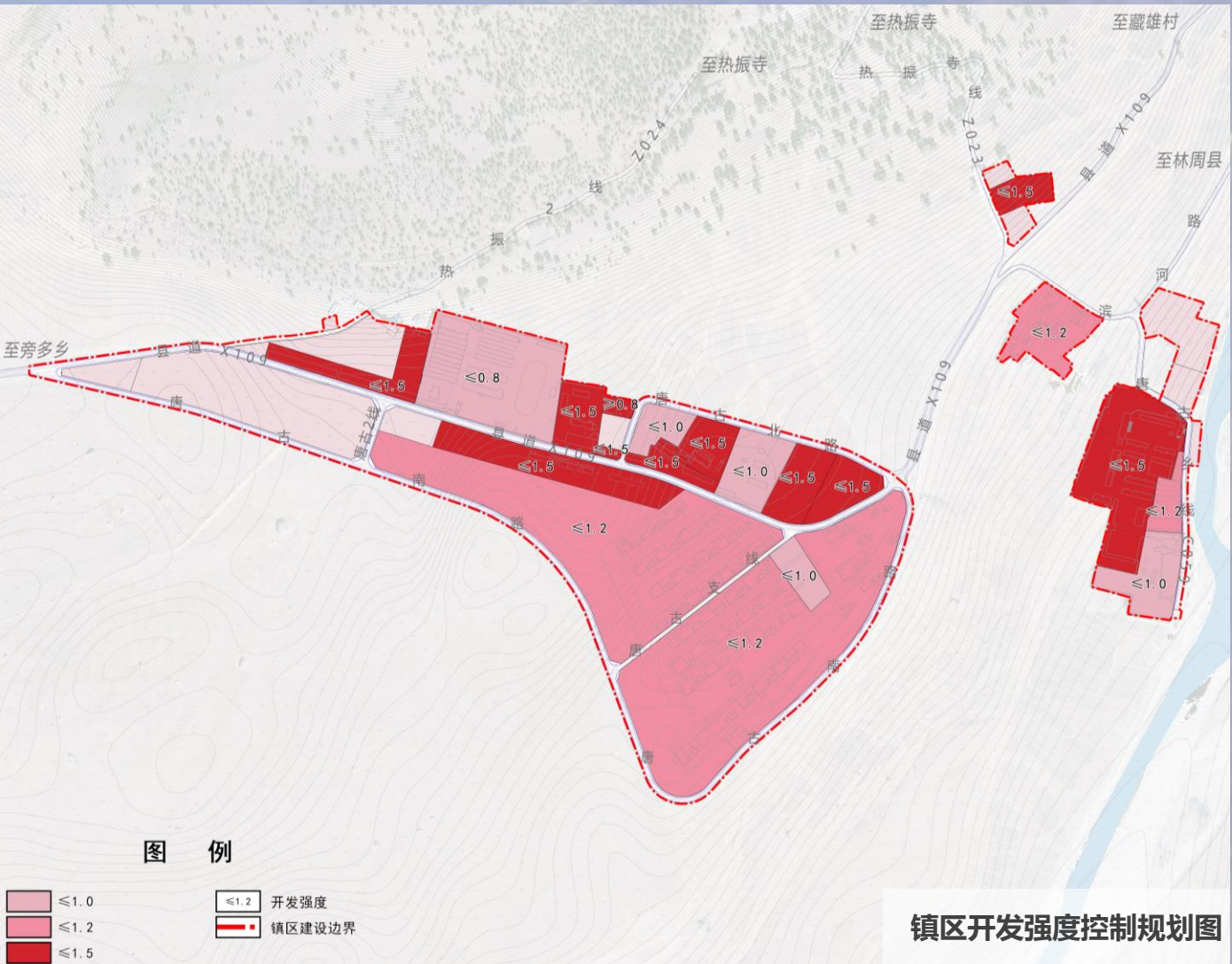
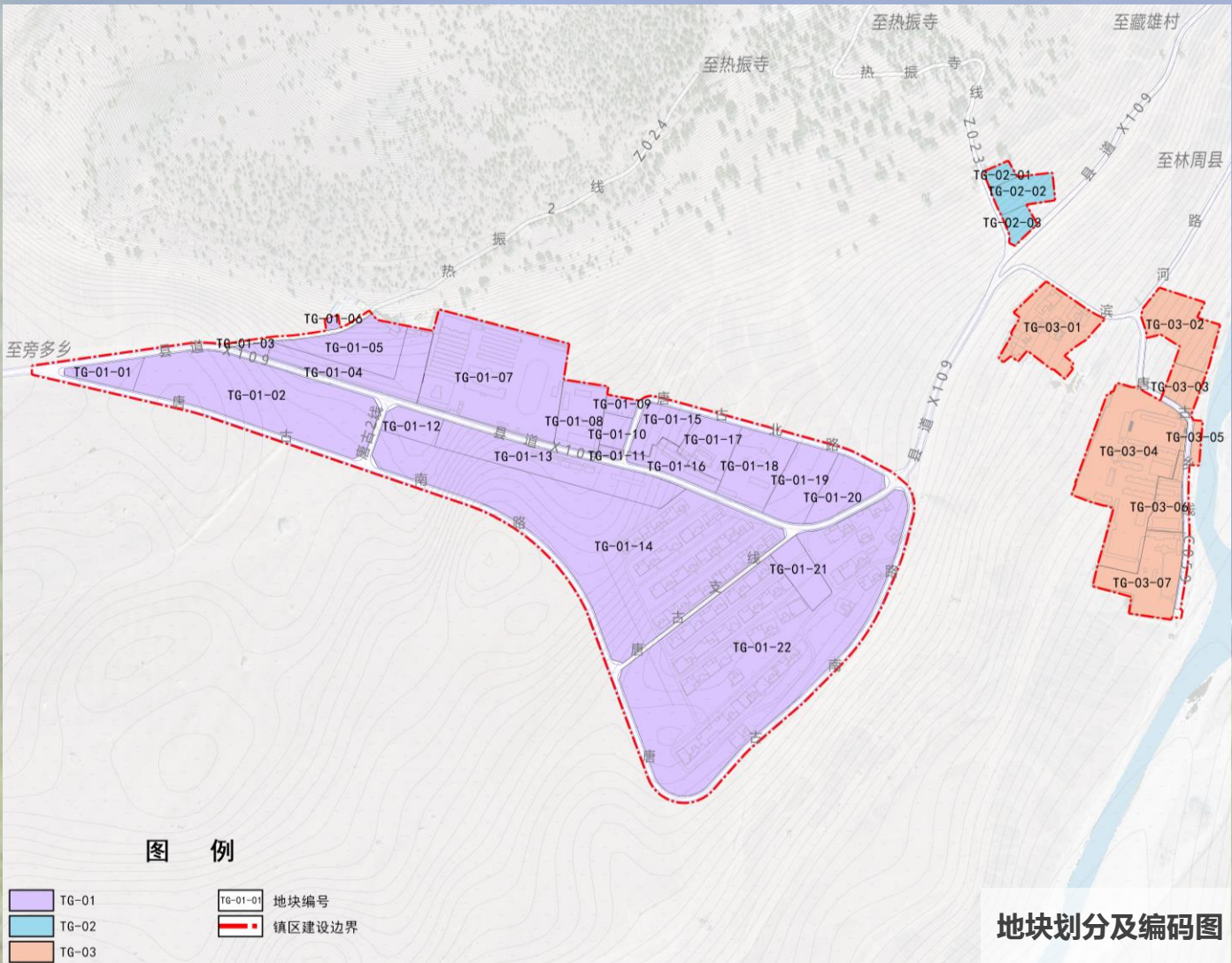
- 规划将集镇区用地划分为3级开发强度分区，并结合现状地块容积率指标，明确各类用地性质的开发强度限制。

建筑高度

- 规划形成2级高度分区统筹，建设有起伏变化、节奏感强的城镇竖向形态，营造人工与自然有机结合、具有地域特色的天际线。

建筑密度

- 规划形成4级建筑密度控制分区统筹，打造疏密有致、层次感强的城镇空间形态，营造建筑与生态和谐共生、兼具本土特质的城镇肌理。



规划传导与实施保障

06

6.1 规划传导

6.2 落实近期行动计划

6.3 建设国土空间规划基础信息平台

6.4 完善规划实施保障



6.1 规划传导

根据《林周县国土空间总体规划》确定的村庄分类、规模等级和发展要求，有序推进实用性村庄规划编制，明确村庄规划编制数量和名单。对村庄规划提出等级类型、发展方向等引导。将城乡建设用地管控指标规模和空间布局传导至村庄。

■ 分类引导

江多村为集聚提升类村庄，唐古村、藏雄村、恰扎村为特色保护类村庄。

■ 发展指引

唐古村：重点强化中心村在区域经济、文化发展中的引领地位，夯实产业支撑，完善基础设施与公共服务配套，提升中心服务功能，辐射带动周边一般村发展，打造集文化体验、生态旅游、现代农牧业于一体的文旅型乡村。

藏雄村：立足传统农牧业基础，统筹发展传统种植业、养殖业及乡村旅游业，构建农牧互补、牧旅融合的发展格局，打造特色鲜明的牧旅型乡村。

恰扎村：依托现有资源条件，重点发展传统养殖业与乡村旅游业，推动农牧产业与旅游服务协同发展，打造生态宜居的农牧型乡村。

江多村：聚焦产业升级，重点发展现代畜牧业与农产品加工业，延伸农牧产业链条，提升产品附加值，打造产业兴旺的农牧型乡村。

行政村管控传导一览表

村名	生态保护红线 (公顷)	耕地保护目标 (公顷)	永久基本农田 (公顷)	基本草原 (公顷)	村庄用地(公顷)	村庄建设边界面积 (公顷)	户籍人口 (万人)
镇区	——	——	——	——	36.73	38.88	——
藏雄村	23630.46	100.69	99.05	32109.43	27.63	15.61	0.25
唐古村	12509.72	302.66	290.15	17266.87	30.62	14.65	0.15
恰扎村	7102.88	145.74	138.16	7898.64	34.22	27.24	0.11
江多村	5327.23	175.14	165.01	6346.08	20.35	10.61	0.17
合计	48570.30	724.23	692.38	63621.03	149.55	106.99	0.68

6.2 落实近期行动计划

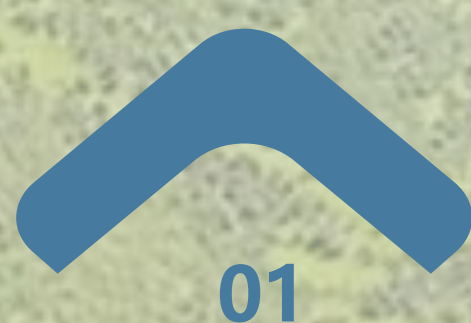


» 6.3 建设国土空间规划基础信息平台

依托国家统一的国土空间基础信息平台，形成唐古镇国土空间规划“一张图”，作为统一国土空间用途管制、实施建设项目规划许可、强化规划实施监督的依据和支撑，提供全覆盖、全过程、全系统的规划信息综合应用功能，并实现与国家级平台对接和纵向联通，推进与其他相关部门信息平台的横向联通和数据共享。



» 6.4 完善规划实施保障



01

加强规划编制管理

02

制定年度实施计划



03

强化规划实施监督



04

完善公众参与机制



公示网站

林周县人民政府门户网站：<https://www.linzhouxian.gov.cn/>

公众反馈意见提交途径

邮寄地址：林周县甘曲镇觉旦岗路4号6号楼6105

联系电话：08916122372

部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请与
林周县自然资源局、唐古镇人民政府联系！